



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

14.02.2024 № 5628/24

На № _____ от _____

ГБУ «Жилищник Бескудниковского
района»

gbu-besk@pnao.mos.ru

ООО «Консалтинговая Корпорация
Групп»

g.ulanova13@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №077/10/104-1706/2024

о проведении проверки по факту одностороннего
отказа от исполнения государственного контракта

13.02.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления)
в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С. Спиряковой — заместителя начальника отдела проверок государственных
закупок;

Членов Комиссии Управления:

С.Р. Гаришина — специалиста - эксперта отдела проверок государственных
закупок,

А.А. Луневича — специалиста - эксперта отдела проверок государственных
закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в отсутствие
уполномоченных представителей ГБУ «Жилищник Бескудниковского района», а
также в присутствии уполномоченных представителей ООО «Консалтинговая
Корпорация Групп»: А.П. Жирковой (доверенность № б/н от 08.02.2024), Л.И.
Гиголаевой (доверенность №б/н от 08.02.2024), (о месте, времени и дате заседания
комиссии уведомлены надлежащим образом Московского УФАС России посредством
Единой информационной системы в соответствии с п.9 Постановления
Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра
недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений
в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими
силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства
Российской Федерации»),

рассмотрев обращение ГБУ «Жилищник Бескудниковского района» о включении



2024-6573

сведений об ООО «Консалтинговая Корпорация Групп» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика – ГБУ «Жилищник Бескудниковского района» (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «Консалтинговая Корпорация Групп» (далее — Исполнитель, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением Заказчиком государственного контракта, заключенного по результатам открытого конкурса в электронной форме на выполнение комплекса проектных и кадастровых работ для подготовки технического плана подземных парковок в жилых домах по адресам: г. Москва, Бескудниковский бульвар, д.19, стр.1 и Селигерская улица, д.18, стр.1 (реестровый №0373200018823001506).

25.12.2023 между Заказчиком и ООО «Консалтинговая Корпорация Групп» заключен государственный контракт №1506-23 (реестровый №2771339863723000108) на выполнение комплекса проектных и кадастровых работ для подготовки технического плана подземных парковок в жилых домах по адресам: г. Москва, Бескудниковский бульвар, д.19, стр.1 и Селигерская улица, д.18, стр.1 (далее — Контракт).

В ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе 25.01.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (далее - Решение) по причине неисполнения ООО «Консалтинговая Корпорация Групп» существенных условий Контракта.

В ч. 12.1 ст. 95 Закон о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе

в соответствии с п. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе 25.01.2024 Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено Заказчиком в единой информационной системе.

Таким образом, датой надлежащего уведомления признается дата размещения Решения Заказчиком в единой информационной системе.

На основании ч.13 ст. 95 Закона о контрактной системе Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из вышеизложенного, на момент проведения заседания Комиссии Управления Решение Заказчика вступило в законную силу и Контракт считается расторгнутым в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 3.1 Контракта сроки выполнения работ по Контракту установлены в соответствии с Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью Контракта: в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты заключения Контракта.

На заседании Комиссии Управления установлено, что 15.01.2024 Исполнителю было направлено уведомление о расторжении Контракта по соглашению сторон, в противном случае при отсутствии ответа на данное уведомление в течение 5 (пяти) дней и (или) отказе от заключения соглашения с даты получения ГБУ «Жилищник Бескудниковского района» примет решение об одностороннем отказе от исполнения Гражданско-правового договора бюджетного учреждения №1506-23 от 25.12.2023.

19.01.2024 в адрес ГБУ «Жилищник Бескудниковского района» от подрядчика поступил отказ на ранее направленное уведомление.

Исполнитель после получения заявки на выполнение работ от 29.12.2023, уведомил Заказчика о начале выполнения кадастровых работ, однако по смыслу п. 5.4.5 контракта после начала выполнения работ ООО «КОНСАЛТИНГОВАЯ КОРПОРАЦИЯ ГРУПП» должно было сразу же их приостановить как добросовестный подрядчик, заведомо зная ими же описываемые в уведомлении №06-12/23 от 26.12.2023 обстоятельства.

Представитель Общества на заседании Комиссии Управления пояснил, что Исполнитель, изучив всю документацию, представленную Заказчиком по объектам, в

отношении которых принял обязательства выполнить комплекс проектных и кадастровых работ для подготовки технического плана, а также запросив сведения из Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, выявил факт о том, что все данные объекты недвижимости (машино-места) уже состоят на кадастровом учете с 27.05.2012 и являются собственностью города Москвы.

Ввиду указанных обстоятельств, Исполнитель неоднократно обращался к Заказчику, как посредством технологии и службы по пересылке и получению электронных сообщений между пользователями компьютерной сети, так и при личной встрече, что также подтверждается письмом исх. № 06-12/23 от 26.12.2023, где Исполнитель указывал на факт невозможности исполнить в полном объеме обязательства, так как большинство работ, предусмотренных Техническим заданием уже выполнено. При всем этом, постановка на государственный кадастровый учет осуществляется только в отношении объектов недвижимости, не состоящих ранее на ГКУ.

