ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области

ул. Ноградская, 5, г. Кемерово, 650000
тел. (3842) 36-42-28, факс (3842) 36-77-83
e-mail: to42@fas.gov.ru

10.07.2024 № СС/5978/24

На № _____ от _____

ИП Братцев Виктор Сергеевич
2563484@mail.ru

МКУ "Территориальное управление
Прокопьевского муниципального округа"
tu.apmo@yandex.ru

Решение об отказе во включении в РНП ИП Братцев В.С.

Р Е Ш Е Н И Е

«10» июля 2024г. г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «08» июля 2024г.
Решение в полном объеме изготовлено «10» июля 2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе:

Председатель комиссии:	Стельмах С.В.	-	заместитель руководителя;
Члены комиссии:	Дулетбаев А.А.	-	ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти;
	Шеметова Е.О.	-	ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти.

2024-7790

При участии:

Борчиковой Веры Вагизовны – представителя МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» (доверенность №2 от 04.07.2024),

Корнева Бориса Владимировича – представителя МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» (доверенность №3 от 04.07.2024),

Мандравина Георгия Алексеевича – представителя ИП Братцев В.С. (доверенность от 05.07.2024),

рассмотрев с использованием ВКС обращение МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Братцев В.С., и в результате проведения внеплановой проверки №042/10/104-1022/2024,

У С Т А Н О В И Л А:

02.07.2024г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Братцев В.С., в отношении которого 19.06.2024 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №0139300020924000075 на поставку электротехнических материалов (электронный аукцион №0139300020924000075).

На заседании комиссии, состоявшемся 08.07.2024г., представитель МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» пояснил, что ИП Братцев В.С. товар поставил в полном объеме в регламентированный контрактом срок. С участием Заказчика были проведены две экспертизы, которые указывали на несоответствие по контракту поставленного ИП Братцев В.С. товара, а именно светильники были трехпроводные, не подтверждалась герметичность, на весь товар был представлен один паспорт, производство Китай, отсутствовали серийные номера. МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» настаивает на включении сведений об ИП Братцев В.С. в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель участника закупки пояснил, что ИП Братцев В.С. товар поставил в полном объеме в регламентированный контрактом срок. ИП Братцев В.С. согласен с допущенными несоответствиями товара по части приложенной документации, а именно с ошибкой сотрудника завода изготовителя, связанной с приложенной к соответствующему товару им документации с некорректными данными. Также пояснил, что указанные ошибки были исправлены, исправленная документация была направлена в адрес Заказчика, а поставленный повторно товар в адрес Заказчика полностью соответствовал техническим условиям. ИП Братцев В.С. подтвердил наличие реестра исполненных контрактов.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы материалы, предоставленные заказчиком и участником закупки в заседание комиссии, и установлено следующее:

07.03.2024 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом-Администрацией Прокопьевского муниципального округа был объявлен запрос котировок в электронной форме 0139300020924000075 на поставку электротехнических материалов Начальная (максимальная) цена Контракта 7 918 168 руб. 50 коп.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 19.03.2024 победителем признан ИП Братцев В.С. с ценой предложения 7 443 078 руб. 38 коп.

20.03.2024 Заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44) размещен проект контракта для подписания победителем торгов.

01.04.2024 между МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» и ИП Братцев В.С. был заключен контракт №0139300020924000075 на поставку электротехнических материалов (электронный аукцион №0139300020924000075).

В соответствии с Контрактом Поставщик обязуется поставить электротехнические материалы (далее - Товар), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом. Наименование, количество и иные характеристики поставляемого Товара указаны в спецификации (приложение №1 к Контракту), являющейся неотъемлемой частью Контракта.

Как следует из п. 3.2.Контракта приемка Товара осуществляется путем передачи Поставщиком Товара и документов об оценке соответствия, предусмотренных правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации, обязательных для данного вида Товара, а также иных документов, подтверждающих качество Товара.

Поставщик при передаче товара обязан предоставить заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр российской промышленной продукции.

Для проверки предоставленных Поставщиком результатов, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта Заказчик проводит экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных Контрактом, может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Согласно п. 4.1. Контракта Поставщик обязан:

-поставить Товар в порядке, количестве, в срок и на условиях, предусмотренных Контрактом и спецификацией;

-обеспечить соответствие поставляемого Товара требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам), сертификации, лицензирования, установленным законодательством Российской Федерации и Контрактом;

-обеспечить за свой счет устранение выявленных недостатков Товара или осуществить его соответствующую замену в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом;

- в случае принятия поставщиком (подрядчиком, исполнителем) предусмотренного частью 19 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, такое решение направляется заказчику в следующем порядке:

1) поставщик (подрядчик, исполнитель) с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает такое решение в единой

информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется заказчику. Датой поступления заказчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик;

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта;

-предоставлять Заказчику по его требованию документы, относящиеся к предмету Контракта, а также своевременно предоставлять Заказчику достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта;

Согласно п. 4.3. Контракта Заказчик обязуется:

-обеспечить своевременную приемку и оплату поставленного Товара надлежащего качества в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом;

-принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случае, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Поставщик и (или) поставляемый Товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого Товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика;

-в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта;

-требовать уплаты неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с разделом 6 Контракта;

-провести экспертизу поставленного Товара для проверки его соответствия условиям Контракта в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

ИП Братцев В.С. поставил Товар в полном объеме в регламентированный контрактом срок до 11.04.2024.

15.04.2024 ИП Братцев В.С. в ЕИС разместил документ о приемке №84 от 15.04.2024.

