ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу

ул. Губкина, д.13, г. Салехард, 629001
тел.(34922) 3-41-26, факс (34922) 3-47-08
e-mail: to89@fas.gov.ru

02.02.18 № АП/352

На № _____ от _____

Заказчик:
Управление имущества
Администрации МО
Шурышкарский р-он

629640, ЯНАО, Шурышкарский р-он,
с. Мужи, ул. Советская, д.35
omz@shur.yanao.ru
sterh-adm@shur.yanao.ru

Поставщик:
ООО «Теплосеть»
625019, Тюменская обл., г. Тюмень,
ул. 50 лет Октября, д. 109, кор. 4
pkrivoshein@sdvor.com
kvs@consus.su

Решение № РНП 89-012/2018
по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта
(закупка № 0190300002717000420)

01февраля 2018 года г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

Председателя Комиссии:

Рогожкина А.Г. – руководителя Управления,

Членов Комиссии:

Атавова Н.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и торгов Управления;

Малугина Ч.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и торгов Управления,

рассмотрев материалы дела, представленные Управлением имущества Администрации муниципального образования Шурышкарский район (629640, ЯНАО, Шурышкарский р-он, с. Мужи, ул. Советская, д.35, ИНН 8907002420) (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «Теплосеть» (625019, Тюменская обл., г. Тюмень, ул. 50 лет Октября, д. 109 кор. 4, ИНН 7203326586) (далее – Общество) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителя) (далее - реестр), в связи с уклонением победителя электронного аукциона от заключения контракта на поставку ограждения для территории периметром 12 000 м.п. (Закупка № 0190300002717000420) (далее - контракт).

В отсутствии законного представителя Заказчика, надлежащим образом уведомленного о месте, дате и времени рассмотрения обращения.

В присутствии законного представителя Общества – Кириллова В.С. по доверенности от 29.01.2018г.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в Ямало-Ненецкое УФАС России были представлены (вх. № 271 от 18.01.2018) материалы проведения электронного аукциона и протокол отказа от заключения контракта.

Рассмотрев представленные Заказчиком материалы и пояснения предоставленные представителем Общества, в результате проверки содержащихся в указанных документах и информации фактах уклонения победителя электронного аукциона на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Комиссия считает, что сведения об Обществе не подлежат включению в реестр, исходя из следующего.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, подписанные усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя аукциона.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные частью 3 статьи 70, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно Протокола подведения итогов электронного аукциона от 18.12.2017 № 0190300002717000420-3 победителем признано Общество.

18.12.2017г. Заказчиком был направлен проект контракта, без электронной цифровой подписи.

25.12.2017г. Обществом направлен протокол разногласий.

27.12.2017г. Заказчиком был направлен доработанный проект контракта .

Согласно части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона.

В соответствии с частью 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе протокол разногласий.

Была установлена регламентная дата подписания контракта Обществом - 15.01.2018 года.

По состоянию на 15.01.2018 года на электронной площадке Обществом проект контракта не подписан.

На основании ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе Общество признается уклонившимся от заключения контракта.

Управление в адрес Общества было направленно Уведомление (исх. № АР/151 от 19.01.2018) о заседании комиссии по рассмотрению документов по уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, а так же о необходимости предоставить письменное документально подтвержденное обоснование причин уклонения от заключения контракта.

Из пояснений предоставленных Обществом следует, что проект контракта не подписан в регламентированный срок по причине возникшего сбоя компьютерного оборудования.

На заседании Комиссии законный представитель Общества предоставил АКТ проверки работоспособности локальной сети ООО «Теплосеть» от 26.01.2018г. со следующим содержанием:

- запрос на проверку работоспособности локальной компьютерной сети поступил от ООО «Теплосеть» 15 января 2018 года в 11:30;
- 15 января 2018 года установлено наличие вредоносной программы «Trojan.Rbrube;
- в ходе проверки установлена подмена адресов DNS-серверов;
- с 15.01.2018 по 26.01.2018 проведены работы по ремонту локальной компьютерной сети, а также проведена полная переустановка программного обеспечения на всех компьютерах, драйверов на роутерах и маршрутизаторах.

Вопросы включения сведений о поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков урегулированы статьей 104 Закона о контрактной системе. Частью 1 данной статьи предусмотрено, что ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков определен Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее по тексту - Правила).

В соответствии с пунктом 11 Правил, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные экономические последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

В качестве необходимого элемента общего понятия состава правонарушения выступает вина, наличие которой является во всех отраслях права предпосылкой возложения юридической ответственности, если иное прямо и недвусмысленно не установлено непосредственно самим законодателем.

Согласно пункту 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

В пункте 1 Постановления от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» Пленум Верховного Суда Российской Федерации разъяснил, что оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Пунктом 12 Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Проанализировав материалы дела, документы (письма), и доводы сторон, Комиссией контрольного органа установлено следующее.

ООО «Теплосеть» ранее не уклонялось от заключения и исполнения контрактов.

В Ямало-Ненецкое УФАС ранее сведений в отношении ООО «Теплосеть» о включении в реестр недобросовестных поставщиков не поступало.

Комиссия контрольного органа не усматривает достаточных правовых оснований для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062, приказом ФАС России от 27.08.2007 года № 267, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об ООО «Теплосеть» (625019, Тюменская обл., г. Тюмень, ул. 50 лет Октября, д. 109 кор. 4, ИНН 7203326586), представленные Управлением имущества Администрации муниципального образования Шурышкарский район (629640, ЯНАО, Шурышкарский р-он, с. Мужи, ул. Советская, д.35, ИНН 8907002420), по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта на поставку ограждения для территории периметром 12 000 м.п (Закупка № 0190300002717000420) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Председатель комиссии А.Г. Рогожкин

Члены комиссии Ч.В. Малугин

Н.С. Атавов

Малугин Ч.В.
(34922) 3-56-80