ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. +7 (499) 755-23-23, доб. 039-111
e-mail: to39@fas.gov.ru

01.10.2026 № НИ/4353/26

На № _____ от _____

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Калининградской области
"Черняховская центральная районная
больница"
chern-zakup@infomed39.ru

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТЕРРАИНВЕСТ"
investter@yandex.ru

Решение

РЕШЕНИЕ
по делу № 039/10/104-812/2026

Резолютивная часть объявлена 29.09.2026 г. Калининград
Изготовлено в полном объеме 01.10.2026

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Н.С. Иванова - заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

А.А. Юдина – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

В.А. Кувыкина –государственный инспектор отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

в отсутствие представителя Заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Черняховская центральная районная больница» направившего письмо (вх. №8277-ЭП/26 от 28.09.2026) о рассмотрении обращения (вх. №8123/26 от 23.09.2026) без его участия;

в присутствии представителей Поставщика - Общества с ограниченной ответственностью «Терраинвест»: Утениной Д.А. (по доверенности),

рассмотрев сведения, поступившие от Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Черняховская центральная районная больница» (вх. №8123/26 от 23.09.2026) в отношении ООО «Терраинвест» (ИНН 7447286842, 456501, ОБЛАСТЬ ЧЕЛЯБИНСКАЯ, Р-Н СОСНОВСКИЙ, С КРЕМЕНКУЛЬ, УЛ. СЕВЕРНАЯ, Д. 5, КВ. 2) для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, заключенного по итогам запроса котировок, предметом которого является поставка медицинского оборудования(Прибор для ультразвукового А-В сканирования с датчиком для ультразвуковой биометрии (Система ультразвуковой визуализации для офтальмологии)) для оснащения региональных, межрайонных (районных) центров, оказывающих медицинскую помощь больным с нарушениями углеводного обмена и сахарным диабетом, ввод в эксплуатацию медицинское изделие, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (извещение № 0335300018826000047) (далее –контракт),

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения о проведении запроса котировок – 08.04.2026.

2) По результатам подведения итогов запроса котировок (Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.04.2026 №ИЗК) победителем признано ООО «Терраинвест».

3) 24.04.2026 между Заказчиком и Поставщиком заключен контракт на поставку медицинского оборудования(Прибор для ультразвукового А-В сканирования с датчиком для ультразвуковой биометрии (Система ультразвуковой визуализации для офтальмологии)) для оснащения региональных, межрайонных (районных) центров, оказывающих медицинскую помощь больным с нарушениями углеводного обмена и сахарным диабетом, ввод в эксплуатацию медицинское изделие, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (извещение № 2391400265526000110).

4) Цена контракта, заключенного с Поставщиком, составила 3 000 000,00 рублей.

5) 22.09.2026 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

6) 22.09.2026 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение о включении сведений об ООО «Терраинвест» в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Условиями контракта установлено:

1.3. Поставка Оборудования осуществляется Поставщиком с разгрузкой с транспортного средства по адресу: 238151, Калининградская область, г. Черняховск, ул. Цветочная д.4 (далее – Место доставки).

3.4. Заказчик вправе:

3.4.1. требовать от Поставщика надлежащего исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом;

5.1. Поставка Оборудования осуществляется Поставщиком в Место доставки в соответствии с пунктом 1.3 Контракта.

Сроки поставки Товара: с даты заключения контракта в течение 90 календарных дней.

Условия и периодичность поставки Товара: Единоразово. Заказчик осуществляет приемку оборудования в соответствии с кодами вида номенклатурной классификации медицинских изделий, указанных в Приказе Минздрава России от 24.03.2025 №146н «Об утверждении перечня медицинских изделий и прочего оборудования для оснащения региональных, межрайонных (районных) центров, оказывающих медицинскую помощь больным с нарушениями углеводного обмена и сахарным диабетом, в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам субъектов Российской Федерации» Код медицинского изделия 172470.

10.07.2026 Поставщик в адрес Заказчика направил уведомление о задержке поставки товара (исх. № 18 от 10.07.2026) в связи с ужесточением процедур верификации конечных пользователей, проверки сопроводительной документации, а также пересмотром логистических маршрутов.

28.07.2026 Заказчик направил претензию в адрес Поставщика (исх.№ 1706 от 28.07.2026) с требованием об оплате неустойки в размере 9 975,00 рублей, с требованием незамедлительно исполнить условия контракта.

04.08.2026 Поставщик осуществил перечисление на счет Заказчика неустойки в размере 9 975,00 рублей (Платежное поручение № 248 от 04.08.2026).

04.08.2026 Поставщик в адрес Заказчика направил письмо (исх. № 27 от 04.08.2026) с информацией об оплате неустойки, с подтверждением намерения надлежащим образом исполнить обязательства по Контракту.

07.09.2026 Заказчик направил претензию в адрес Поставщика (исх.№ 2173 от 07.09.2026) с требованием об оплате неустойки в размере 67325,00 рублей и требованием уведомить о сроках поставки товара.

10.09.2026 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

11.09.2026 Поставщик в адрес Заказчика направил письмо (исх. № 45 от 11.09.2026) с уточняющей информацией о размере неустойки, а также с информацией о том, что просрочка поставки товара вызвана объективными обстоятельствами непреодолимой силы и объективной невозможности его поставки (санкционные ограничения, отказ единственного официального дистрибьютора, сбои международных логистических цепочек, снятие модели US-4000 с производства компанией NIDEKCO., LTD.).

11.09.2026 Поставщик осуществил перечисление на счет Заказчика неустойки в размере 57 400,00 рублей (Платежное поручение № 273 от 11.09.2026).

