ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

02.02.2023 № ОШ/2036/23

На № _____ от _____

Решение о невключении в РНП по обращению №052/06/104-172/2023

ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Нижегородской области»
603105, г. Нижний Новгород,
ул. Чачиной, д.5
fku52@mail.ru
pofky@mail.ru
ced_guvdnn@mail.ru

ООО «ОРКА ГРУПП»
129344, г. Москва, ул. Искры, д. 31, к. 1, эт. 6, п. 1, к. 2, оф. 603
nosmokingsurfer@gmail.com

ЭТП ТЭК-Торг
info@email.tektorg.ru
help@tektorg.ru

РЕШЕНИЕ №052/06/104-172/2023
по результатам проверки соблюдения ООО «ОРКА ГРУПП» законодательства о контрактной системе в сфере закупок

31 января 2023 года город Нижний Новгород

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, Комиссией Нижегородского УФАС России на территории Нижегородской области (далее — Комиссия, Комиссия Нижегородского УФАС России) в составе:

-Швецовой О.Ю. - председателя комиссии, ВрИО заместителя руководителя управления,

-Савенко А.А. - члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля торгов,

2023-2358

-Ревина Д.А. - члена комиссии, главного государственного инспектора отдела контроля торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи:

-Жирковой А.П. - представителя ООО «ОРКА ГРУПП» по доверенности (№б/н от 25.01.2023),

без участия представителей Заказчика, извещенных надлежащим образом о месте и времени проведения проверки (заявление №б/н от 30.01.2023 о рассмотрении без участия), осуществив внеплановую проверку по факту уклонения общества с ограниченной ответственностью «ОРКА ГРУПП» (далее – ООО «ОРКА ГРУПП», Поставщик, Общество) от заключения контракта с Федеральным казенным учреждением «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Нижегородской области» (далее — ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Нижегородской области», Заказчик), заключаемого по итогам аукциона в электронной форме на поставку пенсионных удостоверений для нужд ГУ МВД России по Нижегородской области, номер извещения 0832100001322000302 (далее — аукцион),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Нижегородской области», содержащее информацию об участнике закупки ООО «ОРКА ГРУПП», уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме на поставку пенсионных удостоверений для нужд ГУ МВД России по Нижегородской области, номер извещения 0832100001322000302, с целью внесения сведений о данном обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной

системе в сфере закупок в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 названной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 названной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссией Нижегородского УФАС России при рассмотрении материалов в рамках проведения проверки, установлено следующее.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное

поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры установлен статьёй 51 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе в сфере закупок не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 названной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе в сфере закупок не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 названого Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В силу части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 названой статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Оператором электронной площадки является ЭТП ТЭК-Торг (далее — электронная площадка).

Максимальная (начальная) цена контракта – 175 590,00 рублей.

12.01.2023 в единой информационной системе размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЗА1.

Снижение цены контракта по закупке составило - 58%.

16.01.2023 Заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе в сфере закупок в адрес победителя аукциона - ООО «ОРКА ГРУПП» посредством единой информационной системы и электронной площадки направлен проект контракта.

23.01.2023 в регламентированный срок ООО «ОРКА ГРУПП» подписало проект контракта и направило независимую гарантию на сумму 17 559,00 рублей (10% от НМЦК), реестровая запись №03815262280410230002.

25.01.2023 Заказчик составил протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта №ППУ20_1, так как Поставщик приложил независимую гарантию не соответствующей требованиям статьи 96 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Таким образом, Заказчиком соблюдены требования законодательства о контрактной системе, при признании участника аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае

одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контракта.

В ходе проверки, Комиссией Нижегородского УФАС России изучены представленные сторонами документы и заслушан представитель ООО «ОРКА ГРУПП».

Согласно пояснениям представителя ООО «ОРКА ГРУПП», общество не имело намерений уклоняться от подписания Государственного контракта. Поставщиком в АО КБ «Модульбанк» оформлена независимая банковская гарантия от 13.01.2023 №851960 для обеспечения исполнения обязательств по контракту и подписан контракт 23.01.2023, что подтверждает намерение заключить контракт.

31.01.2023 ООО «ОРКА ГРУПП» оформлена независимая банковская гарантия в ПАО «МТС-Банк» на сумму 26338 руб 50 копеек.

Действия Поставщика не свидетельствуют о намерении уклониться от подписания и в будущем не исполнять контракт.

Комиссия Нижегородского УФАС России установила, что согласно сведениям из единой информационной системы ООО «ОРКА ГРУПП» является субъектом малого предпринимательства.

При принятии решения, Комиссия учитывала тот факт, что ранее обращений о включении ООО «ОРКА ГРУПП» в Реестр недобросовестных поставщиков в Нижегородское УФАС России не поступало.

ООО «ОРКА ГРУПП» и ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Нижегородской области» ходатайствовали (№б/н от 30.01.2023) перед Комиссией Нижегородского УФАС России о возможности заключения контакта на бумажном носителе.

Комиссией Нижегородского УФАС России в соответствии с рекомендациями ФАС России представлена заказчику и исполнителю возможность заключения контракта на бумажном носителе.

Указанный контракт заключен сторонами на бумажном носителе и направлен в адрес антимонопольного органа.

При изложенных обстоятельствах оснований для включения сведений об обществе, в смысле понятий, используемых Законом о контрактной системе в сфере закупок в целях включения сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков не достаточно.

Руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, (вместе с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия

Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Сведения, представленные ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Нижегородской области» в отношении ООО «ОРКА ГРУПП» (ИНН 7716758895), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Обязать Заказчика отменить протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта и заключить государственный контракт с ООО «ОРКА ГРУПП».

3. Оператору электронной площадки (ЭТП ТЭК-Торг) обеспечить заказчику возможность исполнения пункта 2 настоящего решения.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Ольга Юрьевна Швецова**
Сертификат № 4D62A8A0B0B4069CA2B3594DDF30A19E
Действителен с 15.02.2022 по 11.05.2023

О.Ю. Швецова

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Савенко Алексей Александрович**
Сертификат № 6268D385197665D3C4DF63B665B1282235F
Действителен с 30.12.2021 по 30.03.2023

А.А. Савенко

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Ревин Дмитрий Александрович**
Сертификат № 2E5AD64D008B30C0E655969ED3B78E9437
Действителен с 30.12.2021 по 30.03.2023

Д.А. Ревин

Исп.Ревин Д.А.
тел.8(831)4-31-73-88 вн.052-805

2023-2358