

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курганской области**

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

18.09.2025 № 2957/25

Ha №	OT
------	----

Директор ОБЩЕСТВА С
ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"АРТБЫТХИМ" Артемьева Елена
Михайловна
641310, Курганская область, м.о.
Кетовский, с. Кетово, ул. Ленина, д. 117А
katranoffice@rambler.ru

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"АРТБЫТХИМ"
641310, Курганская область, м.о.
Кетовский, с. Кетово, ул. Ленина, д. 117А
Katranooffice@rambler.ru

Главное управление Министерства
Российской Федерации по делам
гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий по Курганской
области
640006, Курганская область, г. Курган, ул.
Куйбышева, 191
ymto.mchs@yandex.ru,
info@45.mchs.gov.ru

**Решение № 045/10/104-526/2025 об отказе во включении информации
в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

15 сентября 2025 года

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее – Комиссия Курганского УФАС России, Комиссия Управления, Управление) в составе:

Заместитель председателя Комиссии – Чеботиной М.П. – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления;

Члены Комиссии:

Дудина М.С. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления,

Голуб А.А. – специалист 1 разряда Управления,



2025-3388

при участии в заседании Комиссии представителей: заказчика – Главного управления Министерства России по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Курганской области (далее - Главного управления МЧС России по Курганской области, Заказчик), Общества с ограниченной ответственностью «АРТБЫТХИМ» (далее –ООО «АРТБЫТХИМ», Общество, Участник),

рассмотрев обращение заказчика – Главного управления МЧС России по Курганской области, содержащего сведения об ООО «АРТБЫТХИМ», директоре Артемьевой Елене Михайловне, участнике закупки в форме электронного аукциона на поставку посудо-хозяйственного имущества (извещение № 0143100011825000091), в связи с уклонением от заключения контракта, согласно части 6 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с целью рассмотрения вопроса о включении сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков, руководствуясь Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078) (далее - Правила № 1078), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее - Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Курганского УФАС России посредством Единой информационной системы в сфере закупок - (www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС, Официальный сайт) 10.09.2025 поступило обращение Главного управления МЧС России по Курганской области о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «АРТБЫТХИМ», директоре ООО «АРТБЫТХИМ» Артемьевой Елене Михайловне, участнике закупки в форме электронного аукциона на поставку посудо-хозяйственного имущества (извещение № 0143100011825000091).

Комиссия Курганского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта, проведенного в соответствии с пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в ходе внеплановой проверки установила следующее.

15.08.2025 на Официальном сайте ЕИС размещено извещение на поставку посудо-хозяйственного имущества, с начальной (максимальной) ценой контракта - 95 680,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок: 15.08.2025 16:33 (МСК+2).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 26.08.2025 07:00 (МСК+2).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме

цен единиц товара, работы, услуги — 26.08.2025.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — 28.08.2025.

В силу части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 этой статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 этой статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 этой статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИЭА1 от 28.08.2025 установлено, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подано 6 заявок участников (из них соответствует требованиям: 6; отклонено: 0), в качестве победителя электронного аукциона определено ООО «АРТБЫТХИМ» (идентификационный номер заявки № 2265346).

Комиссия отмечает, что часть 1 статьи 51 Закона о контрактной системе гласит что, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика

(подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 этой статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном этой статьей.

В силу части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Согласно извещению о закупке Заказчиком установлено следующее обеспечение исполнения Контракта.

Размер обеспечения исполнения контракта составляет 10 % от цены Контракта. Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, выданной в соответствии с требованиями статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, Заказчиком 01.09.2025 размещен в ЕИС и на электронной площадке проект контракта для подписания его со стороны Общества.

Часть 3 статьи 51 Закона о контрактной системе определяет, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения

поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 этой статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 этой статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Федерального закона.

Регламентированный срок для подписания проекта контракта Обществом – 08.09.2025 23:59.

В установленный Законом о контрактной системе срок со стороны ООО «АРТБЫТХИМ» проект контракта подписан не был.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи;

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 этой части протокола об

уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении (часть 6 статьи 51 Закона о контрактной системе).

Во исполнение требований части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, Заказчиком 09.09.2025 в 16:14 (МСК+2) сформирован и размещен протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта.

В рамках проведения внеплановой проверки, предусмотренной пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе нарушений со стороны субъектов контроля Комиссией Курганского УФАС России не установлено.

Проанализировав все представленные сторонами документы и сведения, заслушав пояснения сторон, Комиссия Курганского УФАС России установила следующие фактические обстоятельства.

15.08.2025 на официальном сайте ЕИС размещено извещение об осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку посудо-хозяйственного имущества (извещение № 0143100011825000091).

28.08.2025 в ЕИС опубликован протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИЭА1 для закупки № 0143100011825000091, согласно которому ООО «АРТБЫТХИМ» признано победителем электронного аукциона (участник с идентификационным номером 2265346) предложивший цену контракта 73 673,60 рублей.

