ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038
тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43
e-mail: to51@fas.gov.ru

20.11.2023 № НК/4185/23

На № _____ от _____

Муниципальное казенное учреждение
«Муниципальное имущество»
mkumi@kio-sever.ru

ИП Мангоян Евгений Радиевич
dogovor.mangoyan@bk.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 051/104-731/2023

15 ноября 2023 года город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Калитиной Н.А. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Членов Комиссии:

Неплюевой А.В. – заместителя начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Чоповской Н.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей:

Муниципального казенного учреждения «Муниципальное имущество» - Ведерникова Андрея Владимировича, директора МКУ «Муниципальное имущество» и Канапли Эдуарда Анатольевича, действующего на основании доверенности;

индивидуального предпринимателя Мангояна Евгения Радиевича – Торлака Дмитрия Васильевича, действующего на основании доверенности;

рассмотрев обращение муниципального казенного учреждения «Муниципальное имущество» (далее – МКУ «Муниципальное имущество», Заказчик) о включении сведений в отношении индивидуального предпринимателя — Мангояна Евгения

Радиевича (далее – ИП Мангоян Е.Р.) в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1078),

УСТАНОВИЛА:

09.11.2023 в Мурманское УФАС России поступило обращение от Заказчика о включении сведений в отношении ИП Мангояна Е.Р., (184430, Мурманская область, Печенгский район, г. Заполярный, ул. Карла Маркса, д.3, кв. 6; ИНН: 510901087938) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ИП Мангояна Е.Р. от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона № 0849300004123000068 на выполнение работ по техническому обслуживанию дверных и оконных проёмов (заделка оконных, дверных проемов) объекта, находящегося в муниципальной собственности ЗАТО г. Североморск.

Обращение о включении сведений в отношении Подрядчика в реестр недобросовестных поставщиков рассмотрено 15.11.2023. посредством видеоконференцсвязи.

Изучив представленные документы и заслушав пояснения представителей Заказчика и Подрядчика, Комиссия установила следующее:

19.10.2023 в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) Заказчиком было размещено извещение (№ 0849300004123000068) о проведении электронного аукциона на выполнение работ по техническому обслуживанию дверных и оконных проёмов (заделка оконных, дверных проемов) объекта, находящегося в муниципальной собственности ЗАТО г. Североморск.

Начальная (максимальная) цена контракта: 135 000, 00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов от 30.10.2023 победителем электронного аукциона признан ИП Мангоян Е.Р.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе соответствующего протокола заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке без своей подписи проект контракта.

30.10.2023 Заказчик направил проект контракта на подписание ИП Мангояну Е.Р.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, *не позднее пяти рабочих дней*, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2

настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Регламентированный срок подписания исполнителем контракта - 07.11.2023.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока

выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

08.11.2023 Заказчиком от электронной площадки http://www.sberbank-ast.ru получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе 08.11.2023 Заказчик составил и разместил в ЕИС протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

Обращение Заказчика о включении сведений в отношении ИП Мангояна Е.Р., в реестр недобросовестных поставщиков было направлено в адрес Мурманского УФАС в установленный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе срок, а именно 08.11.2023.

В действиях Заказчика по признанию ИП Мангояна Е.Р., уклонившегося от заключения контракта и направлению сведений в отношении индивидуального предпринимателя в Мурманское УФАС России нарушений Закона о контрактной системе не установлено.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Комиссия полагает, что для решения вопроса о включении сведений в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков необходимо подходить в каждом случае индивидуально, объективно учитывая все обстоятельства дела.

Формальный факт уклонения ИП Мангояна Е.Р., от заключения контракта,

выразившийся в не подписании проекта контракта в регламентированный срок, не свидетельствует о совершении именно виновных, недобросовестных действий.

Комиссия установила, что в протоколе о признании победителя уклонившимся от заключения контракта указано, что ИП Мангоян Е.Р., был признан уклонившимся вследствие невыполнения участником закупки требований части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе: контракт не был подписан в установленный Законом срок.

Как было указано ранее, ИП Мангоян Е.Р., стал победителем электронного аукциона № 0849300004123000068 на выполнение работ по техническому обслуживанию дверных и оконных проёмов (заделка оконных, дверных проемов) объекта, находящегося в муниципальной собственности ЗАТО г. Североморск предложив наименьшую цену контракта 89 200,00 рублей.

