ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Самарской области

ул. Ерошевского, 3А, г. Самара, 443086
тел. (846) 200-15-36, факс (846) 200-15-37
e-mail: to63@fas.gov.ru

12.03.2019 №2259-1/4

На № _____ от _____

Заказчик:
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Самарской области «Кинель-Черкасская центральная районная больница»
ул. Алферова, 8, с. Кинель-Черкассы, Самарская обл., 446350

Главное управление организации торгов Самарской области
ул Скляренко, 20
г. Самара, 443068

Участник закупки (поставщик, подрядчик, исполнитель):
АНО ДПО «Учебно-курсовой комбинат Ставропольский»
ул. 45 Параллель, д. 36, офис 8
г. Ставрополь, 355011

Электронная торговая площадка:
АО «ЕЭТП»
info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ № РНП 63-42

Резолютивная часть оглашена:
11.03.2019г. г.о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Самарского УФАС России) в составе заместителя руководителя Управления Баженова А.Р., начальника отдела контроля закупок Псетко С.С., специалиста первого разряда отдела контроля закупок Игнатьева Д.С.,

рассмотрев в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» обращения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Самарской области «Кинель-Черкасская центральная районная больница» о включении сведений об АНО ДПО «Учебно-курсовой комбинат Ставропольский» в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением контракта заключённого по результатам проведенного электронного аукциона на оказание услуг по повышению квалификации и профессиональной переподготовки среднего медицинского персонала государственного бюджетного учреждения здравоохранения Самарской области "Кинель-Черкасская центральная районная больница"(извещение № 0142200001318013996, начальная (максимальная) цена контракта - 444 600,00 руб.),

088316

в присутствии представителей: от Участника закупки – Асташенкова И.А. (доверенность); от Заказчика – Фаустовой А.В. (доверенность), Флоров А.С. (доверенность); от Уполномоченного органа – Мишкиной Е.И. (доверенность),

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступили обращения Заказчика о включении сведений АНО ДПО «Учебно-курсовой комбинат Ставропольский» в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением контракта заключённого по результатам проведенного электронного аукциона на оказание услуг по повышению квалификации и профессиональной переподготовки среднего медицинского персонала государственного бюджетного учреждения здравоохранения Самарской области "Кинель-Черкасская центральная районная больница"(извещение № 0142200001318013996, начальная (максимальная) цена контракта - 444 600,00 руб.).

Из обращения Заказчика следует, что в связи с ненадлежащим исполнением АНО ДПО «Учебно-курсовой комбинат Ставропольский» обязательств, предусмотренных контрактом, заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контрактов и направлении сведений об АНО ДПО «Учебно-курсовой комбинат Ставропольский» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно обращению Заказчика, АНО ДПО «Учебно-курсовой комбинат Ставропольский» неоднократно не предоставило необходимую для начала оказания услуг документацию, нарушив планируемые Заказчиком сроки оказания услуг.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссия Самарского УФАС России, исследовав материалы, представленные для рассмотрения указанного обращения от Заказчика, АНО ДПО «Учебно-курсовой комбинат Ставропольский», и проведя проверку, установила следующее.

На основании Протокола подведения итогов электронного аукциона от 08.11.2018 №0142200001318013996-3, между Заказчиком и АНО ДПО «Учебно-курсовой комбинат Ставропольский» заключен контракт № 2637200020218000210 от 19.11.2018 г.

11.01.2019 г. Заказчиком принято решения об одностороннем расторжении вышеуказанного контракта.

Заказчик указывает, что им была запрошена документация, необходимая для

начала исполнения работ Участником закупки. Заказчик утверждает, что Участник закупки предоставил документацию с нарушением сроков и не в полном объеме, в связи с чем Заказчиком направлялись претензии в адрес Участника закупки и была выставлена неустойка.

Участник закупки указывает, что запрашиваемая Заказчиком документация была предоставлена, а также им предпринимались действия, направленные на исполнение обязательств по контракту, был заключен контракт с подрядчиком ИП Дьяченко М.А. на предоставление медицинского оборудования, необходимого для оказания услуг по контракту, и согласованы условия договора аренды помещения с Медицинским университетом «Реавиз», в которых будут оказываться услуги по контракту.

Согласно статье 14 Закона о контрактной системе, Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Установлено, что после принятия Заказчиком решения об одностороннем расторжении контракта, Участником закупки предпринимались попытки исполнения контракта, а именно представлен скорректированный график обучения медицинского персонала. Так же Участник закупки оплатил неустойку, выставленную Заказчиком.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России не может считать доказанным факт ненадлежащего виновного неисполнения обязательств по контракту.

Установлено что Реестр контрактов, заключенных заказчиками, насчитывает 270 заключенных и надлежаще исполненных контрактов между АНО ДПО «Учебно-курсовой комбинат Ставропольский» и различными государственными и муниципальными заказчиками.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем закупки и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке заказчика о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Указанный правовой

подход неоднократно обозначался Верховным Судом Российской Федерации, в частности, по делам А33-6966/2017, А40-51204/2015 и др.

Заказчик в ходе рассмотрения обращения не предоставил убедительных доказательств проявления недобросовестного поведения поставщика. С своей стороны, представитель АНО ДПО «Учебно-курсовой комбинат Ставропольский» предоставил подтверждения намерений исполнить свои обязательства по контракту.

Участник закупки понес меру гражданско-правовой ответственности ввиду расторжения контракта, потеряв возможность извлечь прибыль от его исполнения.

Учитывая в совокупности вышеизложенные обстоятельства при исполнении контракта, Комиссия Самарского УФАС России не имеет достаточных оснований для включения информации об АНО ДПО «Учебно-курсовой комбинат Ставропольский» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения об АНО ДПО «Учебно-курсовой комбинат Ставропольский» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: А.Р. Баженов

Члены комиссии: С.С. Псетко

Д.С. Игнатьев