ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел.(4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

17.06.2025 № НМ/3057/25

На № ___ от ___

решение

Государственный заказчик:
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Объединенный мемориальный музей-заповедник Ю.А. Гагарина»
ул. Советская, д. 3, г. Гагарин, Смоленская обл., 215010
gagarinm@list.ru

Ответчик:
ООО «Музей под ключ»
ул. Заречная, д. 24, помещ. 1, пгт Верхнее Дуброво, Свердловская обл., 624053
ekabist1@gmail.com

Электронная площадка:
АО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ РНП № 067/10/104-397/2025

10 июня 2025 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в следующем составе:

Заместитель председателя Комиссии: – заместитель руководителя Смоленского УФАС России;

Члены Комиссии: – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
- специалист – эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России

- при личном участии в рассмотрении обращения представителя заказчика: Тураева И.А. (доверенность исх. № 251 от 09.05.2025);

- при участии в дистанционном режиме рассмотрения обращения представителя ответчика: Фомина А.А. (доверенность № б/н от 05.06.2025).

в целях осуществления возложенных на Комиссию (приказ Смоленского УФАС России от 20.08.2024 № 117/24) функций по рассмотрению вопросов о включении информации об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков, рассмотрев в соответствии с пунктом 5 части 15 статьи 99 и части 7 статьи 104 Федерального закона от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, (далее – Правила), обращение Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Объединенный мемориальный музей-заповедник» Ю.А. Гагарина (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) информации об Обществе с ограниченной ответственностью «Музей под ключ» (далее также Ответчик, Общество, Исполнитель) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения запроса котировок в электронной форме: «Оказание услуг по созданию выставки «Хроника одного года»» (извещение №0363200024025000005),

УСТАНОВИЛА:

03.06.2025 Заказчик, во исполнение требований части 2 статьи 104 Закона, направил в Смоленское УФАС России обращение о включении информации об ООО «Музей под ключ» в Реестр в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения запроса котировок в электронной форме: «Оказание услуг по созданию выставки «Хроника одного года»» (извещение №0363200024025000005).

Комиссией в ходе рассмотрения обращения Заказчика установлено следующее.

03.04.2024 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) размещено Извещение № 0363200024025000005.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 1 800 000,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЗК1 от 10.04.2024 на участие в закупке заявки подали 3 (три) участника закупки со следующими ценовыми предложениями:

- участник закупки с идентификационным номером 200 – 1 490 000,00 руб.;
- участник закупки с идентификационным номером 16 – 1 490 000,00 руб.;
- участник закупки с идентификационным номером 40 – 1 490 000,00 руб.

Заявки участников закупки были признаны соответствующими требованиям Извещения, участник закупки с идентификационным номером 200 (ООО «Музей под ключ») получил право заключить контракт.

15.04.2025 между Заказчиком и ООО «Музей под ключ» был заключен контракт № 137-2025 на оказание услуг по созданию выставки «Хроника одного года» (далее – контракт).

Согласно части 8 статьи 95 Закона расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 12.1 статьи 95 Закона в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с данным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 13 статьи 95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 1.1 контракта Исполнитель принимает на себя обязательство по оказанию услуг по созданию выставки «Хроника одного года» (далее – услуги), а Заказчик обязуется принять и оплатить услуги, оказанные надлежащим образом.

В соответствии с пунктом 1.2 контракта услуги по контракту оказываются в соответствии с техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью контракта (приложение 1 к контракту).

В соответствии с пунктом 2.1 контракта цена контракта составляет 1 490 000,00 рублей, указанная сумма не облагается НДС в соответствии с пунктом 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3.1.1 контракта Исполнитель обязуется оказать услуги, указанные в пункте 1.1 контракта, в соответствии с техническим заданием.

В соответствии с пунктом 3.1.10 контракта Исполнитель обязуется своими силами и за свой счет устранить выявленные в процессе оказания услуг недостатки в сроки, определенные Заказчиком, а если срок не определен, то в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента получения уведомления Заказчика с требованием об устранении недостатков.

В соответствии с пунктом 3.1.11 контракта Исполнитель обязуется незамедлительно информировать Заказчика об обнаруженной невозможности получить ожидаемые результаты или о нецелесообразности продолжения оказания услуг.

В соответствии с пунктом 3.2.1 контракта Заказчик обязуется принимать оказанные услуги, проверяя их состав и качество на соответствие требованиям технического задания.

В соответствии с пунктом 3.3.1 контракта Исполнитель вправе привлекать для

оказания услуг соисполнителей. В случае привлечения соисполнителей, Исполнитель несет ответственность за их действия перед Заказчиком.

В соответствии с пунктом 3.4.1 контракта Заказчик вправе в любое время проверять соответствие качества оказываемых Исполнителем услуг, установленных контрактом и другими обязательными для Исполнителя требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, без вмешательства в оперативно-хозяйственную деятельность Исполнителя. Если в результате такой проверки станет очевидным, что услуги не будут оказаны надлежащим образом и (или) в установленные контрактом сроки, Заказчик вправе направить Исполнителю требование об устранении недостатков с указанием срока для их устранения.

В соответствии с пунктом 6.1 контракта Исполнитель по требованию Заказчика в согласованный срок устраняет своими силами и за свой счет недостатки, допущенные Исполнителем и выявленные в результате сдачи-приемки оказанных услуг, в случае, если не докажет отсутствие своей вины.

В соответствии с пунктом 9.1 контракта контракт вступает в силу с даты его подписания сторонами и действует до «31» декабря 2025 года.

