ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

24.04.2025 № 3511/25

На № _____ от _____

ООО «Утилизирующая компания «Звезда»»
614010, г. Пермь, ул. Героев Хасана, зд. 9б, оф. 324
159opt@mail.ru
d.zelenskiy@konsis.ru

МКУ «Центр жилищно-коммунального хозяйства Пермского муниципального округа Пермского края»
614506, Пермский край, Пермский м.о., д. Кондратово, ул. Садовое Кольцо, 14
uzhkx@permsky.permkrai.ru

Решение

РЕШЕНИЕ №РНП-59-118
по обращению МКУ «Центр жилищно-коммунального хозяйства Пермского муниципального округа Пермского края» (вх.№ 4852/25 от 14.04.2025 г.) о включении сведений об ООО «Утилизирующая компания «Звезда»» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

21.04.2025 г. **г. Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Иванова Е.А., заместитель начальника отдел контроля закупок,

члены комиссии:

- Журавлев М.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

- Качин М.Е., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством ВКС: представителя ООО «Утилизирующая компания «Звезда»» – Зеленского Д.О. (на основании доверенности),

в отсутствие представителя МКУ «Центр жилищно-коммунального хозяйства Пермского муниципального округа Пермского края» (извещены надлежащим образом),

рассмотрев обращение (вх.№ 4852/25) МКУ «Центр жилищно-коммунального хозяйства Пермского муниципального округа Пермского края» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Утилизирующая компания «Звезда»» в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на снос объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Пермский край, м.о. Пермский, д. Ванюки, ул. Зеленая, д. 21 (изв.№ 0356500001424003872, контракт № 0807/2024 от 15.07.2024 г.),

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0356500001424003872 Заказчиком проводился открытый конкурс в электронной форме на снос объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Пермский край, м.о. Пермский, д. Ванюки, ул. Зеленая, д. 21. Начальная (максимальная) цена контракта – **822 097,34**руб.

Уведомлением Пермского УФАС России (от 16.04.2025 г. исх.№ 3244/25) рассмотрение

обращения было назначено на 17.04.2025 в 16:00 ч. В ходе заседания Комиссией с целью принятия решения был объявлен перерыв до 21.04.2025 г.

Исследовав и оценив представленные документы, а также в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), установлено следующее.

Согласно реестровой записи контракта № 3594806872124000010 15.07.2024 г. между Заказчиком и ООО «Утилизирующая компания «Звезда»» (далее – Подрядчик) был заключен контракт № 0807/2024 на снос объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Пермский край, м.о. Пермский, д. Ванюки, ул. Зеленая, д. 21 (далее – Контракт). Цена контракта – 699,00 руб.

В связи с нарушением Подрядчиком условий Контракта, на основании ч. 9 ст. 95 Закона о закупках, 31.03.2025 г. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (такая возможность предусмотрена разделом 4, 7 Контракта).

Условия контракта и обязанности сторон указаны в разделе № 1, 4 Контракта.

Согласно ч. 1 ст. 94 Закона о закупках исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о закупках, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о закупках экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со ст. 95 Закона о закупках, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии со ст. 309 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии со ст. 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом. Односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, и одностороннее изменение условий такого обязательства допускаются также в случаях, предусмотренных договором, если иное не вытекает из закона или существа обязательства.

Согласно ч. 1 ст. 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Согласно ч. 1 ст. 708 ГК РФ, в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

В ч. 2 ст. 715 ГК РФ предусмотрено, что если подрядчик не приступает своевременно к

исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Качество выполненной подрядчиком работы должно соответствовать условиям договора подряда, а при отсутствии или неполноте условий договора требованиям, обычно предъявляемым к работам соответствующего рода (п. 1 ст. 721 ГК РФ).

Если отступления в работе от условий договора подряда или иные недостатки результата работы в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения причиненных убытков (ч. 3 ст. 723 ГК РФ).

На основании ч. 9 ст. 95 Закона о закупках, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Данное право Заказчика также предусмотрено разделом 4, 7 Контракта.