ИП Мангоян Е.Р., был обязан подписать контракт – 07.11.2023 до 23.59 в соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи.

Однако, индивидуальным предпринимателем в установленный Законом срок контракт подписан не был.

В свою очередь, представитель ИП Мангояна Е.Р., пояснил, что его доверитель не намеревался уклоняться от заключения контракта и контракт не был подписан своевременно, в связи с истечением срока действия ЭЦП у сотрудника, на которого возложена обязанность подписания Контракта. По техническим причинам Контракт не был подписан в установленный срок.

Вместе с тем, ИП Мангоян Е.Р., совершал действия, направленные на заключение контракта, а именно:

- Подготовил технику и оборудование, для исполнения контракта:

1. ОСБ плиты толщиной 12 мм - 30 шт.;
2. Перфоратор - 1 шт.;
3. Электролобзик - 1 шт.;
4. Шуруповерт - 2 шт.;
5. Пила - 1 шт.;
6. Стамеска -1 шт.;
7. Брус 20*20 - 30 шт.

- 08.11.2023 ИП Мангоян Е.Р., обратился к Заказчику посредством электронной почты с объяснением обстоятельств не подписания контракта.

Так же просили учесть, что Общество является ответственным и добросовестным исполнителем. С 2022 года ИП Мангояном Е.Р. были надлежащим образом исполнены 15 контрактов, и сейчас в исполнении находится ещё 2, что подтверждается Реестром исполненных контрактов. Более того, с Заказчиком - МКУ «Муницпальное имущество» в 2023 году был заключен и исполнен аналогичный государственный контракт с таким же техническим заданием. Кроме того, в 2023 году с данным Заказчиком был заключен

и исполнен контракт на выполнение работ по установке приборов учета воды (Муниципальный контракт № 0849300004123000032 от 26.06.2023) (письменные пояснения и документы приобщены к материалам дела).

На заседании комиссии Заказчик не настаивал на включении сведений в отношении ИП Мангояна Е.Р. в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно пункту 14 Правил Порядка рассмотрения обращения органом контроля, оснований для принятия решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо об отказе в таком включении Постановления № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

С учетом предоставленных документов, а также пояснений представителя ИП Мангояна Е.Р., Комиссия Мурманского УФАС России пришла к выводу, что в действиях индивидуального предпринимателя отсутствуют признаки недобросовестности, выраженные в умышленном уклонении от заключения контракта

Комиссия Мурманского УФАС России, при рассмотрении вопроса о внесении

сведений в отношении ИП Мангояна Е.Р. в реестр недобросовестных поставщиков, учитывает, что включение сведений в указанный реестр является специальной мерой ответственности.

Включение ИП Мангояна Е.Р. в реестр недобросовестных поставщиков, в данном конкретном деле, не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является несоразмерным характеру осуществленных действий (бездействия) индивидуального предпринимателя, с учетом того, что в его действиях усматривается намерение заключить контракт.

Таким образом, сведения в отношении ИП Манояна Е.Р., включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Постановлением № 1078, Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать муниципальному казенному учреждению «Муниципальное имущество» во включении сведений в отношении ИП Мангояна Е.Р., (184430, Мурманская область, Печенгский район, г. Заполярный, ул. Карла Маркса, д.3, кв. 6; ИНН: 510901087938) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением индивидуального предпринимателя от заключения государственного контракта по результатам электронного аукциона № 0849300004123000068 на выполнение работ по техническому обслуживанию дверных и оконных проёмов (заделка оконных, дверных проемов) объекта, находящегося в муниципальной собственности ЗАТО г. Североморск.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Н.А. Калитина

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Калитина Наталия Александровна**
Сертификат № 1132B001F39D444F3409AD816879E090
Действителен с 22.05.2023 по 14.08.2024

Члены комиссии:

А.В. Неплюева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Неплюева Анна Владимировна**
Сертификат № 1201E9E1D11ADF6D6C82CCA5575F01B1
Действителен с 05.12.2022 по 28.02.2024

Н.И. Чоповская

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Чоповская Наталья Ивановна**
Сертификат № 00D6A9A94649BFBB52BA969C9198921551
Действителен с 19.09.2023 по 12.12.2024

Исп.Цветкова А.С.
тел.68-50-55,вн.051-112

2023-3861