ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ивановской области

ул. Жарова, 10, Иваново, 153000
тел. (4932) 32-85-73, факс (4932) 32-63-60
e-mail: to37@fas.gov.ru

27.10.2023 № ТМ/3463/23

На № _____ от _____

Решение РНП ООО "Антей"

Управлению капитального строительства Администрации города Иванова

ООО "Антей"

АО "Сбербанк-Автоматизированная Система Торгов"
ko@sberbank-ast.ru

Р Е Ш Е Н И Е
РНП - №37 – 108 по делу №037/10/104-587/2023 (07-02/2023-108) об отказе включения сведений о недобросовестном Подрядчике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 24 октября 2023 года город Иваново
Дата изготовления решения: 27 октября 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: Михеевой Т.А. – ВрИО руководителя управления;

членов Комиссии: Долакидзе Г.П. – ведущего специалиста-эксперта контроля в сфере закупок; Клюшкина А.О. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок,

при участии представителей:

ООО «Антей» (далее – Подрядчик, Общество): Фомина Артема Анатольевича (доверенность от 19.10.2023), Фадеевой Натальи Михайловны (решение от 14.04.2016), Фадеева Александра Александровича (доверенность от 10.01.2023);

Управления капитального строительства Администрации г. Иванова (далее – Заказчик, Заявитель): Ганичевой Юлии Вадимовны (доверенность от 23.10.2023), Шаниной Ксении Сергеевны (доверенность от 24.10.2023),

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)») (далее — Правила),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 17.10.2023 от Управления капитального строительства Администрации г. Иванова поступило обращение о включении сведений об ООО «Антей» (ИНН: 3305795396; 601900, Владимирская обл., г. Ковров, пр-кт Ленина, дом 46, корпус 1, офис 14), директоре – Фадеевой Наталье Михайловне (ИНН: 330504624076), участнике (члене) корпоративного юридического лица, способного оказывать влияние на деятельность юридического лица – Фадееве Александре Геннадьевиче (ИНН: 330502573980) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ согласно ведомости объемов работ в рамках сметной документации «Благоустройство общественной территории на улице Парижской Коммуны между домами 11 и 13 в г. Иваново». Дополнительные работы по озеленению (реестровый номер контракта 3370209363623000010), вследствие существенного нарушения условий контракта.

Рассмотрев представленные Управлением капитального строительства Администрации г. Иванова и ООО «Антей» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении обращения, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

02.05.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение 0833600000823000376 о проведении электронного аукциона на выполнение работ согласно ведомости объемов работ в рамках сметной документации «Благоустройство общественной территории на улице Парижской Коммуны между домами 11 и 13 в г. Иваново» (Дополнительные работы по озеленению).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.05.2023 №ИЭА1 победителем закупки был признан участник с идентификационным номером 83 (ООО «Антей»), предложивший цену контракта - 2 937 783,10 руб.

По итогам проведения указанной закупки 29.05.2023 Управлением капитального строительства Администрации г. Иванова и ООО «Антей» заключен

контракт №5-С на выполнение работ согласно ведомости объемов работ в рамках сметной документации «Благоустройство общественной территории на улице Парижской Коммуны между домами 11 и 13 в г. Иваново» (Дополнительные работы по озеленению) (далее – Контракт).

В соответствии с п. 1.1 Контракта Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению работ согласно ведомости объемов работ в рамках сметной документации «Благоустройство общественной территории на улице Парижской Коммуны между домами 11 и 13 в г. Иваново». Дополнительные работы по озеленению (далее - Объект).

П. 5.1 Контракта установлено, что срок выполнения работ:

Начало выполнения работ - с даты заключения муниципального контракта;

Окончание выполнения работ - 07.08.2023 г.

Согласно п. 6.1 Контракта для выполнения работ по настоящему Контракту Подрядчик обязан:

- Выполнить все работы, указанные в п.1.1 настоящего Контракта в объеме и в сроки, предусмотренные настоящим Контрактом, в том числе осуществить закупку необходимых материалов и оборудования согласно утвержденной сметной документации по объекту, а также сдать Объект Заказчику и эксплуатирующим организациям в установленный срок в состоянии, обеспечивающем его нормальную эксплуатацию. Подрядчик обязуется приступить к выполнению работ с даты заключения настоящего Контракта. Для этого в указанный срок, Подрядчик обязуется доставить к месту выполнения работ все необходимое для выполнения работ оборудование и технику, предоставить заполненный со своей стороны журнал производства работ (форма КС – 6), подготовить проект производства работ, журнал инструктажа на рабочем месте, приказ о назначении ответственных лиц за производство выполнения работ, за входной, приемочный и операционный контроль, ответственного за выполнение мероприятий по ОТ и ТБ, ответственного по вопросам технического надзора;