В соответствии с пунктом 9.2 контракта окончание срока действия контракта не освобождает стороны от ответственности за нарушение условий вышеуказанного контракта, допущенных в период срока его действия, и не прекращает обязательств сторон.

Согласно пункту 8 Технического задания сроки оказания услуг:

- поставка модулей, декораций, оборудования и материалов, по перечню приложения №1 к настоящему техническому заданию – не позднее 24.04.2025;
- монтаж экспозиции – не позднее 30.04.2025

Как указано выше между Заказчиком и ООО «Музей под ключ» 15.04.2025 был заключен контракт; срок монтажа экспозиции не позднее 30.04.2025.

07.05.2025 Заказчиком в адрес Ответчика направлено требование (исх. № 198), в котором указывалось о наличии недостатков, а также о необходимости выполнения работ не позднее второй половины дня 08.05.2025; требование размещено в ЕИС.

19.05.2025 Ответчиком в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 12), в котором сообщалось об устранении недостатков, указанных в письме от 07.05.2025; в ЕИС размещены документы для приемки выполненных работ.

20.05.2025 Заказчиком составлено заключение, в котором установлено, что работы не подлежат приемке ввиду наличия недостатков.

В связи с ненадлежащим исполнением ООО «Музей под ключ» обязательств по контракту Заказчиком было принято решение об одностороннем расторжении контракта, которое 22.05.2025 размещено на сайте единой информационной системы, также размещен мотивированный отказ от приемки выполненных работ.

Таким образом, датой надлежащего уведомления Ответчика считается 22.05.2025, т.е. дата размещения в единой информационной системе решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

27.05.2025 Ответчиком в адрес Заказчика направлены возражения на решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (исх. № 14).

28.05.2025 Заказчиком в адрес Ответчика направлено письмо (исх. № 230), в котором указывалось, что, поскольку Ответчиком не устранены имеющиеся недостатки, работы не ведутся, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступит в силу

03.06.2025.

28.05.2025 Ответчиком в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 15), в котором указывал о том, что выявленные недостатки будут устранены в срок до 02.06.2025, а также просил отменить решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

30.05.2025 Исполнителем в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 16), в котором сообщалось, что Заказчик неоднократно препятствовал выполнению работ, запретил начать установку стендов, завезенных 29.05.2025, ссылаясь на необходимость изготовления дополнительного жесткого короба, изготовление которого не предусмотрено Техническим заданием.

30.05.2025 Исполнителем в ЕИС размещены документы о приемке выполненных работ.

02.06.2025 Заказчиком составлен акт повторной экспертизы, в котором указывалось, что Ответчиком недостатки устранены не в полном объеме; в ЕИС размещен мотивированный отказ от приемки выполненных работ.

ООО «Музей под ключ» в установленный частью 13 статьи 95 Закона 10-дневный срок не устранило недочеты в полном объеме, в связи с чем, 03.06.2025 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу.

Согласно пояснениям представителя Ответчика намерений уклоняться от исполнения контракта не имелось. Заказчик очень продолжительное время предоставлял тексты/изображения для наполнения стендов; список экспонатов был предоставлен только 28.04.2025, хотя срок выполнения работ установлен контрактом до 30.04.2025. Кроме того, для монтажа оборудования на месте необходимо было выполнить дополнительные работы, которые не указаны в Техническом задании.

Комиссия, проанализировав вышеуказанное и изучив материалы обращения, приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 16 статьи 95 Закона заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 Закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 1 статьи 104 Закона ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется в единой информационной системе путем размещения в ней федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренной настоящей статьей.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Согласно части 4 статьи 104 Закона заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на

осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом «в» пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 Закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 данной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 данной статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков определен Правилами.

Пунктами 11 и 12 Правил установлено, что уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 – 8 Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 13 Правил орган контроля осуществляет следующую совокупность действий:

а) рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона;

б) по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 15 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для

направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

- принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

- надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

По результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В силу статьи 2 ГК РФ гражданское законодательство исходит из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Согласно статье 10 ГК РФ участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно и разумно.

Вместе с тем, как неоднократно указывал Верховный Суд Российской Федерации, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или не включении лица в Реестр нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам арбитражного судопроизводства.

Включение сведений об участнике закупки в Реестр осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт уклонения такого участника от заключения контракта, выявит обстоятельства,

свидетельствующие о намерении участника размещения заказа отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения.

При этом при рассмотрении вопроса о включении сведений в Реестр антимонопольный орган не разрешает гражданско-правовой спор между участниками сделки, а оценивает поведение исполнителя на предмет его добросовестности и направленности действий на фактическое исполнение контракта.

Проанализировав изложенное выше, Комиссия Управления при принятии своего решения исходила из следующего:

- Ответчик осуществлял выполнение работ на объекте;
- Исполнителем принимались меры для исполнения контракта, устранялись недостатки, велась переписка с Заказчиком;
- Заказчиком несвоерменно предоставлялись эскизы, списки, тексты наполнения экспонатов.

При таких обстоятельствах, у Комиссии Управления достаточных оснований для включения информации об ООО «Музей под ключ» в Реестр не имеется.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99 и статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вышеуказанными Правилами и пунктом 7.10 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15,

РЕШИЛА:

Информацию, представленную Федеральным государственным бюджетным учреждением культуры «Объединенный мемориальный музей-заповедник Ю.А. Гагарина» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Музей под ключ», в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта от 15.04.2024 № 137-2025, заключенного по результатам проведения запроса котировок в электронной форме: «Оказание услуг по созданию выставки «Хроника одного года»» (извещение №0363200240250000005), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии _____

Члены Комиссии^ _____

_____