Решение

ООО "А"

Акционерное общество "Р"

РЕШЕНИЕ

по результатам проверки сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках, необходимых для включения в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

28 августа 2026 года № 039/10/5-692/2026 г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 22.11.2012 № 1211, в составе:

ведущий заседание Комиссии:

И. – заместитель руководителя Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

В.– заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

А. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

при участии представителей:

заявителя (заказчика) – уведомлены, участия в заседании Комиссии не приняли;

участника закупки – ООО «А»: Ф., по доверенности,

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» заявление заказчика – акционерного общества «Р» (ИНН ххххх, ОГРН ххххх; далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «А» (ИНН ххххх, ОГРН ххххх, адрес: ххххх; далее – ООО «А», Общество) в связи с уклонением от заключения договора по результатам запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку пунктов коммерческого учета электроэнергии ПКУ-15 кВ (извещение в Единой информационной системе в сфере закупок № 32615926650; далее соответственно – запрос предложений, закупка, ЕИС),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), поступило заявление Заказчика о включении в Реестр сведений в отношении ООО «А» (вх. № 6980/26 от 20.08.2026).

Комиссия в результате осуществления проверки представленных сведений установила следующее.

Заказчиком 17.04.2026 в ЕИС и на электронной торговой площадке оператора – АО «Е» размещено извещение № 32615926650 о проведении запроса предложений.

Предметом закупки является поставка пунктов коммерческого учета электроэнергии ПКУ-15 кВ.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 8 686 400 рублей.

Дата начала срока подачи заявок - 17.04.2026.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени) - 27.04.2026 в 14:00.

Дата рассмотрения первых частей заявок - 28.05.2026

Дата рассмотрения вторых частей заявок и дата подведения итогов - 11.06.2026.

Письмом от 10.06.2026 (исх. № 0155) Общество уведомило Заказчика, что подало заявку на участие в закупке, однако при повторной проверке документов Обществом обнаружена техническая ошибка в указании цены предложения: вместо корректной стоимости 8 602 952 рублей с НДС в заявке ошибочно указана сумма 7 051 600 рублей без НДС в качестве стоимости с НДС 22%. Общество просило Заказчика рассмотреть возможность внесения корректировки в поданном предложении и учитывать при оценке заявки правильную стоимость – 8 602 952 рублей с НДС. Ошибка носила технический характер, не влияет на качество и сроки поставки оборудования, Общество подтверждает все остальные условия закупки в полном объеме.

В соответствии с протоколом от 11.06.2026 рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов закупки Общество признано победителем закупки; Заказчиком решено заключить договор на поставку пунктов коммерческого учета электроэнергии ПКУ-15 кВ на сумму 5 780 000 рублей без НДС / 7 051 600 рублей с НДС.

Письмом от 11.06.2026 Заказчик уведомил Общество, что цена заявки, предложенная ООО «А», подана с использованием аппаратно-программных средств, предусмотренных ЭТП, и подписана электронной подписью. В составе заявки также приложен файл коммерческого предложения, в котором указана сумма, равная той, что указана на ЭТП. Законом о закупках не предусмотрена возможность отзыва заявки или изменения общей стоимости. Подача заявки на участие в торгах является юридически значимым действием, так как влечет за собой возникновение гражданских прав и обязанностей в виде возможности заключения договора поставки. Оснований для пересмотра стоимости, указанной в заявке Общества, не имеется.

ООО «А» письмом от 15.06.2026 (исх. № 0156) уведомило Заказчика, что не может заключить договор на условиях поданной заявки по ранее изложенным в письме от 10.06.2026 причинам, просило не рассматривать Общество как победителя закупки.

Согласно пункту 6.1.8 документации о закупке Заказчик направляет подписанный электронной подписью проект договора в течение 2 рабочих дней с даты согласования проекта договора в соответствии с порядком, установленным внутренними организационно-распорядительными документами Заказчика. Участник подписывает электронной подписью проект договора в течение 3 рабочих дней с даты направления ему проекта договора, подписанного Заказчиком.