11.09.2026 Поставщик направил в адрес Заказчика возражение на решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

На заседании Комиссии представитель Поставщика пояснил, что ООО «Терраинвест» не является производителем или официальным дистрибьютором данного оборудования и не ведет самостоятельную внешнеэкономическую деятельность. Для исполнения контракта были задействованы два независимых контрагента для поставки товара. Первый контрагент официальный дистрибьютор ООО «МД ВИЖН», которое является эксклюзивным официальным представителем компании NIDEK CO., LTD. на территории Российской Федерации. Поставщик направил в адрес ООО «МД ВИЖН» запрос о предоставлении коммерческого предложения на поставку Эхоскана US-4000. Однако ООО «МД ВИЖН» отказало в предоставлении коммерческого предложения и заключении договора поставки, мотивировав отказ нахождением ООО «Терраинвест» в реестре недобросовестных поставщиков (РНП). Параллельно с официальным дистрибьютором, Поставщик заключил договор поставки с индивидуальным предпринимателем Демчуком А.С. Активная работа Поставщика подтверждена активной деловой перепиской. Однако, после того как официальный дистрибьютор (ООО «МД ВИЖН») отказал в поставке, а альтернативный поставщик (ИП Демчук А.С.) подтвердил невозможность исполнения договора, у Поставщика возникла необходимость напрямую обратиться к производителю NIDEK CO., LTD. для выяснения статуса модели US-4000. Запрос был направлен 17.08.2026, и уже 18.08.2026 получен ответ, подтверждающий полное снятие модели Echoscan US-4000 с производства и отсутствие модели-преемника.

Представитель Поставщика подчеркнул, что в период с 24.04.2026 по 17.08.2026 не является периодом бездействия. Поставщик добросовестно и активно исполнял обязательства через два независимых канала поставок. 01.09.2026 Поставщиком получено коммерческое предложение от ООО «Эр Оптикс», согласно которому поставщик гарантирует поставку аппарата ультразвукового диагностического для пахиметрии и аксиального сканирования в офтальмологии Compact Touch в варианте исполнения Compact Touch AB (производитель Quantel Medical, Франция) не позднее 30.09.2026 с предоставлением полного пакета товаросопроводительных документов. Предлагаемое оборудование имеет действующее регистрационное удостоверение Росздравнадзора РФ (ФСЗ 2011/08924 от 10.04.2017), полностью соответствует медицинскому назначению и обладает существенно улучшенными потребительскими и техническими свойствами по сравнению с первоначально заявленным Эхоскан US-4000. Однако Заказчик отклонил предложение, приняв 10.09.2026 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказ ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения и исполнения условий контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе.

Комиссия приходит к выводу о том, что фактические обстоятельства дела и представленные сторонами доказательства, с учетом пояснений ООО «Терраинвест» и представленных им сведений, не свидетельствуют о доказанности умышленно недобросовестных действий со стороны Поставщика в рассматриваемом случае.

Комиссия полагает, что применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Терраинвест» антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией ненадлежащего исполнения им обязательств по Контракту, а в числе прочего должен учитывать характер и степень тяжести допущенных ООО «Терраинвест» нарушений, а также учитывать одну из целей Федеральной антимонопольной службы - создание условий для развития конкуренции в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не относящихся к естественным монополиям.

Рассмотрев представленные документы и материалы, выслушав приведенные Поставщиком доводы, Комиссия установила, что Поставщиком активно предпринимались действия для исполнения контракта, а именно попытка поставки товара по контракту велась через двух независимых контрагентов. Поставщик обращался к официальному представителю, к официальному производителю, а также к иным поставщикам данного оборудования, однако в ходе исполнения контракта получена информация о том, что модель Echoscan US-4000 окончательно снята с производства, аналога-преемника не существует. Поставщик предложил Заказчику заключить дополнительное соглашение на поставку оборудования, которое, как указывает Общество, по медицинскому назначению соответствует требованиям и обладает существенно более высокими потребительскими и техническими характеристиками по сравнению с изначально заявленной моделью товара. Также Поставщиком оплачены неустойки в полном объёме, что подтверждает добросовестность Поставщика и отсутствие умысла на уклонение от ответственности.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что нарушение сроков исполнения и не поставка товара обусловлено совокупностью объективных обстоятельств, возникших в процессе исполнения контракта.

Комиссией установлено, что в рамках Закона о контрактной системе Обществом исполнено свыше 59 контрактов, совокупная стоимость которых составляет более 36 млн. рублей. Опыт деятельности Общества на рынке государственных закупок насчитывает 6 лет.

При изложенных обстоятельствах на основании абзаца 3 подпункта а) пункта 15 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» сведения об ООО «Терраинвест» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на

вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, направленные Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Черняховская центральная районная больница» (вх. №8123/26 от 23.09.2026) в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Терраинвест» (ИНН 7447286842, 456501, ОБЛАСТЬ ЧЕЛЯБИНСКАЯ, Р-Н СОСНОВСКИЙ, С КРЕМЕНКУЛЬ, УЛ. СЕВЕРНАЯ, Д. 5, КВ. 2) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Иванова Наталия Сергеевна**
Сертификат № 00F28C6F6A8B4A952299ACA9CA1836D0C1
Действителен с 29.10.2025 по 22.01.2027

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Юдина Анна Алексеевна**
Сертификат № 6505614901FFB904C422DA0570E5BEE1
Действителен с 26.12.2025 по 21.03.2027

А.А.Юдина

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Кувыкина Виктория Анатольевна**
Сертификат № 5FBBB0E872F35F1B9897F6A926266430
Действителен с 26.12.2025 по 21.03.2027

В.А.Кувыкина

Исп.Юдина А.А.
тел.(499) 755-23-23

2026-4500