- Осуществлять приемку, разгрузку и складирование прибывающих на Объект материалов и оборудования. Все используемые материалы и оборудование должны иметь соответствующие сертификаты, технические паспорта и другие документы, удостоверяющие их качество. Заверенные надлежащим образом копии сертификатов качества и иных необходимых документов, предоставляются Заказчику до начала производства работ, выполняемых с использованием этих материалов и оборудования;

- За свой счет устранить недостатки и дефекты по выполненным работам, в согласованный с Заказчиком срок. Наличие дефектов и срок их устранения фиксируются двусторонним актом. В случае несогласия Подрядчика подписать акт об обнаружении дефектов, акт заключения дает независимая организация, признанная обеими сторонами, при этом расходы по привлечению независимой организации несет Подрядчик;

- В ходе выполнения работ обеспечить на Объекте необходимые мероприятия по охране, технике безопасности, соблюдению норм экологической безопасности, пожарной безопасности. Обеспечить на строительной площадке необходимые

мероприятия по рациональному использованию территории, а также охране окружающей среды, зеленых насаждений и земли. Качество работ по Контракту должно обеспечивать безопасность жизни и здоровья населения, охрану окружающей среды и соответствовать требованиям действующих нормативных документов.

- Обеспечить содержание и уборку строительной площадки и прилегающей непосредственно к ней территории;

- Разместить информацию о благоустройстве территории на информационных конструкциях (баннерах, растяжках, рекламных щитах и т.д.), в средствах массовой информации и социальных сетях, на официальных сайтах в сети «Интернет» и в любых иных печатных материалах (афиши, листовки, информационные брошюры и т.д.) с обязательным упоминанием (логотип, надпись) о реализации данного объекта в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда». Логотип федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» должен размещаться вместе с логотипом национального проекта «Жилье и городская среда» в соответствии с требованиями брендбука федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»;

- Письменно известить Заказчика за 3 дня до начала приемки о готовности скрытых работ. Подрядчик приступает к выполнению последующих работ только после приемки Заказчиком скрытых работ и составления актов освидетельствования этих работ, а также выполнить фотофиксацию данных работ. Если закрытие работ выполнено без подтверждения Заказчика, в случае, когда он не был информирован об этом, по требованию Заказчика Подрядчик обязан за свой счет вскрыть любую часть скрытых работ согласно указанию Заказчика, а затем восстановить ее за свой счет;

- В целях обеспечения качества работ, Подрядчик при проведении контроля их качества должен руководствоваться строительными нормами и требованиями действующего законодательства РФ;

- При готовности Объекта Подрядчик в течение 2 (двух) рабочих должен известить письменно об этом Заказчика;

- Немедленно известить Заказчика и, до получения от него указаний, приостановить работы при обнаружении возможных неблагоприятных для Заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы или иных, не зависящих от Подрядчика обстоятельств, угрожающих качеству или прочности результатов выполняемых работ, либо создающих невозможность ее завершения в срок;

- Нести расходы по содержанию Объекта во время проведения работ по благоустройству;

- По требованию Заказчика передать Заказчику поверочные образцы материалов, предназначенных для использования при производстве работ, и предоставить сопроводительную документацию, содержащую сведения об их технических характеристиках, в том числе: сертификаты соответствия техническим условиям, санитарно-эпидемиологические заключения и паспорта качества

производителя;

- По требованию Заказчика выделять своих компетентных представителей для оперативного решения вопросов, возникающих при осуществлении подрядных работ, плановых и внеплановых проверок и контроля качества выполняемых работ;

- Вести с начала работ и до их завершения оформленный и заверенный в установленном порядке журнал производства работ, в котором отражается весь ход производства работ, а также все факты и обстоятельства, связанные с производством работ, имеющие значение во взаимоотношениях Заказчика и Подрядчика. Предъявлять журнал производства работ по первому требованию Заказчика;

- Выполнить в полном объеме все свои обязательства, предусмотренные в других пунктах настоящего Контракта.

Как следует из пояснений представителей Общества, до даты начала действия Контракта ООО «Антей» произвело подготовительные мероприятия на Объекте. Кроме того, в ходе осмотра Объекта Подрядчиком было установлено, что территория, переданная для работ, не соответствует условиям Контракта и объему работ в смете: не были произведены работы по выемке грунта и перемещению, на территории находилось большое количество мусора, также, изначально поверхность участка имела значительные перепады по высоте.

02.06.2023 Заказчик направил Подрядчику письмо с требованием приступить к выполнению обязательств по Контракту и направить исполнительные документы, предусмотренные Контрактом. Аналогичное по содержанию письмо было повторно направлено 26.06.2023.

12.07.2023 и 13.07.2023 Подрядчик направил на электронную почту Заказчика документы по перечню, указанному в Контракте.

17.07.2023 Заказчик направил в адрес Общества претензию об устранении нарушений в содержании исполнительных документов, представленных ООО «Антей», а также об устранении замечаний в части выполненных работ (толщина слоя растительной земли составляет менее 15 см).

18.07.2023 Подрядчиком устранены замечания и повторно направлены документы на согласование Заказчику.