Заказчик 30.06.2026 направил Обществу для подписания проект договора, подготовленный в соответствии с документацией о закупке и заявкой Общества.

В установленный срок Общество проект договора не подписало.

На основании протокола от 08.07.2026 Заказчик признал Общество уклонившимся

от заключения договора и принял решение заключить договор с участником закупки, заявке которого присвоено второе место.

Между Заказчиком и ООО «С» 21.07.2026 заключен соответствующий договор.

Во исполнение требований статьи 5 Закона о закупках Заказчик направил в Калининградское УФАС России заявление о включении в Реестр сведений в отношении ООО «А».

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

В ходе заседания Комиссии представитель Общества со ссылкой на представленные письменные пояснения и материалы (вх. № 7180-ЭП/26 от 27.08.2026) указал, что Общество не имело намерения не подписывать договор, поскольку до подведения итогов закупки Обществом была обнаружена ошибка при подаче ценового предложения: вместо корректной стоимости 8 602 952 рублей с НДС в заявке ошибочно указана сумма 7 051 600 рублей без НДС в качестве стоимости с НДС 22%; о данном обстоятельстве Общество 10 и 15 июня 2026 года информировало Заказчика с просьбой о корректировке ценового предложения. При этом подписание договора с экономически неверной ценой сделало бы его исполнение для ООО «А» невозможным. Отсутствие возможности заключить договор обусловлено исключительно выявленной технической ошибкой, допущенной при подаче ценового предложения.

ООО «А» обратило внимание, что самостоятельно выявило техническую ошибку, сообщило о ней Заказчику до подведения итогов закупки, подтвердило все иные условия и готовность исполнить договор по правильной цене; всё изложенное свидетельствует о добросовестности поведения Общества.

По указанным основаниям Общество просило не включать сведения о нём в Реестр.

Изучив и проанализировав совокупность представленных сторонами документов, сведений и материалов, Комиссия не усматривает в действиях Общества намерения уклониться от заключения договора.

Как отмечено выше, договор по результатам закупки Обществом подписан не был.

Фактической причиной не подписания договора явилось то, что до подведения итогов закупки Обществом была обнаружена ошибка, допущенная при подаче ценового предложения: вместо корректной стоимости 8 602 952 рублей с НДС в заявке ошибочно указана сумма 7 051 600 рублей без НДС в качестве стоимости с НДС 22%.

О данном обстоятельстве Общество 10.06.2026, то есть до подведения итогов закупки, информировало Заказчика с просьбой о корректировке ценового предложения, на что был получен отказ (письмо Заказчика от 11.06.2026).

Письмо аналогичного содержания ООО «А» направило Заказчику 15.06.2026 и просило не рассматривать Общество в качестве победителя закупки.

В этой связи Комиссия обращает внимание, что включение сведений в Реестр используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Реестр является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках закупочной процедуры обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупочных процедурах.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в Реестр является умысел на уклонение от заключения договора, который предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие с требованиями действующего законодательства. Закон о закупках не содержит безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные ему сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

По мнению Комиссии, фактические обстоятельства дела и представленные сторонами доказательства, с учетом пояснений представителя Общества, не свидетельствуют о доказанности в рассматриваемом случае умышленно недобросовестных действий со стороны Общества.

Термин «уклонение от заключения договора» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить договор, в связи с чем, для включения в Реестр по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя закупки.

Учитывая, что признаки недобросовестности, такие как злоупотребление и умышленность, в поведении Общества в данном случае не усматриваются, включение его в Реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказами ФАС России от 14.02.2025 № 101/25, от 24.12.2024 № 1072/24, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, представленные акционерным обществом «Р»
(ИНН xxxxx, ОГРН xxxxx) в отношении общества с ограниченной ответственностью «А» (ИНН xxxxx, ОГРН xxxxx, адрес: xxxxx), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель комиссии И.

Члены комиссии:

В.

А.

2026-3902