ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ленинградской области

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124
Тел.: (812) 274 30 70
www.lenobl.fas.gov.ru
E-mail: to47@fas.gov.ru

08.07.2019 № РНП-47-156

На № _____ от _____

Заказчик:
МДОУ «д/с Россияночка»
Место нахождения и почтовый адрес:
183451, Ленинградская обл, г. Тихвин, улица связи, дом 16
Телефон: +7 (8136)50-399
Rossianochka2009@yandex.ru

Участник закупки:
ООО «Иватех»
Место нахождения и почтовый адрес:
183451, Ленинградская обл., г. Тихвин, улица Мебельная, дом 11,оф.1
Телефон: 8-919-787-29-98
Semyonov@konsis.ru

Извещение №
0145300009619000271

РЕШЕНИЕ
Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере закупок
по делу №047/06/104-997/2019

05 июля 2019 г. Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Ленинградского УФАС) в составе:

Абейдуллина Р.А. - врио заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Макарова И.Д. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Полторецкого С.В. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

в отсутствие представителя от МДОУ «д/с Россияночка» (далее – Заказчик) надлежащим образом уведомленного о месте и времени заседания Комиссии, что подтверждается отправкой уведомления исх.№03/1007 от 28.06.2019;

в присутствии представителей:

от ООО «Иватех» (далее – Участник, Исполнитель, Общество): Семенов Р.А.,

рассмотрев направленное Заказчиком во исполнение требований статьи 104 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

096678

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон №44-ФЗ) обращение о включении сведений об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр недобросовестных поставщиков, РНП),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком 27.05.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона Ремонт помещений кухни (помещ. 11,12,13,14,15), расположенных в подвальном помещении МДОУ "Д/с Россияночка" (далее – электронный аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта: 500 000,00 рублей.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 11.06.2019 №0145300009619000271-3 победителем признан Участник.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно ч. 4 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В силу ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в

электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

На основании ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Комиссия, оценив представленные Заказчиком и Участником документы пришла к следующим выводам.

13.06.2019 Участник, для исполнения обязательств по обеспечению контракта предоставил платежное поручение №33 от 13.06.2019 с учетом того, что начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 26,5%, обеспечение предоставлено в полуторном размере (приобщена к материалам дела).

14.06.2019 в адрес Общества по средствам электронной площадки в соответствии с ст. 83.2 Закона о контрактной системе Заказчиком направлен проект контракта.

В срок, установленный статьей 83.2 Закона о контрактной системе, то есть до 19.06.2019 включительно, Участник не подписал проект контракта, в результате чего, признан Заказчиком уклонившимся от заключения контракта.

В результате чего, Протоколом от 20.06.2019 №ППУ1Участник признан Заказчиком уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона, информация размещена на официальном сайте 21.06.2019.

Комиссия Ленинградского УФАС отмечает, что основания включения в реестр недобросовестных поставщиков не могут ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Так из письменных пояснений Участника следует, что он был заинтересован в исполнении контракта, после публикации итогового протокола Участник начал полноценную работу по подготовке к исполнению обязательств.

18.06.2019 Участник, при попытке подписания контракта, зафиксировал технический сбой, что привело к отсутствию возможности подписания контракта.

При этом, в этот же день, Участник обратился в технический сервис, занимающийся обслуживанием компьютерной техники, а именно к «ККМ», для восстановления работоспособности оборудования, о чём свидетельствует договор №185/06-19 от 18.06.2019, а также акт о неисправности компьютерной техники от 20.06.2019 (приобщены к материалам дела).

После того, как работоспособность оборудования была восстановлена, Участник попытался подписать проект контракта, однако реализовать данное действие уже было невозможно, так как подписание контракта автоматически заблокировано со стороны электронной площадки..

Дополнительно, Участник попросил посодействовать в решении данного вопроса и продлить срок подписания Контракта, выразив со своей стороны готовность заключить контракт и выполнить работы в полном объёме, однако подписание контракта не предусмотрено за сроками ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Из пояснений Участника также следует, что он не имел намерений уклониться от заключения контракта, для выполнения предстоящего контракта с Заказчиком имеются все необходимые ресурсы и мощности.

Согласно части 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков, устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила).

Правилами установлено, что уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя) (п.11 Правил). В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр (п. 12 Правил).

Комиссией установлено, что Участником предпринимались действия направленные на заключение контракта.

Комиссии не представлено других доказательств недобросовестного поведения Участника, при этом, осуществив внеплановую камеральную проверку при проведении вышеуказанной электронной процедуры, не выявила нарушений Закона о контрактной системе со стороны Заказчика.

Рассмотрев дело в своей совокупности и взаимосвязи, Комиссия приходит к выводу, что включение Участника в реестр недобросовестных поставщиков, в

рассматриваемом деле, не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является несоразмерным характеру осуществленных действий (бездействия) Общества.

Учитывая изложенное, в рассматриваемом случае, фактические обстоятельства дела указывают на отсутствие оснований для включения сведений об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

сведения об ООО «Иватех». в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке в установленные законом сроки.

Председатель Комиссии Р.А. Абейдуллин

Члены Комиссии И.Д. Макаров

С.В. Полторецкий