ООО Санаторий «Дубрава»
«……..»

Департамент образования и
науки Брянской области
«……..»

АО «ЕЭТП»
«……..»

РЕШЕНИЕ
по делу № РНП- 32-886

резолютивная часть оглашена 18.10.2024,
решение изготовлено 21.10.2024
г. Брянск

На основании ч.ч. 3, 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 14.10.2024 № 508/24, на основании обращения заказчика Департамент образования и науки Брянской области (вх. № 7411/24 от 11.10.2024), Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Руководителя инспекции: «…….»

Членов Инспекции: «…….»

в отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей заказчика Департамент образования и науки Брянской области, ООО Санаторий «Дубрава»,

в результате рассмотрения обращения заказчика Департамент образования и науки Брянской области (вх. № 7411/24 от 11.10.2024) о включении сведений в отношении ООО Санаторий «Дубрава» «…….» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению профильных смен за № 0127200000624000158, а также в результате проведения внеплановой проверки соблюдения заказчиком Департамент образования и науки Брянской области требований Закона о контрактной системе при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению профильных смен за № 0127200000624000158, установила следующее:

1) 30.09.2024 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на

оказание услуг по организации и проведению профильных смен за № 0127200000624000158.

2) Начальная (максимальная) цена контракта составляет 324 100,00 рублей.

3) Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.10.2024 №ИЗК1 победителем запроса котировок в электронной форме признан участник закупки с идентификационным номером № 1105315 (ООО Санаторий «Дубрава») с предложением о цене контракта 324 100,00 рублей.

4) 09.10.2024 заказчиком Департамент образования и науки Брянской области размещён в единой информационной системе в сфере закупок без своей подписи проект контракта, составленный путем включения цены контракта, предложенной ООО Санаторий «Дубрава»

5) Регламентированный срок подписания ООО Санаторий «Дубрава» проекта контракта определен не позднее 23 часов 59 мин 10.10.2024 года.

7) 11.10.2024 от электронной площадки получено уведомление о признании участника закупки ООО Санаторий «Дубрава» уклонившимся от заключения контракта.

8) 11.10.2024 заказчиком Департамент образования и науки Брянской области размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

До рассмотрения обращения в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения ООО Санаторий «Дубрава» (вх. 7478-ЭП/24 от 15.10.2024, вх. 7494-ЭП/24 от 15.10.2024).

Изучив представленные документы, заслушав представителей сторон, Инспекция Брянского УФАС России пришла к следующему выводу:

Действия заказчика Департамент образования и науки Брянской области при определении поставщика путём проведения запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по организации и проведению профильных смен за № 0127200000624000158 соответствуют требованиям ст.ст. 50, 51 Закона о контрактной системе, регламентирующих порядок заключения контрактов.

На основании п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Так, заказчиком Департамент образования и науки Брянской области 09.10.2024 размещён в единой информационной системе в сфере закупок без своей подписи проект контракта, составленный путем включения цены контракта, предложенной ООО Санаторий «Дубрава».

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее

одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе.

Однако, участником закупки ООО Санаторий «Дубрава» в регламентированный п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе срок, а именно с 09.10.2024 по 10.10.2024 23:59 не подписан усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта на оказание услуг по организации и проведению профильных смен за № 0127200000624000158.

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Так, заказчик 11.10.2024 сформировал протокол уклонения участника закупки от заключения контракта на оказание услуг по организации и проведению профильных смен за № 0127200000624000158 и направил обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, Инспекция Брянского УФАС России пришла к выводу, что действия заказчика Департамент образования и науки Брянской области по

признанию участника закупки ООО Санаторий «Дубрава» уклонившимся от заключения контракта являются правомерными.

Согласно пп. а п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)") (далее, Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078) орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Подпунктом Б п. 13 Правил установлено, что по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства о контрактной системе.

Вместе с тем, включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от подписания государственного или муниципального контракта, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от подписания контракта, которое предполагает недобросовестное поведение лица.

Согласно письменным объяснениям ООО Санаторий «Дубрава» неподписание проекта контракта в установленный срок произошло по причине отключения электроэнергии и интернета в районе нахождения ООО Санаторий «Дубрава» (Брянский район, пос. Бело-Бережский санаторий, турбаза) из-за террористической атаки недружественной страны по региону, близлежащему к ООО Санаторий «Дубрава».

Кроме того, Победителем после подключения интернета предприняты действия, направленные на заключение контракта, а именно: направлено уведомительное письмо в адрес Заказчика о причинах пропуска срока подписания контракта, а также подписанный контракт с просьбой подписать Контракт со стороны заказчика и отменить протокол разногласий.

Инспекция Брянского УФАС России учитывает представленную участником закупки информацию, свидетельствующую о его намерении заключить контракт и принимает во внимание опыт участника закупки по иным контрактам, заключенным в рамках Закона о контрактной системе.

При указанных обстоятельствах, Инспекция Брянского УФАС России не установила в действиях ООО Санаторий «Дубрава» недобросовестного поведения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем запроса котировок в электронной форме и нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке заказчика о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

В соответствии с подпунктом в) пункта 14 Постановления N 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, выявлено, что участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Инспекция Брянского УФАС России изучив изложенные обстоятельства, а также представленные участником закупки документы, приходит к выводу, что доказательства намеренного уклонения участника закупки от заключения контракта отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078, Инспекция Брянского УФАС России,

решила:

Сведения в отношении ООО Санаторий «Дубрава» «……..» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.