В силу ч. 14 ст. 96 Закона о закупках заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с ч. 10 ст. 96 Закона о закупках. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Из поступившего обращения, решения об одностороннем отказе от исполнения контракта следует, что в соответствии с п. 1.5. Контракта Подрядчик должен был выполнить работы по сносу объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Пермский край, м.о. Пермский, д. Ванюки, ул. Зеленая, д. 21 в срок до 28.02.2025 г. Однако своих обязанностей Подрядчик не исполнил. Неисполнение (ненадлежащее исполнение обязательств) Подрядчика выразилось в следующем: Подрядчиком в срок до 28.02.2025 г. работы не выполнены. 19.03.2025 г. посредством официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в адрес Подрядчика была направлено требование в связи с неисполнением обязательств по Контракту с требованием о завершении работ в полном объеме в течение 10 календарных дней с даты направления требования, и предупреждением о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта. Подрядчиком, по состоянию на 31.03.2025 г. работы не выполнены, ответа на требование не поступало.

Поскольку на 31.03.2025 г. Подрядчиком полный объем работ не был выполнен, на основании ст. 95 Закона о закупках, Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. 31.03.2025 г. решение размещено в реестровой записи контракта № 3594806872124000010 в разделе «Решение об одностороннем отказе».

В силу ч. 12.1 ст. 95 Закона о закупках в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 ст. 95 Закона о закупках решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о закупках, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с п. 1 ч. 12.1 ст. 95 Закона о закупках автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику

(подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о закупках считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из положений ч. 12.1 ст. 95 Закона о закупках датой надлежащего уведомления является 31.03.2025 г.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о закупках решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 16 ст. 95 Закона о закупках заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным п. 1 ч. 10 ст. 104 Закона о закупках, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, в силу ч. 13 ст. 95 Закона о закупках, решение об одностороннем отказе вступило в силу 11.04.2025 г. Информация об ООО «Утилизирующая компания «Звезда»» была направлена в адрес Пермского УФАС России 14.04.2025 г. посредством функционала единой информационной системы.

В письменных пояснениях, а также в ходе заседания Комиссии, представитель Подрядчика указал, что 31.03.2025 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, в котором Заказчик указал следующее основания для его принятия: Подрядчиком в срок до 28.02.2025 г. работы не выполнены.

19.03.2025 г. посредством официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в адрес Подрядчика была направлено требование в связи с неисполнением обязательств по Контракту с требованием о завершении работ в полном объеме в течение 10 календарных дней с даты направления требования, и предупреждением о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта. Подрядчиком, по состоянию на 31.03.2025 г. работы не выполнены, ответа на требование не поступало. Помимо этого, согласно пп. 6.1, 6.6 Контракта Заказчиком направлялись требования об оплате штрафных санкций в связи с нарушением срока выполнения работ. Было несколько требований, а именно от 07.03.2025, 17.03.2025, 11.04.2025. Все штрафные санкции, выставленные в адрес Подрядчика были оплачены.

03.04.2025 г. Подрядчик направил письмо в адрес Заказчика в котором указал, что по состоянию на 28.02.2025 Подрядчиком были выполнены работы по сносу объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Пермский край, м.о. Пермский, д. Ванюки, ул. Зеленая, д.21 (Двухэтажный, многоквартирный бревенчатый дом, 144.9 кв. м, 482 куб метров объёма) более чем на 95%, в частности: произведена разборка кровли, перекрытий, перегородок, оконных и дверных блоков, разборка отопительных печей, наружных стен, пристроя. Строительный мусор от произведенных работ полностью вывезен с объекта. Оставшиеся работы по Контракту: демонтаж фундамента (18 кум. метров, что соответствует 3.7% от общего объема здания), его вывоз и планировка территории. К работам возможно приступить после схода снежного покрова на месте производства работ, для более качественной очистки территории при проведении земельных работ. Также в указанном письме Подрядчик требовал отозвать решение от 31.03.2025 г. об одностороннем отказе от исполнения Контракта, принятое Заказчиком. Обязался завершить работы в полном объеме в рамках контракта до 30.04.2025 г.

