ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Чувашской Республике - Чувашии

Московский проспект, д. 2
г. Чебоксары, 428018
тел. (8352) 58-42-08, факс (8352) 58-40-13
e-mail: to21@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЦИН МОНОПОЛИЕ
ХИРЁҪ КЁРЕШЕКЕН СЛУЖБИ

Федерацин монополине
кӗрешекен службин
Чӑваш Республикинчи -
Чӑваш Енри Управленийӗ

Мускав проспекчӗ, 2-мӗш çурт,
Шупашкар хули, 428018
тел. (835 2) 58-42-08, факс (835 2) 58-40-13
e-mail: to21@fas.gov.ru

21.01.2021 № НВ/292/21

На № _____ от _____

Решение

БУ ЧР Республиканская клиническая больница 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, Московский пр, 9 rkb@med.cap.ru, rkb0051@rkb21.ru

Казенное учреждение Чувашской Республики "Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения" Министерства здравоохранения Чувашской Республики 428022, Чувашская Республика, г.Чебоксары, ул.Калинина, д.106 а, помещение № 2 cro-07@med.cap.ru, cro-29@med.cap.ru, cro-31@med.cap.ru, cro-08@med.ca

ИП Гусев Сергей Дмитриевич gusevtorgi@mail.ru

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения обращения о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дело № 021/06/104-17/2021 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 18 января 2021 года.
Решение изготовлено в полном объеме 21 января 2021 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

Винокуровой Н.Ю. – заместителя руководителя Управления – начальника отдела контроля закупок (председатель Комиссии);



2021-380

Морозовой Е.А. – специалиста–эксперта отдела контроля закупок (член Комиссии);

Федоровой А.С. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок (член комиссии);

в присутствии:

от заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская клиническая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики – Федоровой Ольги Юрьевны, представителя по доверенности,

индивидуального предпринимателя Гусева Сергея Дмитриевича – Гусева Сергея Дмитриевича и Дикальчук Ангелины Валерьевны, представителя по доверенности,

рассмотрев обращение, представленное бюджетным учреждением Чувашской Республики «Республиканская клиническая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (далее – БУ ЧР «Республиканская клиническая больница», Заказчик) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) сведений об индивидуального предпринимателя Гусева Сергея Дмитриевича (далее – ИП Гусев С.Д.), находящемся по адресу: Алтайский край район Первомайский село Боровиха (ИНН 226323473564, ОГРНИП: 315220800006851)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии 12.01.2021 поступило обращение БУ ЧР «Республиканская клиническая больница» о включении в Реестр сведений об ИП Гусеве С.Д. в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (пункт 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

В целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры исполнения обязательств по государственным или муниципальным контрактам, защиты добросовестной конкуренции и предотвращения злоупотреблений в сфере закупок со стороны недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Законом о контрактной системе предусмотрено создание реестра недобросовестных поставщиков. Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (часть 1 статьи 104 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. Содержание информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиках, исполнителях), приведено в части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации факта ненадлежащего исполнения контракта и соблюдения, предусмотренных Законом о контрактной системе, процедуры и сроков для одностороннего отказа от исполнения контракта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Правила).

Согласно пункту 8 Правил в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение 3 рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в уполномоченный орган информацию и документы, предусмотренные частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 4 Правил ведение реестра, в том числе включение (исключение) в реестр информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), осуществляется Федеральной антимонопольной службой.

Пунктом 12 Правил установлено, что рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр. В случае неявки указанных лиц или их представителей рассмотрение указанного вопроса осуществляется в их отсутствие в пределах срока, предусмотренного пунктом 11 настоящих Правил. В рассмотрении вправе принять участие иные заинтересованные лица.

В ходе рассмотрения документов, представленных Заказчиком, Комиссия Чувашского УФАС России установила следующее.

07.09.2020 уполномоченным учреждением - казенным учреждением Чувашской Республики "Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения" Министерства здравоохранения Чувашской Республ-

лики на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение № 0815200000120000697 о проведении электронного аукциона на поставку медицинских халатов и костюмов, с начальной (максимальной) ценой контракта 2 854 539,26 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 22.09.2020 заявка ИП Гусева С.Д. признана победителем объявленной закупки, в связи с чем, 05.10.2020 между Заказчиком и ИП Гусевым С.Д. заключен контракт на поставку медицинских халатов и костюмов (далее – Контракт).

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта Поставщик обязуется поставить Заказчику медицинские халаты и костюмы (далее - Товар), а Заказчик обязуется принять и оплатить поставленный Товар в срок, установленный Контрактом.

Согласно пункту 4.7 Контракта Поставка товара производится в течение 25 дней с момента заключения контракта.

