ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

01.02.2024 № 3918/24

На № _____ от _____

ГКУ «ДТЗ»

dtz-torgi@transport.mos.ru

ИП Исмоилов А.А.

info@part4.info

КБ «ГАЗТРАНСБАНК»

infobg@gaztransbank.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 077/10/104-1024/2024
о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

29.01.2024 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

Н.А. Гришиной — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

А.А. Белолипецкой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченного представителя ГКУ «ДТЗ»: И.Г. Русановой (доверенность № ДТЗ-04-01-01-03/24 от 10.01.2024), а также в присутствии уполномоченного представителя ИП Исмоилов А.А.: Д.А. Казакова (доверенность № б/н от 26.01.2024), а также в отсутствие уполномоченных представителей КБ «ГАЗТРАНСБАНК» (о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России исх.№ ЕИ/2781/24 от 25.01.2024),

рассмотрев обращение ГКУ «ДТЗ» о включении сведений в отношении ИП Исмоилов А.А. в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГКУ «ДТЗ» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ИП Исмоилов А.А. (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию оргтехники в течение 670 календарных дней (реестровый № 0373200082123001147) (далее — Аукцион).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 15.01.2024 ИП Исмоилов А.А. признан победителем Аукциона.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

17.01.2024 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

22.01.2024 Победителем размещен на электронной площадке подписанный проект контракта, а также представлено обеспечение исполнения контракта в виде независимой гарантии № ЭГ-1335377/24 от 19.01.2024, выданная КБ «ГАЗТРАНСБАНК» (представлена в материалах дела).

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

23.01.2024 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта по итогам Аукциона на основании несоответствия представленного обеспечения исполнения Контракта требованиям законодательства.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1005) утверждены:

- дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе (далее – Дополнительные требования);

- перечень документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, правила ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий;

- форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии;

- правила формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий; -

типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта (далее – Типовая форма).

Типовой формой независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены положения, а именно п.14 Споры, возникающие в связи с исполнением обязательств по настоящей независимой гарантии, подлежат рассмотрению в арбитражном суде _____ <8>.

Таким образом, Постановлением № 1005 установлено требование об обязательном закреплении в независимой гарантии условия о том, что споры, возникающие в связи с исполнением обязательств по настоящей независимой гарантии, подлежат рассмотрению в арбитражном суде.

При этом согласно сноске <8> указывается наименование конкретного арбитражного суда.

Комиссией Управления установлено, что п. 20.2 информационной карты определены требования к независимой гарантии:

«Независимая гарантия должна в том числе содержать указание на то, что все споры по независимой гарантии подлежат рассмотрению в Арбитражном суде города Москвы.».

При этом п. 14 независимой гарантии содержит следующее положение: «Споры, возникающие в связи с исполнением обязательств по независимой гарантии, подлежат рассмотрению в арбитражном суде Краснодарского края».

Таким образом, Комиссия Управления установила, что положение п. 14 независимой гарантии фактически противоречит положениям извещения об осуществлении закупки и положениям типовой формой независимой гарантии.

Комиссией Управления установлено, что независимая гарантия выдана Победителю 19.01.2024 из чего следует, что на момент выдачи независимой гарантии Типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, является обязательной.

Таким образом, вышеуказанные действия КБ «ГАЗТРАНСБАНК» нарушают ч. 8.2 ст. 45 Закона о контрактной системе.

Комиссия Управления отмечает, что подписание контракта, а также представленное Победителем обеспечение исполнения контракта, не свидетельствует о намеренном недобросовестном уклонении Победителя от заключения государственного контракта.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица,

выразившееся в намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное уклонение от заключения государственного контракта, Комиссией Управления не установлено.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что в рассмотренном случае включение ИП Исмоилов А.А. в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А :

1.Отказать ГКУ «ДТЗ» во включении информации об ИП Исмоилов А.А. в реестр недобросовестных поставщиков.

2.Признать в действиях КБ «ГАЗТРАНСБАНК» нарушение части 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки, Банку предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий Комиссии Управления: К.Д. Киняшова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Киняшова Кристина Денисовна**
Сертификат № 642C6C7CF48E6A7B6CBB4F2499CEA0FB
Действителен с 28.03.2023 по 20.06.2024

Члены Комиссии Управления:

А.А. Белолипецкая

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Белолипецкая Анастасия Александровна**
Сертификат № 1940C9F7D2D897ADB6D92FCBA417725D
Действителен с 22.01.2024 по 16.04.2025

Н.А. Гришина

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Гришина Нина Андреевна**
Сертификат № 00A802516953FD1C6FB32CB4FC9E17EC97
Действителен с 10.03.2023 по 02.06.2024

Исп.Белолипецкая А.А.

2024-4507