Из пояснений представителя Общества (пояснения на обращение Заказчика от 12.09.2025), представленных на заседании Комиссии следует, что причиной пропуска срока подписания Контракта в регламентированный срок (08.09.2025) по рассматриваемой закупке послужила ошибка в исчислении вышеназванного срока сотрудником, ответственным за подписание Контракта. К ответственному сотруднику с целью недопущения впредь подобных и иных ошибок применены меры в виде дисциплинарного взыскания (в материалы дела представлена копия соответствующего приказа).

Представитель Общества также пояснил Комиссии Курганского УФАС России, что по данному инциденту в адрес Заказчика 11.09.2025 было направлено письмо с объяснениями о сложившихся обстоятельствах, послуживших причиной неподписания, отсутствия умысла в уклонении от заключения Контракта и платежное поручение № 652 от 09.09.2025, подтверждающее внесение обеспечения исполнения Контракта путем перевода денежных средств, с просьбой подписать Контракт со стороны Заказчика и отменить протокол признания участника уклонившимся.

Кроме того, представитель Общества обращает внимание Комиссии на действия, свидетельствующие о подготовительных мероприятиях по исполнению контракта, в частности, заблаговременное приобретение товара необходимого к поставке, о чем свидетельствуют представленные в адрес Комиссии Курганского УФАС России платежное поручение № 640 от 01.09.2025 на оплату товара и счет-фактура № 5840 от 09.09.2025 о получении товара Обществом.

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что ООО «АРТБЫТХИМ» не имело умысла уклоняться от заключения контракта, данное обстоятельство произошло ввиду ошибки сотрудника.

Общество не имело умысла уклоняться от заключения контракта, данное обстоятельство произошло ввиду того, что сотрудником был неверно рассчитан срок

подписания контракта. К данному сотруднику применены меры дисциплинарного взыскания (Приказ ООО «АРТБЫТХИМ» № 09/09 от 09.09.2025).

Отсутствие умысла уклоняться подтверждается совокупностью доказательств: платежное поручение № 652 от 09.09.2025, подтверждающее внесение обеспечения исполнения Контракта путем перевода денежных средств; платежное поручение № 640 от 01.09.2025 на оплату товара и счет-фактура № 5840 от 09.09.2025 о получении товара Обществом.

Комиссия Управления приходит к выводу о том, что у Участника закупки, как победителя электронного аукциона в целом отсутствовал умысел в уклонении от заключения контракта, наоборот, действуя добросовестно и в целях наиболее оптимального удовлетворения государственных нужд им были предприняты меры для заключения контракта.

Кроме того, Общество в адрес Заказчика направило письмо – уведомление о желании и готовности заключить государственный контракт с объяснением причины не подписания контракта в установленный Законом о контрактной системе срок.

Заказчику было известно о причине неподписания проекта контракта со стороны Участника в установленный Законом о контрактной системе срок. Представитель Заказчика подтвердил факт получения вышеназванного письма от ООО «АРТБЫТХИМ».

Кроме того, в материалы дела со стороны Общества представлены документы, подтверждающие принятие мер для заключения и надлежащего исполнения условий контракта с Заказчиком.

Законодательство о контрактной системе содержит императивное правило, в соответствии с которым уклонение выражается в непредставлении как подписанного проекта контракта, так и обеспечения исполнения контракта, что в свою очередь является основанием для включения участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

При этом уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

В рассматриваемом Комиссией Курганского УФАС России случае надлежащих доказательств совершения Участником виновных умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта с Заказчиком в материалы дела не представлено, что свидетельствует об отсутствии оснований для привлечения ООО

«АРТБЫТХИМ» к публично-правовой ответственности в виде включения сведений об Обществе, его директоре в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, учитывая фактические обстоятельства дела, а также представленные документы и сведения Комиссия Курганского УФАС России считает возможным не включать сведения об ООО «АРТБЫТХИМ», его директоре в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

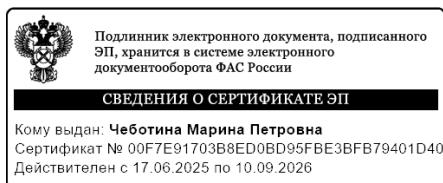
На основании изложенного Комиссия Курганского УФАС России, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, подпунктом «б» пункта 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг,

РЕШИЛА:

Информацию в отношении Общества с ограниченной ответственностью «АРТБЫТХИМ», директоре Общества с ограниченной ответственностью «АРТБЫТХИМ» Артемьевой Елене Михайловне в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

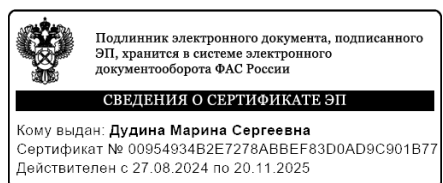
В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Заместитель председателя
Комиссии

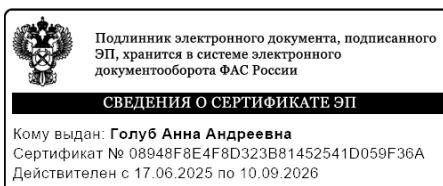


М.П. Чеботина

Члены Комиссии:



М.С. Дудина



А.А. Голуб