Предоставление образцов изделий для согласования с заказчиком должно быть осуществлено в течение трех рабочих дней с момента заключения контракта до основной поставки.

Согласованные образцы хранятся у Заказчика до полной поставки и входят в общее количество, при поставке товара победителем.

Пунктом 4.4 Контракта установлено, что Товар, не соответствующий требованиям, указанным в законодательстве для определения качества товаров и Контракте, а также некомплектный Товар считается не поставленным.

В соответствии с пунктом 4.4 Контракта, Товар, не соответствующий требованиям, указанным в законодательстве для определения качества товаров и Контракте, а также некомплектный Товар считается не поставленным.

06.10.2020 ИП Гусевым С.Д. были поставлены образцы товара. По результатам комиссионной приемки образцов были установлены недостатки товара, а именно: отсутствие регистрационных удостоверений на товар, документов подтверждающих соответствие продукции установленным стандартам качества, документов, подтверждающих страну происхождения материалов, а также замечания по качеству поставленного товара. По результатам приемки образцов 19.10.2020 был составлен Акт рекламаций. Срок для устранения выявленных нарушений был установлен в количестве 6 дней.

Однако в установленный Заказчиком срок, поставщиком нарушения не устранены, товар надлежащего качества не поставлен.

Крайним сроком для выполнения поставщиком обязательств по контракту является 30.10.2020. Однако, в срок, установленный Контрактом товар поставщиком не был поставлен.

В соответствии с пунктом 8.5 Контракта Заказчик вправе отказаться от исполнения Контракта в одностороннем внесудебном порядке в случаях:

- поставки товара ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для Заказчика срок.

- нарушения Поставщиком сроков поставки товара свыше, чем на 10 дней.

- неоднократного (2 и более раза) ненадлежащего исполнения Поставщиком принятых на себя обязательств по настоящему Контракту.

- в иных случаях, предусмотренных гражданским законодательством.

Порядок изменения, расторжения контракта предусмотрен статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Основания и порядок изменения и расторжения контракта установлены в разделе 8 Контракта.

Согласно пункту 8.3 Контракта Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Пунктом 8.4 Контракта установлено, что Заказчик обязан отказаться от исполнения Контракта в одностороннем внесудебном порядке, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчик вправе отказаться от исполнения Контракта в одностороннем внесудебном порядке в случаях:

- Поставки товара ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для Заказчика срок.

- Нарушения Поставщиком сроков поставки товара свыше, чем на 10 дней.

- Неоднократного (2 и более раза) ненадлежащего исполнения Поставщиком принятых на себя обязательств по настоящему Контракту.

- В иных случаях, предусмотренных гражданским законодательством.

Таким образом, неисполнение поставщиком условий Контракта, привело к невозможности Заказчика получить результат, предусмотренный Контрактом в соответствии с установленными условиями, что является существенным нарушением условий Контракта, в связи с чем 01.12.2020 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на поставку медицинских халатов и костюмов.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику,

исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Комиссией установлено, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок 01.12.2020.

02.12.2020 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта направлено Заказчиком поставщику по почте с уведомлением (номер почтового идентификатора - 42803854035251). В соответствии с данными сайта https://www.pochta.ru, 15.12.2020 письмо вручено адресату.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 приведенной статьи Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Таким образом, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу 01.11.2021. В этот же день Контракт считается расторгнутым.

Представитель ИП Гусева С.Д. в ходе заседания Комиссии пояснила, что в срок, определённый Заказчиком для устранения поставщиком нарушений, ИП Гусев С.Д. вел активную переписку с производителями с предложением производства медицинской одежды по техническим характеристикам Контракта, однако ИП Гусевым С.Д. был получен отказ.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о том, что поставщиком приняты меры, направленные на исполнение обязательств по контракту. Вместе с тем, ИП Гусев С.Д. имеет более 100 исполненных контрактов, без применения штрафов и неустоек .

В силу части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном названным Законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры исполнения обязательств по контракту. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах (часть 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Вместе с тем основанием для включения в Реестр является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем закупки и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила, не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в соответствующий Реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что необходимость по включению ИП Гусева С.Д. в Реестр отсутствует, поскольку неисполнение Контракта произошло вследствие поведения третьих лиц, а не победителя аукциона.

В соответствии с вышеизложенным, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком – бюджетным учреждением Чувашской Республики «Республиканская клиническая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики в отношении ИП Гусева С.Д., зарегистрированном по адресу: Алтайский край район Первомайский село Боровиха (ИНН 226323473564, ОГРНИП: 315220800006851) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Председатель Комиссии Н.Ю. Винокурова

Члены Комиссии Е.А. Морозова

А.С. Федорова

Примечание: Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

2021-380