ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

18.02.2025 № НК/2059/25

На № _____ от _____

решение

АНО ДПО "УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР "ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ АЛЬЯНС"
197348, Г.Санкт-Петербург, УЛ АЭРОДРОМНАЯ, д. 8
m9839026@yandex.ru

ГБУ СОН РО "РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ДЛЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ ГОРОДА ЗВЕРЕВО"
Российская Федерация, 346311, Ростовская обл, Зверево г, УЛ. КАЧАЛОВА, Д.30

abcde20072007@yandex.ru

ООО "РТС-тендер"
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 061/10/104-303/2025
о невнесении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков

«13» февраля 2025 года г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии Кожемяко Н.А.
Члены Комиссии Кикичева Я.В.
Иваненко И.С.

рассмотрев обращение Заказчика о включении сведений об АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» (ИНН 7814663708) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с признанием участника уклонившимся от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок в электронной форме № 0358200014625000008 на «Обучение сотрудников», в присутствии представителей Заказчика, в присутствии представителей АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс»,

УСТАНОВИЛА:

Заказчик в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) направил обращение о включении сведений об АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» (ИНН 7814663708) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с признанием участника уклонившимся от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок в электронной форме № 0358200014625000008 на «Обучение сотрудников».

Изучив материалы дела, выслушав доводы Заказчика, Комиссия, по результатам осуществления в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 27.01.2025г. было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0358200014625000008. Предмет контракта – «Обучение сотрудников».

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 4 933,33 рублей.

Предусмотрено обеспечение исполнения контракта — 5%.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 03.02.2025г. поступило три заявки, все признаны соответствующими требованиям извещения, победителем признано АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» с ценой 900 рублей.

Частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

Пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

Пунктом 1 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от

имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

Учитывая изложенное, Заказчик обязан разместить проект контракта не позднее одного рабочего дня с момента размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru:

- протокол подведения итогов от 03.02.2025г. размещен Заказчиком на электронной торговой площадке и в единой информационной системе 03.02.2025г.

- проект контракта размещен Заказчиком 03.02.2025г. в 22 часа 20 минут.

Таким образом, Заказчиком соблюдены требования, установленные частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе.

Победитель, в свою очередь, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения Заказчиком в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а так же документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

То есть, АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» не позднее 04.02.2025г. должно было разместить на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Однако, АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» указанные действия не совершило, подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта на ЭТП 04.02.2025г. не разместило.

Таким образом, победителем запроса котировок в электронной форме АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» не исполнены требования пункта 2 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе, в связи с чем АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» признано уклонившемся от заключения контракта.

05.02.2025г. в 17:19 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» представило в Ростовское УФАС России письменные пояснения, согласно которым Общество не имело намерений уклониться от заключения контракта.

На протяжении всего дня 03.02.2025г. генеральный директор АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» ожидала размещения проекта контракта. Однако в период рабочего времени Заказчика контракт размещен не был.

Вечером, 03.02.2025г. генеральный директор АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» отбыла в однодневную в командировку в г. Москву (представлены билеты).

Отслеживая размещение проекта контракта и не получив его 03.02.2025г. в рабочее время Заказчика, Общество предположило, что контракт будет размещен 04.02.2025г., что позволит ему 05.02.2025г, в установленный законом о контрактной системе его подписать.

Изучив пояснения генеральный директор АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс», комиссия Ростовского УФА России находит их обоснованными.

На вопрос комиссии Ростовского УФАС России о причинах направления проекта контракта 03.02.2025г. в 22:20, представители Заказчика объяснили это сбоем работы ЭТП и ЕИС.

Более того, как только АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» стало известно о факте неподписания контракта (05.02.2025г.), тут же 05.02.2025г. в 07:17 оплатило обеспечение исполнение контракта, в 07:21 подписало контракт, а так же направило в адрес Заказчика письмо о готовности подписать и исполнить контракт.

Анализ деятельности АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» показал, что АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» является активным участников закупок по виду деятельности, являющемуся предметом контракта.

Частью 14 «Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. № 1078 предусмотрено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Анализ представленных документов и информации позволяет Комиссии Ростовского УФАС прийти к выводу о том, что намеренных действий по уклонению от заключения контракта АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» не совершало.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов - следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков). Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение,

совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Комиссия Ростовского УФАС России ознакомилась со всеми представленными документами и пояснениями и пришла к выводу о недостаточности оснований для внесения сведений об АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком в отношении АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс», в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии — Н.А. Кожемяко

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Кожемяко Наталья Александровна**
Сертификат № 00C72D44EEDB6408B47EA95C4FFC092DC
Действителен с 22.05.2024 по 15.08.2025

Члены комиссии: Я.В. Кикичева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Кикичева Яна Викторовна**
Сертификат № 0092597AA48281617A5DA95AC48EFAA0F1
Действителен с 20.03.2024 по 13.06.2025

И.С.Иваненко

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Иваненко Ирина Сергеевна**
Сертификат № 4175E40DE5999F7C0616863F7AA3F77C
Действителен с 10.01.2025 по 05.04.2026

Исп.Кикичева Я.В.
тел.(863) 240-89-60 вн.061-153

2025-2439