**РЕШЕНИЕ**
по делу №040/10/104-743/2024

«04» октября 2024 года г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «01» октября 2024 года.
В полном объеме решение изготовлено «04» октября 2024 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Калужского УФАС России в составе:

| | |
|---|---|
| Чуриков М.А. | - председатель комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Калужского УФАС России; |
| Васильев А.А. | - член комиссии, главный специалист-эксперт Калужского УФАС России; |
| Самохин С.А. | - член комиссии, специалист-эксперт Калужского УФАС России, |

при участии посредством видеоконференцсвязи: директора МКУ «Служба спасения» города Калуги Клишина С.А. (распоряжение, паспорт), представителя ИП Казарян Т.С. Голубева С.В. (паспорт, доверенность),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение МКУ «Служба спасения» города Калуги о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП Казаряна Т.С. на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ИП Казаряном Т.С. условий контракта, заключенного по результатам электронного аукциона №0137200001224003222, предметом которого является текущий ремонт крыши здания МКУ «Служба спасения», расположенного по адресу: г. Калуга, ул. Комсомольская роща, д. 40,

**УСТАНОВИЛА:**

25.09.2024г. в адрес Калужского УФАС России поступило обращение МКУ «Служба спасения» города Калуги о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП Казаряна Т.С. на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ИП Казаряном Т.С. условий контракта, заключенного по результатам электронного аукциона №0137200001224003222, предметом которого является текущий ремонт крыши здания МКУ «Служба спасения», расположенного по адресу: г. Калуга, ул. Комсомольская роща, д. 40.

В ходе рассмотрения указанного обращения МКУ «Служба спасения» города Калуги было установлено следующее.

**1.** 02.07.2024г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупокwww.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт, ЕИС) размещено извещение №0137200001224003222 о проведении электронного аукциона, предметом которого является текущий ремонт крыши здания МКУ «Служба спасения», расположенного по адресу: г. Калуга, ул. Комсомольская роща, д. 40 (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта, согласно извещению о проведении электронного аукциона, составляла 2 401 012,04 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.07.2024 №ИЭА1, победителем электронного аукциона признан ИП Казарян Т.С.

Согласно представленной информации 22.07.2024г. между МКУ «Служба спасения» города Калуги (далее-Заказчик) и ИП Казарян Т.С. (далее-Подрядчик, ИП), по результатам проведения вышеуказанного электронного аукциона, был заключен Муниципальный контракт № 0137200001224003222 на выполнение работ по текущему ремонту крыши здания МКУ «Служба спасения», расположенного по адресу г. Калуга, ул. Комсомольская роща, д. 40 (далее – контракт).

**2.** Исследовав документы и информацию, представленные в материалы дела, а также сведения, размещенные на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

**2.1.** Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с требованиями части 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктами 10.1, 10.2 Контракта установлено, что расторжение настоящего Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с действующим законодательством и настоящим Контрактом.

Если Подрядчик не приступает своевременно к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту, или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к установленным настоящим Контрактам срокам становится явно невозможным, Заказчик праве отказаться от исполнения настоящего Контракта и потребовать возмещения убытков.

Согласно пунктам 1.1, 1.2 контракта:

1.1. Подрядчик в счет оговоренной стоимости обязуется в установленный настоящим контрактом срок выполнить работы по текущему ремонту крыши здания МКУ «Служба спасения», расположенного по адресу г. Калуга, ул. Комсомольская роща, д. 40. (далее – Объект), в соответствии с условиями контракта, локальным сметным расчетом Заказчика (Приложение 1), ведомостью объема работ (Приложение №2), требованиями к выполнению работ (Приложение №3), а Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную настоящим Контрактом цену.

1.2. Срок выполнения работ, указанных в п.1.1 настоящего Контракта: с момента заключения контракта в течение 30 (тридцати) календарных дней. Подрядчик вправе выполнить работы досрочно.

Окончание выполнения работ определяется датой подписания документа о приемке.

Разделом 5 контракта установлен порядок и сроки приёмки. Порядок и сроки оформления результатов приёмки:

5.1.1. Подрядчик в течение 5 рабочих дней после выполнения работ формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке.

5.1.2. К документу о приемке, предусмотренному пунктом 5.1.1. Контракта, могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью. При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет предусмотренная пунктом 5.1.1. Контракта информация, содержащаяся в документе о приемке;

5.1.3. Документ о приемке, подписанный Подрядчиком, не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 5.1.1. Контракта автоматически с использованием единой информационной системы направляется Заказчику. Датой поступления Заказчику документа о приемке, подписанного Подрядчиком, считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого документа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен Заказчик;

5.1.4. Не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 5.1.3. Контракта, Заказчик (за исключением случая создания приемочной комиссии) осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

Пунктом 4.1 установлены обязанности Подрядчика:

4.1.1 Выполнить работы, указанные в п.1.1 настоящего Контракта, в сроки, установленные Контрактом, обеспечить надлежащее качество выполняемых работ в соответствии с действующими строительными нормами и правилами (СНиП) в части, не противоречащей техническим регламентам, требованиями правил пожарной безопасности в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и сдать объект Заказчику в состоянии, обеспечивающем его нормальную эксплуатацию.

4.1.2. Выполнить все работы в соответствии с локальным сметным расчетом (приложение №1).

