РЕШЕНИЕ

по делу «№ 062/10/104-543/2024» о нарушении законодательства
о размещении закупки

22 августа 2024 года г. Рязань

Резолютивная часть оглашена 19 августа 2024 года.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России №115 от 03.11.2020 (далее – Комиссия), в составе: <…>, председателя Комиссии, заместителя руководителя; членов Комиссии: <…>, главного государственного инспектора отдела контроля закупок, <…>, ведущего специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, в присутствии представителей Муниципального бюджетного учреждения культуры «Районное клубное объединение Старожиловского муниципального района Рязанской области» <…> (доверенность №2 от 16.08.2024), <…> (доверенность №1 от 16.08.2024), <…> (доверенность №3 от 16.08.2024), <…>(приказ № 65-Л от 20.12.2023), в присутствии представителей ООО «ПИК» <…> (доверенность б/н от 14.08.2024), <…> (доверенность б\н от 14.08.2024), <…> (доверенность б/н от 14.08.2024), рассмотрев обращение Муниципального бюджетного учреждения культуры «Районное клубное объединение Старожиловского муниципального района Рязанской области» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ПИК» (адрес: 390044, Рязанская область, г. Рязань, Московское ш., д.16, лит. В, каб. 300; ИНН 6229084756; ОКТМО 61701000001), в связи с решением об одностороннем отказе от исполнения контракта на капитальный ремонт Истьинского сельского Дома культуры (извещение № 0859200001124001122 от 22.02.2024) и проведя внеплановую проверку вышеуказанной закупки,

у с т а н о в и л а:

Муниципальным бюджетным учреждением культуры «Районное клубное объединение Старожиловского муниципального района Рязанской области» (далее – Заказчик) инициирована закупка путем проведения электронного аукциона в электронной форме на капитальный ремонт Истьинского сельского Дома культуры (далее – электронный аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 9 726 781 руб. 09 коп.

На участие в электронном аукционе подано 7 заявок.

14.03.2024 Аукционная комиссия подвела итоги электронного аукциона и признала победителем ООО «ПИК» (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.03.2024 №ИЭА1.

25.03.2024 между Муниципальным бюджетным учреждением культуры «Районное клубное объединение Старожиловского муниципального района Рязанской области» и ООО «ПИК» заключен муниципальный контракт № 0859200001124001122-0001 на выполнение работ по капитальному ремонту Истьинского сельского Дома культуры с ценой контракта 6 906 014 (Шесть миллионов девятьсот шесть тысяч четырнадцать) рублей 31 копейка.

31.07.2024 в связи с тем, что ООО «ПИК» не выполнены условия муниципального контракта, Заказчиком в соответствии с частью 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и

муниципальных нужд» (далее – Закон о ФКС) и пунктом 11.2 муниципального контракта принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В связи с изложенным Заказчиком поданы документы для внесения ООО «ПИК» в реестр недобросовестных поставщиков.

Изучив представленные Заявителем документы, Комиссия сделала вывод, что они полностью соответствуют требованиям статьи 104 Закона о ФКС и Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В ходе заседания Комиссия пришла к следующему выводам.

Между Заказчиком и ООО «ПИК» заключен муниципальный контракт № 0859200001124001122-0001 на выполнение работ по капитальному ремонту Истьинского сельского Дома культуры с ценой контракта 6 906 014 (Шесть миллионов девятьсот шесть тысяч четырнадцать) рублей 31 копейка.

Согласно пункту 1.1 раздела 1 «Условия о сроке выполненных работ и сроке действия Контракта» муниципального контракта Подрядчик обязуется в установленный Контрактом срок и в соответствии с техническим заданием (Приложение №1) и утвержденной Заказчиком сметной документации (Приложение № 2), согласованной Сводным сметным расчётом (смета) согласован Государственным автономным учреждением Рязанской области «Центром государственный экспертизы в строительстве Рязанской области», отделом ценообразования в строительстве. от 24.11.2023 года, выполнить работы по капитальному ремонту Истьинского сельского Дома культуры, (далее – Работы), а Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить обусловленную цену в сроки и в порядке, установленные настоящим Контрактом.

Согласно пункту 1.3 контракта срок выполнения работ с 13 мая 2024 года по 01 августа 2024 включительно.

По состоянию на 31.07.2024 обязательства по муниципальному контракту Подрядчиком не исполнены.

31.07.2024 в связи с тем, что ООО «ПИК» не выполнены условия муниципального контракта, Заказчиком в соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о ФКС и пунктом 11.2 муниципального контракта принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о ФКС в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику

(подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

31.07.2024 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в ЕИС.

Исходя из содержания части 13 статьи 95 Закона о ФКС решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу через десять дней с даты надлежащего уведомления Подрядчика, то есть решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу 13.08.2024.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о ФКС в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В письменных и устных объяснениях представитель ООО «ПИК» сообщил, что Подрядчик своевременно приступил к исполнению контракта.

