ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124
Тел. (812) 274 30 70
www.lenobl.fas.gov.ru
E-mail: to47@fas.gov.ru

02.02.2021 № РНП-47-32

На № _____ от _____

Заказчик:
ГБУЗ ЛО «Токсовская МБ»
Место нахождения и почтовый адрес:
188664, Ленинградская область, Всеволожский район, п. Токсово, ул. Буланова, д.18
Телефон: 8-81370-43155
priem@mail.trbzdrav.ru

Участник закупки:
ООО «ОПТИМУС»
Место нахождения и почтовый адрес:
193318, г. Санкт-Петербург, пр-кт Искровский, д. 3, корп. 2, кв. 128
Телефон: (981) 126-28-06
Optimus-office@mail.ru

Извещение № 0145200000420002150

РЕШЕНИЕ
Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере закупок
по делу №047/06/104-168/2021

02 февраля 2021 Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Ленинградского УФАС) в составе:

Полторецкого С.В. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и органов власти, и.о. председателя Комиссии;

Кукушкиной Д.Д. - специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и органов власти, члена Комиссии;

Наумовой М.С. - специалиста-эксперта отдела контроля закупок и органов власти, члена Комиссии,

в присутствии представителей (посредствам использования системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции»):

от ГБУЗ ЛО «Токсовская МБ» (далее – Заказчик): Миклаков А.М.,

от ООО «ОПТИМУС» (далее – Участник, Общество): Уварова А.А.,

рассмотрев направленное Заказчиком во исполнение требований статьи 104 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

109399

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон №44-ФЗ) обращение о включении сведений об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр недобросовестных поставщиков, РНП),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком 24.12.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на капитальный ремонт здания стационара в части помещений первого этажа № 46, 47, 48» для ввода в эксплуатацию рентген – кабинета на два рабочих места ГБУЗ ЛО «Токсовская МБ» по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, п.г.т. Токсово, ул. Буланова, д. 18 (далее – электронный аукцион).

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 15.01.2021 №0145200000420002150-2 победителем признан Участник.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно ч. 4 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В силу ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный

частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

На основании ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Комиссия, оценив представленные Заказчиком и Участником документы пришла к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что в адрес Участника по средствам электронной площадки в соответствии с ст. 83.2 Закона о контрактной системе Заказчиком направлен проект контракта.

В срок, установленный статьей 83.2 Закона о контрактной системе, а именно до 25.01.2021 Участник не подписал проект контракта.

В результате чего, Протоколом от 26.01.2021 №ППУ1 Участник признан Заказчиком уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона.

Комиссия Ленинградского УФАС отмечает, что основания включения в реестр недобросовестных поставщиков не могут ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Так из письменных пояснений Участника следует, что он был заинтересован в исполнении контракта, после публикации итогового протокола Участник начал полноценную работу по подготовке к исполнению обязательств, вместе с тем имело место техническая неисправность оборудования, в результате которой площадка позволила подписать контракт.

Комиссия Ленинградского УФАС проверила вышеуказанные доводы и установила, что доступ для подписания контракта в личном кабинете действительно не заблокировался у Участника, в результате чего, Участник 26.01.2021 в 00:54(МСК) подписал проект контракта, что подтверждается страницей в ЕИС

https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/rpec/common-info.html?regNumber=0145200000420002150000 1 (вкладка: Журнал событий).

При этом, Комиссия исходит из того, что совершение любых действий (операций) на электронной площадке технически строго регламентировано. По истечении сроков, указанных в извещениях электронной площадки, Заказчик и лицо, заключаемое контракт, не смогут совершить требуемые от них Законом № 44-ФЗ действия в силу отсутствия технической возможности, поскольку соответствующий раздел на электронной площадке будет заблокирован. То есть, Заказчик и Участник могут заключить контракт, в строго регламентированные законом сроки.

Исходя из чего, Комиссия приходит к выводу, что хотя Участник подписал Контракт за сроком, осуществить данное действие ему позволила площадка, ввиду чего, Комиссия принимает доводы Участника о техническом сбое, а также не усматривает в рассматриваемом деле действий (бездействия) Участника направленного на прямое уклонения от заключения контракта.

Кроме того, подтверждением намерения исполнения обязательств для Комиссия служит письмо о добросовестности, и предоставленная в качестве обеспечения исполнения обязательств Участником банковская гарантия (приобщено к материалам дела).

Также Комиссия установила, что в момент рассмотрения дела контракт подписан участником, занявшим второе место, таким образом Заказчику не нанесен ущерб.

Согласно части 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков, устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила).

Правилами установлено, что уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя) (п.11 Правил). В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр (п. 12 Правил).

Комиссией установлено, что Участником предпринимались действия направленные на заключение контракта.

Комиссии не представлено других доказательств недобросовестного поведения Участника, при этом, осуществив внеплановую камеральную проверку при проведении вышеуказанной электронной процедуры, не выявила нарушений Закона о контрактной системе со стороны Заказчика.

Рассмотрев дело в своей совокупности и взаимосвязи, Комиссия приходит к выводу, что Заказчик правомерно признал Общество уклонившимся, однако включение Участника в реестр недобросовестных поставщиков, в рассматриваемом деле, не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является несоразмерным характеру осуществленных действий (бездействия) Участника.

Учитывая изложенное, в рассматриваемом случае, фактические обстоятельства дела указывают на отсутствие оснований для включения сведений об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

сведения об ООО «ОПТИМУС» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке в установленные законом сроки.

И.о. председателя Комиссии С.В. Полторецкий

Члены Комиссии М.С. Наумова

Д.Д. Кукушкина