



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия
поб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
Почтовый адрес: а/я 243, г. Петрозаводск, 185035
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

06.05.2024 № 177/1443/24
На № _____ от _____

дело № 010/06/104-221/2024
04-17/36-2024

Законодательное Собрание РК
ул. Куйбышева, д.5,
г.Петрозаводск, 185035
inbox@zsrbk.onego.ru

ООО «Ростр-Дизайн»
ул. Промышленная 2-я, д. 7, помещ. 50,
г.Саранск, 430006
misha@newroster.ru

Электронная площадка:
АО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 010/06/104-221/2024
об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

03 мая 2024 года

г. Петрозаводск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия Карельского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии – Грущаковой Г.А.;
членов комиссии: Суханова М.С.; Лайдинен О.В.,

при участии в режиме видео-конференц-связи представителей:
Законодательного Собрания РК - Бутенко М.А. (копия доверенности в материалах дела);

директора ООО «Ростр-Дизайн» Бочкова М.Ю. (полномочия подтверждены),
представителя Общества – Жирковой А.П. (копия доверенности в материалах дела),

рассмотрев сведения, представленные Законодательным Собранием РК (далее – Заказчик) (вх. от 25.04.2024 №2592/24), о признании поставщика (подрядчика, исполнителя) ООО «Ростр-Дизайн» (ИНН 1327158414) (далее – участник, Общество) недобросовестным, вследствие признания уклонившимся от заключения контракта на оказание услуг по изготовлению сувенирной продукции (извещение №0106200002124000016), и включении его в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр),



2024-1580

УСТАНОВИЛА:

05.04.2024 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>, далее - ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0106200002124000016 на оказание услуг по изготовлению сувенирной продукции.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 63 666,65 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.04.2024 №ИЭА1 по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка на участие в закупке, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе электронная процедура признана несостоявшейся, контракт заключается с участником закупки с идентификационным номером заявки – 253 (ООО «Ростр-Дизайн»).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

В установленный Законом о контрактной системе срок – 16.04.2024 Заказчик разместил в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта.

Регламентированный срок подписания проекта контракта истек в 23 час. 59 мин. 23.04.2024.

ООО «Ростр-Дизайн» в регламентированный срок не направило Заказчику посредством оператора электронной торговой площадки проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени участника.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и части 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частью 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Поскольку в регламентированный Законом о контрактной системе срок, участник не направил Законодательному Собранию РК проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени участника, Заказчиком 24.04.2024 был сформирован и размещен в ЕИС протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

В силу пункта 3 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского Кодекса РФ гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами,

зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Лицо, принимая решение об участии в процедуре размещения государственного и муниципального заказа и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с лицом, признанным победителем аукциона.

Действуя в рамках заключения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Следовательно, участник аукциона, самостоятельно принявший решение об участии в закупке, обязан учесть специфику заключения контракта и соблюсти все предусмотренные для этого условия и сроки, должен надлежащим образом оценить свои трудовые и финансовые ресурсы (в том числе для того, чтобы обеспечить исполнение контракта), а также осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 утверждены Правила ведения реестра (далее - Правила).

Из пункта 13 Правил следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

С учетом изложенного, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований, без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в их совокупности и взаимосвязи.

Из представленных ООО «Ростр-Дизайн» письменных пояснений (вх. от 03.05.2024 №2763-ЭП/23) следует, что Общество не имело намерения уклоняться от заключения контракта. Проект контракта не был подписан и направлен Заказчику в регламентированный срок по причине того, что сотрудник, на которого возложена ответственность за участие Общества в закупках и подписание контрактов, не проявил должной осмотрительности и не убедился, что функционал на электронной площадке

сработал, и контракт подписан надлежащим образом. По факту ошибки сотрудника, Обществом проведено внутреннее расследование, ответственное лицо признало свою вину, в его отношении принято решение о применении дисциплинарного взыскания, сотрудник отстранен от дальнейшей работы с государственными закупками (Приказ от 26.04.2024 №7 о применении дисциплинарного взыскания).