4.1.3. Поставить необходимые материалы, оборудование, изделия, конструкции, строительную технику, обеспечить их приемку, разгрузку и складирование на объекте и нести ответственность за их сохранность до полного завершения работ (включая период времени, в течение которого Подрядчик будет устранять выявленные в ходе приемки недостатки, а также вывозить находящуюся на территории строительной площадки строительную технику и оборудование).

4.1.4. Обеспечить надлежащее качество используемых материалов и оборудования, их соответствие требованиям к техническим характеристикам основных строительных материалов используемых при выполнении работ (приложение № 3), нормам и правилам, государственным стандартам и техническим условиям. Все материалы и оборудование должны иметь соответствующие сертификаты, технические паспорта и другие документы, удостоверяющие их качество и соответствие локальному сметному расчету.

Согласно представленным документам и информации, 31.07.2024г. Заказчик сообщил Подрядчику, что ИП по состоянию на 30.07.2024г. не приступил к выполнению обязательств по контракту.

Письмом от 31.07.2024г. Подрядчик сообщил Заказчику о необходимости установки строительных лесов или использования автогидроподъемника при выполнении работ. ИП предложил составить акты освидетельствования необходимости выполнения дополнительных работ и применения дополнительных материалов, составить смету и увеличить стоимость контракта, а также известил Заказчика о приостановке работ до получения от него указаний по разрешению возникшей ситуации.

Письмом от 05.08.2024г. Подрядчик сообщил Заказчику о необходимости передачи строительной площадки по акту приема-передачи с целью обеспечения допуска.

14.08.2024г. Заказчик сообщил Подрядчику, что Подрядчиком не исполняется пункт 4.1.3 Контракта и в случае невыполнения работ в разумный срок, Заказчиком будет рассмотрен вопрос об одностороннем расторжении контракта.

Претензией от 15.08.2024г. Подрядчик сообщил, что начал работы на объекте, завез пиломатериал, но до принятия решения Заказчиком вопросов, изложенных в письме от 31.07.2024г. приостановил работы.

В связи с не решением вопросов в рамках исполнения контракта, Подрядчик 26.08.2024г. предложил расторгнуть контракт по соглашению сторон.

Так как обязательства по контракту ИП исполнены не были, Заказчик 10.09.2024г. принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

11.09.2024г. Заказчиком было сформировано, размещено и подписано решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС.

11.09.2024г. ИП был надлежащим образом уведомлен об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта.

Согласно части 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт

считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 14 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 названной статьи.

17.09.2024г. Подрядчик направил возражения на принятое Заказчиком решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и просил отозвать решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В связи с тем, что в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта ИП не устранил нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, 24.09.2024г. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу.

**2.2**. Согласно части 16 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Частью 10 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 утверждены правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила).

Согласно подпункту б) пункта 13 раздела 3 Правил, по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

**3.** Согласно письменным пояснениям ИП Казарян Т.С., Подрядчик не уклонялся от обязательств по контракту, прилагал усилия, чтобы обеспечить выполнение работ в требуемые сроки. Так, ИП приступил к исполнению контракта, добросовестно стремился к полному выполнению всех условий контракта в срок, между ИП и Заказчиком постоянно велась переписка.

Вместе с тем, невозможность исполнения контракта возникла в связи с некорректно составленной заказчиком сметой, не соответствующей фактическим обстоятельствам

необходимых работ для исполнения обязательств по контракту, в том числе составленная без учета требований по технике безопасности и пожарной безопасности. Указанные обстоятельства были обнаружены ИП только при первоначальном осмотре объекта. В связи с отказом Заказчика вносить изменения в контракт, его исполнение стало невозможно.

Рассмотрев и оценив все представленные в ходе рассмотрения дела документы, заслушав и приняв во внимание пояснения сторон по делу, по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании доказательств, представленных в материалы дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о недостаточности сведений, доказывающих недобросовестность ИП как исполнителя контракта для государственных нужд.

**4.** Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств.

Основным критерием при решении вопроса о включении или невключении поставщика в Реестр является недобросовестность такого поставщика.

При решении вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган должен тщательным образом исследовать доказательства действительности намерения участника размещения заказа заключить и исполнить контракт, поскольку необоснованное включение участника в реестр существенно нарушает его права, необоснованное невключение - права как заказчика, так и неопределенного круга лиц.

Само по себе расторжение контракта не свидетельствует о наличии вины в действиях Исполнителя. При рассмотрении дела антимонопольный орган учитывает все обстоятельства, произошедшие в ходе исполнения контракта, а также изучает и принимает во внимание все документы, составленные в ходе исполнения контракта.

Таким образом, с учетом обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения МКУ «Служба спасения» города Калуги о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП Казаряна Т.С. на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ИП Казаряном Т.С. условий контракта, заключенного по результатам открытого аукциона в электронной форме №0137200001224000538, предметом которого является текущий ремонт крыши здания МКУ «Служба спасения», расположенного по адресу: г. Калуга, ул. Комсомольская роща, д. 40, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений в отношении ИП Казарян Т.С. в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам рассмотрения обращения, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения, руководствуясь Порядком ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078), статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», решила:

**Не включать** в реестр недобросовестных поставщиков сведения в отношении ИП Казаряна Т.С.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.