ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124
Тел. (812) 274 30 70
www.lenobl.fas.gov.ru
E-mail: to47@fas.gov.ru

26.05.2020 № РНП-47-110

На № _____ от _____

Заказчик:
ГКУ «Леноблпожспас»
Место нахождения и почтовый адрес:
187342, Ленинградская область, г.Кировск, ул. Краснофлотская, д. 28
Телефон: (81362) 78-800
pozhspas-lo@mail.ru

Участник закупки:
ООО «Комсервис»
Место нахождения и почтовый адрес:
180020, г. Псков, ул. Ижорского батальона, д. 24Б, помещение 1006, офис 6
Телефон: 8(8112) 700 555
office@scpskov.ru
burlin@scpskov.ru
evg@konsis.ru

Извещение № 0145200000420000723

РЕШЕНИЕ
Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере закупок
по делу №047/06/104-998/2020

25 мая 2020 г. Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Ленинградского УФАС) в составе:

Полторецкого С.В. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и органов власти, и.о. председателя Комиссии;

Максимова Н.А. - специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и органов власти, члена Комиссии;

Наумовой М.С. - специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и органов власти, члена Комиссии,

в присутствии представителей (по средствам использованием системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции»):

098676

от ООО «Комсервис» (далее – Участник, Общество): Перова Н.С., Воздвиженская Е.П.,

в отсутствие представителя ГКУ «Леноблпожспас» (далее – Заказчик), надлежащим образом уведомленного о заседании Комиссии, что подтверждается отправкой в адрес Управления письменных пояснений и ходатайства о рассмотрении дела без представителя №1112/05-04 от 21.05.2020,

рассмотрев направленное Заказчиком во исполнение требований статьи 104 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон №44-ФЗ) обращение о включении сведений об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр недобросовестных поставщиков, РНП),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком 21.04.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на выборочный капитальный ремонт системы водоснабжения 135 пожарной части по адресу: Ленинградская обл., г. Луга, ул. Кирова, д. 63 (далее – электронный аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 458 557,98 рублей.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 07.05.2020 №0145200000420000723-2 победителем признан Участник с предложением 1 992 679,89 рублей

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно ч. 4 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в

отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В силу ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

На основании ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Комиссия, оценив представленные Заказчиком и Участником документы, пришла к следующим выводам.

08.05.2020 в адрес Общества по средствам электронной площадки в соответствии с ст. 83.2 Закона о контрактной системе Заказчиком направлен проект контракта.

Из обращения Заказчика следует, что в срок, установленный статьей 83.2 Закона о контрактной системе, то есть до 13.05.2020 Участник не подписал проект контракта.

В результате чего, Протоколом от 14.05.2020 №ППУ1 Участник признан Заказчиком уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения закупки, информация размещена Заказчиком на официальном сайте 15.05.2020.

Комиссия Ленинградского УФАС отмечает, что основания включения в реестр недобросовестных поставщиков не могут ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Комиссия Ленинградского УФАС установила, что доступ для подписания контракта в личном кабинете не заблокировался у Участника, в результате чего, Участник 14.05.2020 в 16:26 (МСК) подписал проект контракта.

Из письменных пояснений Участника следует, что он был заинтересован в исполнении контракта, после публикации итогового протокола Участник начал полноценную работу по подготовке к исполнению обязательств.

Также из пояснений Участника также следует, что он не имел намерений уклониться от заключения контракта, что подтверждается его подписанием, также Участник готов исполнить взятые все обязательства, подписать контракт ему позволила площадка, которая установила такие сроки.

Согласно части 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков, устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила).

Правилами установлено, что уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя) (п.11 Правил). В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр (п. 12 Правил).

При принятии решения по данному делу, Ленинградское УФАС изучив все материалы дела, руководствовалось следующими обстоятельствами:

Комиссия учитывает тот факт, что Участник подписал проект контракта, а также предоставил письмо о добросовестности.

Комиссия рассматривая обращение Заказчика не правомочна давать оценку действиям оператора электронной площадки, так как соответствующая жалоба подана Участником в Центральный аппарат ФАС России и ей будет дана надлежащая оценка.

В рассматриваемом случае, Комиссия исходит из того, что усматриваются действия Общества которые были направлены на подписание Контракта, так как Участник подписал контракт и предоставил письмо о добросовестности, что не позволяет трактовать действия Участника как намеренное уклонение, которое изложено в ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе.

Комиссии не представлено других доказательств недобросовестного поведения Участника.

Учитывая изложенное, в рассматриваемом случае, фактические обстоятельства дела указывают на отсутствие оснований для включения сведений об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

сведения об ООО «Комсервис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке в установленные законом сроки.

И.о. председателя Комиссии С.В. Полторецкий

Члены Комиссии Н.А. Максимов

М.С. Наумова