ООО «Ростр-Дизайн» сообщило также о том, что имеет все необходимые ресурсы для исполнения контракта, а также Обществом заблаговременно осуществлены действия, направленные на предоставление обеспечения исполнения контракта (платежное поручение от 23.04.2024 №400).

На заседании Комиссии Карельского УФАС России и в письменных пояснениях Общество акцентировало внимание на том, что ООО «Ростр-Дизайн» ведется активная деятельность по оказанию услуг и выполнению работ, ежегодно заключается определенное количество договоров, все контракты исполняются в установленные сроки и без каких-либо замечаний со стороны заказчиков. Участник имеет положительную деловую репутацию, которой дорожит, оказывая услуги надлежащим образом, соблюдая требования законодательства Российской Федерации.

Согласно сведениям ЕИС и представленному реестру контрактов, ООО «Ростр-Дизайн» завершило исполнение своих обязательств по 44 контрактам, заключенным с государственными и муниципальными заказчиками.

Таким образом, Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу, что ООО «Ростр-Дизайн» не имело умысла уклониться от заключения контракта, предприняло все меры с целью заключения контракта, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от его заключения.

ООО «Ростр-Дизайн» проявило активную позицию, приняв участие в заседании Комиссии, на котором выразило заинтересованность и готовность в заключении контракта на оказание услуг Законодательному Собранию РК.

Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что внесение сведений в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой специальную принудительную меру, при осуществлении которой затрагиваются конституционные права и свободы, а также права и законные интересы, как самого предпринимателя, так и других лиц.

При имеющихся обстоятельствах, у Комиссии нет объективных оснований для признания действий ООО «Ростр-Дизайн» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки. Доказательства обратного в материалах дела отсутствуют.

Комиссия Карельского УФАС России также учитывала, что ранее в Управление сведений в отношении ООО «Ростр-Дизайн» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не поступало, рассматриваемые сведения в отношении участника закупки были направлены Заказчиком во исполнение обязанности, предусмотренной Законом о контрактной системе. При этом Заказчик не настаивал на включении сведений в отношении ООО «Ростр-Дизайн» в Реестр.

Более того, как установлено Комиссией, на дату окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе №0106200002124000016 была подана единственная заявка участника закупки - ООО «Ростр-Дизайн», который пропустил срок подписания проекта контракта, размещенного Заказчиком в ЕИС, в связи с чем Общество направило в адрес Заказчика письмо с объяснениями по поводу вышеуказанных причин неподписания контракта (копия письма представлена в материалы дела), в котором также сообщало, что не имело намерения уклоняться от заключения контракта, представило доказательства совершения действий, направленных на его заключение, подтвердило готовность исполнить обязательства, предусмотренные контрактом, а также просило Заказчика оказать

содействие в возврате контракта на стадию подписания.

Согласно ходатайству Заказчика, направленному в адрес Карельского УФАС России (вх. от 03.05.2024 № 2778-ЭП/23), Законодательное Собрание РК просило отменить итоговый протокол и перевести электронный аукциона №0106200002124000016 на этап заключения рассматриваемого контракта с ООО «Ростр-Дизайн».

В связи с вышеуказанным, Комиссия считает целесообразным выдачу Заказчику и электронной площадке предписания об обеспечении технической возможности подписания контракта на оказание услуг по изготовлению сувенирной продукции (извещение №0106200002124000016).

На основании изложенного, проведя проверку поступивших сведений в соответствии частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, исследовав в совокупности все обстоятельства дела, Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения в отношении ООО «Ростр-Дизайн» (ИНН 1327158414) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

2. Выдать Заказчику и электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» предписание на совершение действий, направленных на подписание контракта на оказание услуг по изготовлению сувенирной продукции (извещение №0106200002124000016).

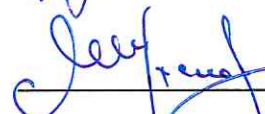
3. В случае, если в последующих закупках ООО «Ростр-Дизайн» не подпишет контракт в установленный законом срок по аналогичным причинам, Комиссия будет расценивать его поведение как недобросовестное.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Заместитель председателя Комиссии

 Г.А. Грушкова

Члены Комиссии

 М.С. Суханов
 О.В. Лайдинен