Исполнитель предлагал выполнить комплекс работ, который представляется возможным выполнить в рамках настоящего Контракта, о чем указывал в письме исх. № 06-12/23, а именно:

- формирование пакета документов, содержащего необходимые для выполнения кадастровых работ исходные данные;
- осуществление выезда на объекты недвижимости согласно Техническому заданию;
- определение координат характерных точек контуров объекта недвижимости;
- осуществление обработки результатов определения координат, в ходе которой осуществляется описание местоположения объектов недвижимости;
- подготовка технических планов на объекты недвижимости и предоставлении их на бумажном носителе Заказчику;
- предоставление выписок из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество на объекты недвижимости, полученных с официального портала Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, заверенные электронной цифровой подписью государственного органа, согласно Приказа Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 08.04.2021 № П/0149, в электронном виде и на бумажном носителе. В случае удовлетворения вышеуказанного предложения, Подрядчик просил направить заявку в адрес Общества, в противном случае, Подрядчик предлагал расторгнуть Контракт по соглашению сторон.

Согласно п. 2.3 Технического задания, выполнение кадастровых работ осуществляются по заявке Заказчика, сформированной по форме, установленной Приложением 2 «Форма заявки на выполнение работ» (далее – заявка) к настоящему Техническому заданию. Заявка направляется Подрядчику по электронной почте по рабочим дням с 8.00 до 16.00 по московскому времени.

Вместе с тем, 29.12.2023 Исполнителем получена заявка № 1 на выполнение работ для подготовки технического плана подземных парковок в жилых домах по адресам: г. Москва, ул. Селигерская, д. 18, стр. 1 и Бескудниковский б-р, д. 19, стр. 1.

Согласно п. 13.1 Контракта, все уведомления Сторон, связанные с исполнением Контракта, направляются в письменной форме по почте заказным письмом по 2024-6573

фактическому адресу Стороны, указанному в статье 16 Контракта, или нарочно, или в электронной форме с использованием автоматизированных электронных систем, а также с использованием факсимильной связи, электронной почты. В случае направления уведомлений с использованием почты уведомления считаются полученными Стороной в день фактического получения, подтвержденного отметкой почты. В случае отправления уведомлений посредством факсимильной связи и электронной почты уведомления считаются полученными Стороной в день их отправки.

Письма, направляемые Исполнителем оставлены без ответа, разъяснений в части выполнения работ не представлено, все попытки Подрядчика встретиться лично с Директором или иными представителями ГБУ «Жилищник Бескудниковского района» проигнорированы Заказчиком, о чем в том числе свидетельствует серия писем, направленная Подрядчиком посредством сервиса обмена мгновенными сообщениями и голосовой связи по IP (WhatsApp).

Исполнитель письмом Исх.№ 01- 01/24 от 10.01.2024 уведомлял Заказчика о начале выполнения кадастровых работ, в связи с чем просил обеспечить доступ сотрудникам на объекты в рабочие дни в период с 12.01.2024 по 16.01.2024. Ответ от Заказчика получен не был.

Исполнитель продолжал осуществлять взятые на себя обязательства, о чем также сообщал Заказчику письмами исх.№ 04-01/24 от 15.01.2024, исх.№ 05-01/24 от 15.01.2024, исх.№ 06-01/24 от 16.01.2024. К указанным письмам прилагались результаты выполненных работ в электронном виде, в частности технические планы и выписки.

По мнению Комиссии Управления, Подрядчиком были совершены все необходимые действия, направленные на исполнение контракта, на достижение тех целей и результатов, которые установлены в контракте.

При принятии решения о включении либо не включении сведений об организации в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не вправе ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения участником закупки тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Подрядчиком совершались активные действия, направленные на соблюдение требований Закона о контрактной системе, тем самым явно выражая намерение к исполнению контракта.

Следует отметить, что при рассмотрении вопроса о наличии у Заказчика оснований для включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, антимонопольный орган обязан не только убедиться в наличии оснований для расторжения контракта и соблюдении порядка его расторжения заказчиком, но и установить недобросовестный характер действий поставщика (подрядчика, исполнителя), что предполагает отсутствие у последнего реального намерения исполнить контракт надлежащим образом и в установленные сроки.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского

2024-6573

кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

По смыслу ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния. Ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае. При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

В рассматриваемом случае Комиссия Управления полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия Исполнителя направлены на умышленное несоблюдение условий Контракта.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. В то же время такая вина не установлена.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное ненадлежащее исполнение Поставщиком условий Контракта, Комиссией Управления не установлены.

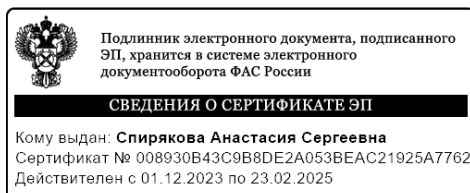
Руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Московского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать ГБУ «Жилищник Бескудниковского района» во включении сведений в отношении ООО «Консалтинговая Корпорация Групп» в реестр недобросовестных поставщиков.

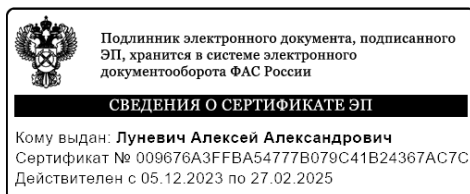
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК Российской Федерации

Председательствующий
Комиссии Управления:

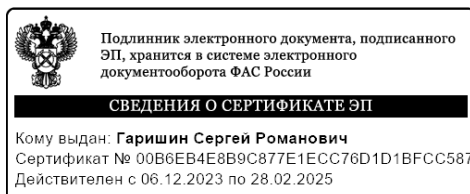


А.С. Спирякова

Члены Комиссии Управления:



А.А. Луневич



С.Р. Гаришин

Исп.Гаришин С.Р.

2024-6573