**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
**УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**

# Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 014/06/104-1954/2020
о рассмотрении сведений об уклонении участника закупки от заключения контракта

г. Якутск

13 июля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия), в следующем составе:

Захаровой М.А. – начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

Баграевой К.А. – главного государственного инспектора отдела контроля закупок УФАС России, члена Комиссии;

Хатановой М-С.Т. – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

при участии:

от заинтересованного лица ООО «Типография СМИК» (далее также – ООО «Типография СМИК», заинтересованное лицо): Прокопьева В.И. (представитель по доверенности);

от заказчика Министерство труда и социального развития Республики Саха (Якутия) (далее также – Министерство труда и социального развития РС (Я), заказчик): Мырьянова Е.И., Ефимова Ч.С. (представители по доверенностям);

рассмотрев сведения, представленные заказчиком Министерством труда и социального развития Республики Саха (Якутия) об участнике закупки ООО «Типография СМИК» в связи с его уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона на оказание услуг, направленных на проведение информационно-разъяснительной кампании среди населения в части информирования о мерах поддержки семей, популяризации семейных ценностей (извещение № 0816500000620006059), действуя на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее также – Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ), пп. 9, 10 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступили представленные заказчиком Министерством труда и социального развития Республики Саха (Якутия) об участнике закупки ООО «Типография СМИК» в связи с его уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона на оказание услуг, направленных на проведение информационно-разъяснительной кампании среди населения в части информирования о мерах поддержки семей, популяризации семейных ценностей (извещение № 0816500000620006059).

**В ходе рассмотрения дела представители заказчика пояснили**, что заинтересованное лицо было признано уклонившимся от заключения контракта.

**В ходе рассмотрения дела представитель заинтересованного лица пояснил,** что ООО «Размах» намеревалось заключить контракт и исполнить по нему обязательства, однако заключение контракта не было произведено в установленные законодательством сроки по причине сбоя в работе компьютера, за которым была прикреплена электронная цифровая подпись заинтересованного лица.

**Комиссия, заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле материалы, установила следующее:**

26 мая 2020 года заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» опубликовано извещение № 0816500000620006059 о проведении электронного аукциона на оказание услуг, направленных на проведение информационно-разъяснительной кампании среди населения в части информирования о мерах поддержки семей, популяризации семейных ценностей.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 082 294,25 рубля.

10 июня 2020 года подведены итоги электронного аукциона, по результатам которого заявка участника закупки ООО «Типография СМИК» признана победителем электронного аукциона, с предложением о цене контракта 919 950,14 рублей.

11 июня 2020 года заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» опубликован проект контракта.

17 июня 2020 года от электронной площадки АО «ЕЭТП» получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

17 июня 2020 года заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru размещена информация об отмене процедуры заключения контракта.

17 июня 2020 года заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» опубликован Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 17.06.2020 года № ППУ1.

**Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) приняла решение не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об участнике закупки ООО «Типография СМИК» по следующим основаниям:**

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Порядок заключения контракта по итогам электронной процедуры определен статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

Частями 2 - 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено следующее.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры (часть 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или)

документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива) (часть 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

В случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов (часть 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (часть 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица (часть 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица,

имеющего право действовать от имени заказчика (часть 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

Согласно части 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Из материалов рассмотрения сведений следует, что согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0816500000620006059-2 от 10.06.2020, заявка участника закупки ООО «Типография СМИК» признана победителем электронного аукциона.

11.06.2020 года заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» опубликован проект контракта.

Таким образом, в соответствии с частями 3, 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победителю электронного аукциона ООО «Типография СМИК» необходимо было подписать контракт либо разместить в ЕИС протокол разногласий к проекту контракта в срок до 16.06.2020 года включительно, однако ООО «Типография СМИК» этого не сделало.

17 июня 2020 года заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» опубликован Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 17.06.2020 года № ППУ1.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков осуществляется по Правилам, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила № 1062).

В соответствии с пунктом 6 Правил №1062 в случае если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение 3 рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в уполномоченный орган информацию и документы, предусмотренные частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 11 Правил № 1062 уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 5 рабочих дней с даты их поступления.

В силу положения пункта 12 Правил №1062 рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором

направлена заказчиком для включения в реестр. В случае неявки указанных лиц или их представителей рассмотрение данного вопроса осуществляется в их отсутствие в пределах срока, предусмотренного пунктом 11 названных Правил. В рассмотрении вправе принять участие иные заинтересованные лица. По результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил №1062, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов антимонопольный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Комиссия полагает, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий государственного (муниципального) контракта, которое свидетельствует о его недобросовестном поведении, совершении им умышленных действий (бездействия), в том числе приведших к невозможности исполнения контракта этим лицом, ранее признанным победителем торгов, и нарушающих права заказчика относительно условий (заявленных недобросовестным лицом как лучшие) и срока исполнения контракта, что в итоге приводит к неэффективному использованию бюджетных средств.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила №1062 ведения реестра не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков без оценки его действий в каждом конкретном случае. При включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчике, исполнителе) ввиду признания участника размещения заказа уклонившимся от заключения контракта антимонопольный орган не должен ограничиться констатацией факта нарушения и обязан исследовать все обстоятельства нарушения, его причины, степень вины участника.

**Из пояснения заинтересованного лица следует, что** контракт не был подписан заинтересованным лицом в установленный законом срок по причине сбоя в работе компьютера, за которым была прикреплена электронная цифровая подпись заинтересованного лица.

В материалы дела представлен Договор на обслуживание техники 18/20 от 12.06.2020 года с Актом диагностики, технического обслуживания, ремонта и о проведении экспертизы технического состояния №154 от 18.06.2020 года, подтверждающий ремонт компьютера, а также Банковская гарантия № 1675228 от 18.06.2020 года на сумму 54 114,71 рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) был направлен запрос оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» о представлении сведений об участии (неучастии) ООО «Типография СМИК» в закупочных процедурах с 10 июня 2020 года по 17 июня 2020 года на электронной площадке для проверки пояснений заинтересованного лица.

Из представленных оператором сведений следует, что с 10.06.2020 по 17.06.2020 случаев участия ООО «Типография СМИК» (ИНН 1435184764) в процедурах в электронной форме на электронной площадке АО «ЕЭТП» не зафиксировано.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения лица, участвующего в деле, Комиссия Якутского УФАС России по контролю закупок приходит к мнению, что действия ООО «Типография СМИК», приведшие к не подписанию государственного контракта, вызваны не умыслом в уклонении от подписания контракта, а обстоятельствами, не зависящими от заинтересованного лица.

Таким образом, учитывая приведенные выше обстоятельства, уклонение заинтересованного лица от заключения государственного контракта, то есть совершение заинтересованным лицом именно виновных, недобросовестных действий в части не заключения контракта не подтвердилось. Исходя из вышесказанного, у Комиссии

Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) отсутствуют основания включения заинтересованного лица в реестр недобросовестных поставщиков Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия по результатам проверки факта уклонения участника закупки от заключения государственного контракта,

р е ш и л а:

сведения, представленные заказчиком Министерством труда и социального развития Республики Саха (Якутия) об участнике закупки ООО «Типография СМИК» в связи с его уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона на оказание услуг, направленных на проведение информационно-разъяснительной кампании среди населения в части информирования о мерах поддержки семей, популяризации семейных ценностей (извещение № 0816500000620006059), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Российской Федерации **не включать**.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя комиссии Захарова М.А.

Члены комиссии Баграева К.А.

Хатанова М-С.Т.