03.05.2024 с участием МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» Экспертом Союза «Кузбасская торгово-промышленная палата» было составлено экспертное заключение №028-33-00122 от 03.05.2024 о выявленных несоответствиях, которые противоречат требованиям Контракта.

15.05.2024 Заказчик в адрес ИП Братцев В.С. направил мотивированный отказ (исх. №236 от 15.05.2024) от подписания документа о приемки товара от 15.04.2024 №84.

15.05.2024 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №0139300020924000075 на поставку электротехнических материалов которое размещено на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, подписано заказчиком 15.05.2024 и получено исполнителем посредством ЕИС 15.05.2024, следовательно, днем надлежащего уведомления исполнителя о принятии Заказчиком решения об одностороннем расторжении контракта считается 15.05.2024.

16.05.2024 Поставщик в адрес МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» направил ответ (исх. №111 от 16.05.2024) на исх. №236 от 15.05.2024 о несогласии с экспертным заключением и возражением на принятое решение об одностороннем отказе.

17.05.2024 ИП Братцев В.С. в адрес МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» направил письмо (исх. 112 от 17.05.2024) о направлении доверенности на получение доверителем поставленного поставщиком товара в адрес Заказчика.

21.05.2024 в адрес ИП Братцев В.С. от завода изготовителя ООО «Благовещенский светотехнический завод» поступило информационное письмо об ошибке маркировки (исх. 84 от 21.05.2024).

21.05.2024 ИП Братцев В.С. в адрес МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» направил письмо (исх. 113 от 21.05.2024) с приложенным письмом от завода изготовителя, а также паспорт на поставленные светильники с исправленными техническими ошибками.

23.05.2024 ИП Братцев В.С. в адрес МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» направил письмо (исх. 114 от 23.05.2024) с просьбой отменить решение об одностороннем отказе.

27.05.2024 ИП Братцев В.С. в адрес МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» направил письмо (исх. 115 от 27.05.2024) с просьбой отменить решение об одностороннем отказе.

27.05.2024 ИП Братцев В.С. в ЕИС разместил документ о приемке №84 от 15.04.2024.

28.05.2024 МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» в ЕИС разместило Извещение об отмене решения об одностороннем отказе от 28.05.2024.

31.05.2024 по договору от 27.05.2024 между ООО «Благовещенский светотехнический завод» и Союза «Торгово-промышленная палата республики Татарстан» была составлена техническая экспертиза №233/24 от 31.05.2024 о полном соответствии требованиям Национальных (государственных) стандартов.

04.06.2024 МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» в адрес Поставщика направило уведомление о проведении экспертизы (исх. № 291 от 04.06.2024).

10.06.2024 с участием МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» Экспертом Союза «Кузбасская торгово-промышленная палата» было составлено экспертное заключение №028-33-00145 от 10.06.2024 о выявленных несоответствиях, которые противоречат требованиям Контракта.

19.06.2024 Заказчик в адрес ИП Братцев В.С. направил мотивированный отказ (исх. №326 от 19.06.2024) от подписания документа о приемки товара от 27.05.2024 №84.

19.06.2024 Поставщик в адрес Заказчика направил претензию-возражение (исх. №120 от 21.06.2024).

19.06.2024 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №0139300020924000075 на поставку электротехнических материалов которое размещено на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, подписано заказчиком 19.06.2024 и получено исполнителем посредством ЕИС 19.06.2024, следовательно, днем надлежащего уведомления исполнителя о принятии Заказчиком решения об одностороннем расторжении контракта считается 19.06.2024.

20.06.2024 МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» в адрес Поставщика направило письмо (исх.332 от 20.06.2024) с просьбой осуществить вывоз поставленного товара.

02.07.2024 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона №0139300020924000075), вступило в законную силу и контракт считается расторгнутым.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 2 ст. 523 Гражданского кодекса РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

-поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;

-неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

В соответствии с частью 12.1. статьи 95 ФЗ № 44-ФЗ в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и

размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 13 статьи 95 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 16 ст. 95 ФЗ № 44-ФЗ информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от исполнения условий контракта.

Согласно части 2 статьи 104 ФЗ № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При рассмотрении обращения МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Братцев В.С. Комиссией Кемеровского УФАС России не был установлен факт умышленного уклонения данного хозяйствующего субъекта от исполнения условий

контракта №0139300020924000075 на поставку электротехнических материалов (электронный аукцион №0139300020924000075).

Кемеровское УФАС России отмечает, что ИП Братцев В.С. поставил товар в регламентированный контрактом срок. Также отмечает, что ИП Братцев В.С. была представлена экспертиза от завода - изготовителя, из которой следует, что товар в полной мере соответствует требованиям. ИП Братцев В.С. неоднократно направлял письма в адрес Заказчика для урегулирования возникших споров.

Каких-либо доказательств, указывающих на то, что ИП Братцев В.С. умышленно либо по небрежности допустил грубые нарушения условий контракта, в Комиссию Кемеровского УФАС России не представлено.

Комиссией Кемеровского УФАС России проверено соблюдение процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренной ФЗ № 44-ФЗ, и установлено, что Заказчиком данная процедура не была нарушена.

С учетом установленных выше обстоятельств, и в результате проведения внеплановой проверки, руководствуясь статьями 51, 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать заказчику МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Братцев В.С.

Председатель комиссии С.В. Стельмах

Члены комиссии:

А.А. Дулетбаев

Е.О. Шеметова

Исп.Шеметова Е.О.
тел.(3842)36-26-91

2024-7790