РЕШЕНИЕ
№ РНП – 23-212/2024
по делу № 023/10/104-1394/2024
о проведении внеплановой проверки по рассмотрению факта уклонения участника закупки от заключения контракта

22 марта 2024 года **г. Краснодар**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия),

рассмотрев сведения, представленные ФКУЗ «Санаторий «Прибой» МВД РФ», о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ИП Макарова В.В. по результатам проведения электронного аукциона: «Оказание услуг по техническому обслуживанию дизель генераторной установки АД-200-Т400 на 2024 год» (извещение: № 0318100010924000003),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения ФКУЗ «Санаторий «Прибой» МВД РФ» далее – (Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ИП Макарова В.В. далее – (Участник) по результатам проведения электронного аукциона: «Оказание услуг по техническому обслуживанию дизель генераторной установки АД-200-Т400 на 2024 год» (извещение: № 0318100010924000003).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.03.2024 №ИЭА2 ИП Макаров В.В. признан победителем закупки.

15.03.2024 Заказчиком принято решение о признании ИП Макарова В.В. уклонившимся от заключения контракта на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчиком предоставлены сведения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе:

- Участник закупки: Индивидуальный предприниматель Макаров Владимир Валентинович;
- Юридический адрес: 353290, КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ, Г. ГОРЯЧИЙ КЛЮЧ, ПЕР. ПРОЛЕТАРСКИЙ, Д. 22, К. А, КВ. 12;
- ИНН: 230555571020.

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФКУЗ «Санаторий «Прибой» МВД РФ» проводилась закупка: «Оказание услуг по техническому обслуживанию дизель генераторной установки АД-200-Т400 на 2024 год» (извещение: № 0318100010924000003).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.03.2024 №ИЭА2 ИП Макаров В.В. признан победителем закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта - 151 496,67 рублей.

В ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В установленные Законом о контрактной системе сроки Заказчик разместил в единой информационной системе проект контракта для подписания победителем.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в

соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В регламентированные сроки Победителем закупки не осуществлены действия, предусмотренные ст. 51 Закона о контрактной системе, в связи с чем, 15.03.2024 Заказчиком составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 15.03.2024 №ППУ20_1.

Протокол размещен в ЕИС – 18.03.2024.

12.02.2024 в ЕИС Размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.02.2024 №ИЭА1» для закупки №0318100010924000003.

Согласно протоколу ИП Макаров В.В. признан Победителем.

08.02.2024 и 13.02.2024 на действия оператора поданы жалобы, которые были признаны обоснованными. Федеральной антимонопольной службой России выдано Предписание от 14.02.2024 об отмене Протокола подведения итогов и об отмене Протокола подачи ценовых предложений, а также назначить время подачи ценовых предложений и разместить информацию о времени подачи ценовых предложений.

29.02.2024 Размещены исправления к документу: «Протокол подачи ценовых предложений от 29.02.2024 №ЦПА3» для закупки №0318100010924000003.

04.03.2024 Размещены исправления к документу: «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.03.2024 №ИЭА2» для закупки №0318100010924000003.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.03.2024 №ИЭА2 ИП Макаров В.В. признан победителем закупки.

06.03.2024 Заказчиком Размещен документ «Проект контракта» № 1 от 06.03.2024.

Согласно пояснениям ИП Макарова В.В., в регламентированные сроки проект контракта на электронной площадке не был подписан ввиду допущенной ошибки ответственного сотрудника.

19.03.2024 ИП Макаровым В.В. направлено в адрес Заказчика информационное письмо о том, что Победитель закупки не имел намерений уклонится от заключения контракта и готов его исполнить.

В качестве обеспечения исполнения контракта ИП Макаровым В.В. перечислены на счет Заказчика денежные средства, что подтверждается платежным поручением №12 от 18.03.2024.

Комиссией установлено, что ИП Макаров В.В. имеет опыт исполнения по государственным контрактам. Аналогичных дел антимонопольным органом в отношении Участника закупки ранее не возбуждалось.

Аналогичная позиция изложена в Определении Верховного суда Российской Федерации № 305-ЭС23-10096 от 30.08.2023.

На основании изложенного, с учетом обстоятельств дела, Комиссия не усматривает в действиях ИП Макарова В.В. факт намеренного уклонения от заключения контракта.

ИП Макаровым В.В. заявлено ходатайство (вх. №10450-ЭП/24) о рассмотрении возможности возврата государственного контракта на стадию подписания.

Краснодарское УФАС России, являясь территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляет свои полномочия в соответствии с Законом о контрактной системе, Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным Приказом ФАС России от 23.07.2015 №649/15; постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1078.

Указанными нормативными актами управление не наделено полномочиями по продлению сроков подписания контракта.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Исходя из изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, предоставленные ФКУЗ «Санаторий «Прибой» МВД РФ» в отношении ИП Макарова В.В. (ИНН: 230555571020), не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Оператору электронной площадки разблокировать средства, внесенные в качестве обеспечения заявки.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.