ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

24.09.2024 № 39151/24

На № _____ от _____

Управление Росреестра по г. Москве
77_upr@rosreestr.ru

ИП Панов Е.А.
ippanove@mail.ru

ПАО «ТРАНСКАПИТАЛБАНК»
info@tkbbank.ru

ЭТП ТЭК-Торг
help@tektorg.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 077/10/104-12537/2024
о проведении проверки по факту уклонения
от заключения государственного контракта

20.09.2024 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.А. Луневича — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,;

Членов Комиссии Управления:

А.А. Белолипецкой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

Н.А. Гришиной — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченного представителя Управления Росреестра по г. Москве: Р.В. Комарова (доверенность № Д-114/2023 от 28.12.2023), а также в присутствии уполномоченного представителя ИП Панов Е.А.: Д.А. Филимонова (доверенность № б/н от 17.09.2024), а также в присутствии уполномоченного представителя ПАО «ТРАНСКАПИТАЛБАНК»: О.П. Басанко (доверенность № 311 от 04.04.2024),

рассмотрев обращение Управление Росреестра по г. Москве о включении сведений в отношении ИП Панов Е.А. в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение Управления Росреестра по г. Москве (далее — Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ИП Панов Е.А. (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с Управлением Росреестра по г. Москве по результатам запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по обслуживанию и уборке помещения (реестровый № 0173100011724000018) (далее — Запрос Котировок).

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 11.09.2024 ИП Панов Е.А. признан победителем Запроса Котировок.

На основании п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

12.09.2024 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной

системе).

12.09.2024 Победителем был подписан и размещен на электронной площадке проект контракта, а также приложена независимая гарантия выданная ПАО «ТРАНСКАПИТАЛБАНК» от 12.09.2024 № 1734000.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

16.09.2024 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта по итогам Запроса Котировок на основании несоответствия представленного обеспечения исполнения контракта.

Комиссия Управления отмечает, что представление независимой гарантии в установленный Законом о контрактной системе срок в момент подписания проекта контракта свидетельствует о намерении заключить контракт, при этом наличие в независимой гарантии не соответствующих положений, не может свидетельствовать о недобросовестности Победителя.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное уклонение от заключения государственного контракта, Комиссией Управления не установлено.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что в рассмотренном случае включение ИП Панов Е.А. в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является:

1) отсутствие информации о независимой гарантии в предусмотренных ст. 45 Закона о контрактной системе реестрах независимых гарантий;

2) несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 ст. 45 Закона о контрактной системе;

3) несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Комиссией Управления установлено, что Победителем в качестве обеспечения исполнения Контракта представлена независимая гарантия от 12.09.2024 № 1734000, выданная ПАО «ТРАНСКАПИТАЛБАНК» (далее — независимая гарантия).

Ч. 2 ст. 45 Закона о контрактной системе установлен перечень информации, которая должна содержать независимая гарантия.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с типовой формой независимой гарантии, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вместе с «Дополнительными требованиями к независимой гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Правилами ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра независимых гарантий», «Правилами формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий») (далее — Постановление №1005), должна в том числе

содержать:

- номер телефона, адрес электронной почты бенефициара.

Вместе с тем в представленной Победителем в качестве обеспечения исполнения Контракта независимой гарантии некорректно указаны номер телефона, а также адрес электронной почты бенефициара, что не соответствует требованиям действующего законодательства.

Постановлением № 1005 утверждены:

- дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе (далее - Дополнительные требования);

- перечень документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, правила ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий;

- форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии;

- правила формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий;

- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Типовая форма);

- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта.

Согласно Типовой форме независимая гарантия должна содержать, в том числе телефон бенефициара.

Комиссией Управления установлено, что в составе Типовой формы содержится сноска №1, согласно которой некоторая информация содержащаяся в Типовой форме независимой гарантии указывается при наличии, так, например, БИК, ОКТМО.

При этом каких-либо исключений в отношении указания номера телефона и адреса электронной почты бенефициара не предусмотрено, в связи с чем указанная информация подлежит обязательному отражению в составе обеспечения.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено, что в соответствии с типовой формой независимой гарантии, утвержденной Постановлением № 1005 должна в том числе содержать:

- номер телефона, адрес электронной почты бенефициара.

Комиссией Управления установлено, что в составе спорной независимой гарантии в отношении Бенефициара неверно указаны номер телефона и адрес электронной почты, что фактически противоречит положениям типовой формой независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения

Контракта.

Так, в независимой гарантии указано: «+74959576816, O.Rastorgueva@yandex.ru», в то время как необходимо: «+74959576799, NULukyanenko@r77.rosreestr.ru».

Комиссией Управления установлено, что независимая гарантия выдана Заявителю 12.09.2024.

Таким образом, на момент выдачи Независимой гарантии Заявителю Типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения Контракта на участие в закупках, является обязательной.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что Независимая гарантия, выданная ПАО «ТРАНСКАПИТАЛБАНК», не соответствует типовой форме независимой гарантии, утвержденной Постановлением №1005.

Таким образом, вышеуказанные действия ПАО «ТРАНСКАПИТАЛБАНК» нарушают ч. 8.2 ст. 45 Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Отказать Управление Росреестра по г. Москве во включении информации об ИП Панов Е.А. в реестр недобросовестных поставщиков.
2. Признать в действиях ПАО «ТРАНСКАПИТАЛБАНК» нарушения ч. 8.2 ст. 45 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки, ПАО «ТРАНСКАПИТАЛБАНК» предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий Комиссии Управления:



А.А. Луневич

Члены Комиссии Управления:



А.А. Белолипецкая



Н.А. Гришина

Исп.Белолипецкая А.А.

2024-44361