Также представитель Подрядчика в ходе заседания Комиссии отметил, что согласно п. 3.9

Контракта в целях приемки выполненных работ Подрядчик для подтверждения объемов и качества выполненных работ формирует с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее - единая информационная система), подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать информацию в соответствии с ч. 13 ст. 94 Закона о закупках. Таким образом, документы о приемке должны быть загружены в единую информационную систему, которые подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика. Вместе с тем, создание акта о приемке работ и загрузка документов в единую информационную систему не представляется возможной. Контракт был заключен Управляющим - Индивидуальным Предпринимателем Вожеговым Романом Леонидовичем - единоличным исполнительным органом общества. В связи с прекращением его полномочий 28.12.2024 г., утрачена возможность создавать и загружать документы, необходимые для подтверждения исполнения работ в единой информационной системе, так как электронная цифровая подпись на имя Вожегова Р.Л. была отозвана ФНС и более не действительна. С 28.12.2024 г. и по текущий момент полномочия Единого исполняющего органа Подрядчика никем не исполняются. Действующей ЭЦП не выдано. Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ), Сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица ООО «Утилизирующая компания «Звезда»» имеют статус: «сведения недостоверны (результаты проверки достоверности, содержащихся в ЕГРЮЛ сведений о юридическом лице)». Что в свою очередь является нарушением требований законодательства о государственной регистрации юридических лиц и может свидетельствовать о недостоверности сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ (п. 6 ст. 5 Федерального закона от 08.08.2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц индивидуальных предпринимателей»). Указанная ситуация делает невозможной загрузку документов и создания акта о приемке работ через единую информационную систему в сфере закупок, что, в свою очередь, создает препятствия для надлежащей приемки выполненных работ. А также, данная ситуация делает Вожегова Р.Л. заложником ситуации, при которой он никак не может повлиять на исполнение Контракта. Однако со своей стороны он предпринимает все возможные действия для разрешения сложившейся ситуации.

Комиссией проанализированы условия контракта, обстоятельства дела, поскольку при принятии решения о включении предприятия в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта нарушения данным субъектом условий контракта, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с п. 3.9 Контракта в целях приемки выполненных работ Подрядчик для подтверждения объемов и качества выполненных работ формирует с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее – единая информационная система), подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать информацию в соответствии с ч. 13 ст. 94 Закона о закупках.

Комиссией установлено, что согласно выписке из ЕГРЮЛ, а именно разделу «Сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица» лицом, имеющем право без доверенности действовать от имени Подрядчика, является Вожегов Р.Л. При этом указанные сведения, согласно п. 27 выписки из ЕГРЮЛ, имеют статус недостоверные сведения.

Также в адрес Комиссии были представлены фотоизображения выполненных работ на декабрь 2024 г. и на апрель 2025 г. согласно которым на участке выполнения работ имеется лишь строительный мусор, при этом работы по сносу объекта выполнены.

Кроме того, Комиссией принят во внимание тот факт, что цена контракта составляет – 699 руб. Выполнение работ в рамках Контракта с указанной ценой является финансово-невыгодным

для Подрядчика. Вместе с тем, работы Подрядчиком в рамках Контракта выполнялись.

Из смысла ст. 31 Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков, в том числе, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров (работ, услуг). Вместе с тем, анализ положений Закона о закупках позволяет сделать вывод, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном исполнителе, ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение Подрядчика, выразившееся, например, в намеренном неисполнении условий контракта.

Согласно подп. «а» п. 15 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных пп. «а» п. 13 настоящих Правил:

- выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

- заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

- принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

- надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Комиссия, всесторонне исследовав материалы обращения, проведя проверку информации и документов, представленных на рассмотрение обращения, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность Подрядчика, в их совокупности и взаимосвязи, с учетом обстоятельств данного конкретного дела, пришла к выводу о том, что Подрядчиком не были совершены действия, которые могли бы свидетельствовать о его недобросовестности.

На основании изложенного, с учетом отсутствия доказательств намеренного ненадлежащего исполнения Поставщиком, взятых на себя обязательств, сведения об ООО «Утилизирующая компания «Звезда»» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1078 «О

порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об ООО «Утилизирующая компания «Звезда»» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Е.А. Иванова

Члены комиссии:



М.А. Журавлев



М.Е. Качин

Исп.Журавлев М.А.
тел.8(342)235-12-89