24.07.2023 Подрядчик получил от Заказчика письмо с повторными замечаниями по оформлению КС и исполнительной документации и несоответствием толщины слоя растительной земли требованиям Контракта.

01.08.2023 Подрядчик проинформировал Заказчика о завершении работ письмом и разместил документ о приемке выполненных работ на официальном сайте.

07.08.2023 Заказчиком размещен на официальном сайте мотивированный отказ от приемки выполненных работ в связи с несоответствием фактической толщины слоя растительной земли сметной документации на определенных участках Объекта.

09.08.2023 Подрядчиком были устранены замечания и повторно направлены документы об исполнении контракта на согласование Заказчику.

Как следует из представленных документов, в течение сентября Заказчиком также были направлены претензии в адрес Подрядчика с требованием устранить

допущенные нарушения при выполнении работ (увеличить толщину слоя растительной земли до 15 см).

Согласно актам проверки от 05.07.2023, 07.07.2023, 18.07.2023, 02.08.2023 и 14.09.2023 представителями Заказчика и Общества были проведены замеры толщины слоя растительной земли. По итогам проверок было выявлено, что в определенных местах толщина слоя растительной земли составляет менее 15 см.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании п. 3 ст. 715 Гражданского кодекса Российской Федерации, если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Так как Обществом не были выполнены работы, предусмотренные Контрактом, в полном объеме, 05.10.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заявителем своевременно выполнены указанные требования Закона о

контрактной системе. 05.10.2023 Заказчик сформировал и разместил решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на официальном сайте.

В соответствии со ст. 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно письму ФАС России от 14.03.2018 №РП/16764/18 первым днем начала исчисления срока, установленного ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе, будет день, следующий за днем надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, на одиннадцатый день с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта контракт считается расторгнутым. В случае, если последний день десятидневного срока, в рамках которого поставщик может устранить нарушения контракта, приходится на нерабочий день, то в соответствии со ст. 193 Гражданского кодекса РФ днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт расторгнут заказчиком – 17.10.2023.

Согласно ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом «в» пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В соответствии с ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Руководствуясь данной нормой, Заказчик направил обращение и иные

документы, предусмотренные Законом о контрактной системе, 17.10.2023.

Согласно пояснениям Общества, а также пояснениям его представителей, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, работы по Контракту выполнены в полном объеме. Все работы выполнены в соответствии с нормами и правилами. В действиях Общества отсутствуют признаки недобросовестного поведения. Общество не уклонялось от выполнения работ и просило не включать его в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Оценив представленные сторонами сведения и документы, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения тех или иных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к нарушению прав Заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, справедливости, быть соразмерными конституционно закрепляемым целям и ценностям, характеру совершенного деяния.

Закон о контрактной системе не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные сведения в соответствующий

реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае. Антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр не должен ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом договорных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи, обязан устанавливать обстоятельства недобросовестного поведения хозяйствующего субъекта.

Размещение сведений об участнике в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки выявит обстоятельства, свидетельствующие о направленности действий поставщика (подрядчика, исполнителя) на несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения.

Комиссией Ивановского УФАС России установлено, что после заключения контракта Подрядчик не уклонялся от его исполнения, принимал меры, направленные на надлежащее исполнение контракта, устранял нарушения, выявленные Заказчиком. В материалах дела отсутствуют бесспорные доказательства, подтверждающие недобросовестное поведение Подрядчика или его злонамеренное уклонение от исполнения заключенного контракта.

Таким образом, учитывая, что бóльшая часть работ по Контракту Подрядчиком выполнена, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений в отношении ООО «Антей» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные Управлением капитального строительства Администрации г. Иванова в отношении ООО «Антей» (ИНН: 3305795396; 601900, Владимирская обл., г. Ковров, пр-кт Ленина, дом 46, корпус 1, офис 14), директора - Фадеевой Натальи Михайловны (ИНН: 330504624076) и участника (члена) корпоративного юридического лица, способного оказывать влияние на деятельность юридического лица – Фадеева Александра Геннадьевича (ИНН: 330502573980), в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ согласно ведомости объемов работ в рамках сметной документации «Благоустройство общественной территории на улице Парижской Коммуны между домами 11 и 13 в г. Иваново». Дополнительные работы по озеленению (реестровый номер контракта 3370209363623000010) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Председатель комиссии: Т.А. Михеева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Михеева Татьяна Алексеевна**
Сертификат № 00F2411F29C55A37443F42838BA3446E04
Действителен с 27.01.2023 по 21.04.2024

Члены комиссии:

Г.П. Долакидзе

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Долакидзе Георгий Паатаевич**
Сертификат № 008D3CDD2281318DC9724FDAD42C723681
Действителен с 28.08.2023 по 20.11.2024

А.О. Клюшкин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Клюшкин Александр Олегович**
Сертификат № 00EB59BD1496DA7052AA7526655B971D84
Действителен с 04.05.2023 по 27.07.2024

2023-2637