Подрядчик провел осмотр объекта, по итогам которого выявлено, что несущие конструкции находятся в ненормативном состоянии для эксплуатации объекта по назначению:

- по наружным несущим стенам на всю высоту проходят глубокие трещины;
- межэтажные плиты перекрытия, находящиеся близко к несущим стенам, имеют не нормативный зазор;
- между плитой покрытия на верхнем этаже и стеной разошелся шов.

Представитель Подрядчика сообщил, что данные дефекты могут являться признаком разрушения фундамента и (или) наружных несущих ограждающих конструкций. О данных выводах Подрядчик незамедлительно сообщил Заказчику, что подтверждается письмом от 22 марта 2024 № 15.

Таким образом, согласно ст. 716 Гражданского кодекса Российской Федерации, Подрядчик сообщил о сложностях, возникших при исполнении контракта.

Однако ответа от Заказчика не поступило.

25.04.2024 Подрядчик повторно сообщил о выявленных дефектах.

27.04.2024 Заказчик сообщил о заключении договора с ООО «ЭКСПЕРТ-СЕРВИС» на выполнение экспертных услуг по выявлению дефектов и определению технического состояния конструкций здания на соответствие нормативно-технической документации и до 13.05.2024 планируется предоставление отчета.

Согласно заключению ООО «ЭКСПЕРТ-СЕРВИС» №03-04/24 от 13.05.2024:

1) здание не соответствует строительным нормам и правилам;
2) фундамент находится в неудовлетворительном состоянии;
3) отмостка не соответствует указанным в заключении требованиям;
4) дефекты вертикальных конструкций, наружных стен и перегородок не соответствуют требованиям;
5) кровля и парапет не соответствуют требованиям;
6) крыльцо не соответствует требованиям.

03.05.2024 Подрядчик в соответствии ст. 718 Гражданского кодекса Российской Федерации и п. 3.4.7 контракта попросил Заказчика принять решение о начале работ по заключенному Контракту не позднее 07.05.2024, так как начать работы не предоставляется возможным.

13.05.2024 сторонами осуществлен выезд для приема – передачи объекта.

16.05.2024 Подрядчик сообщил Заказчику, что не имеет возможности принять строительную площадку.

29.05.2024 Заказчик попросил Подрядчика составить дефектную ведомость по капитальному ремонту.

04.06.2024 Заказчик сообщил, что на объекте предполагается выполнение работ:

1) ремонт бетонной отмостки по периметру здания;

2) ремонт крыльца;

3) ремонт помещений повала;

4) ремонт помещений 1-го этажа;

5) ремонт помещений 2-го этажа;

6) ремонт форкамер;

7) замена системы вентиляции;

8) выборочная замена системы отопления;

9) водопровод;

10) ремонт водосточной системы.

Представитель Подрядчика сообщил, что без проведения комплекса работ, указанных в заключении ООО «ЭКСПЕРТ-СЕРВИС», работы, указанные в проектировочной документации контракта, придут в негодность при эксплуатации объекта.

Кроме того, при проведении работ согласно заключению ООО «ЭКСПЕРТ-СЕРВИС» по п. 2 (фундамент), результаты выполненных работ необходимо будет демонтировать.

Таким образом, выполнить работы согласно технической и локально-сметной документации не представляется возможным без отступлений от проектировочной документации или рисков связанных с годностью результатов проводимых работ.

Также Подрядчик предложил Заказчику заключить дополнительное соглашение об изменении условий контракта в части перечня, стоимости и сроков выполнения работ в связи с существенным изменением обстоятельств.

Вместе с тем, представители Подрядчика сообщили, что Общество готово выполнить взятые на себя обязательства по контракту после устранения обстоятельств, препятствующих выполнению работ в соответствии с условиями по контракту

Согласно положениям ст. 104 Закона о ФКС реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом, одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (ч.1.1 ст.31 Закона о ФКС).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о ФКС в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по

решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его надлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Так как признаки умышленного недобросовестного поведения Подрядчика не нашли своего подтверждения при рассмотрении данного представления и обстоятельства дела не позволяют квалифицировать действия ООО «ПИК» как уклонение от исполнения контракта, Комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу, что при указанных обстоятельствах сведения об Обществе не подлежат включению в реестр недобросовестных Поставщиков по факту расторжения в одностороннем порядке государственного контракта № 0859200001124001122-0001 на выполнение работ по капитальному ремонту Истьинского сельского Дома культуры.

В соответствие с пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о ФКС внеплановая проверка нарушений законодательства о контрактной системе не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю закупок

РЕШИЛА:

1. Обращение Муниципального бюджетного учреждения культуры «Районное клубное объединение Старожиловского муниципального района Рязанской области» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ПИК» (адрес: 390044, Рязанская область, г. Рязань, Московское ш., д.16, лит. В, каб. 300; ИНН 6229084756; ОКТМО 61701000001) оставить без удовлетворения.

2. Сведения в отношении поставщиков ООО «ПИК» (адрес: 390044, Рязанская область, г. Рязань, Московское ш., д.16, лит. В, каб. 300; ИНН 6229084756; ОКТМО 61701000001) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.