

Заключение по делу №018/10/5-729/2023

28 сентября 2023 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: <...>. – врио руководителя управления;

члены Комиссии: <...>. –старший государственный инспектор отдела контроля закупок, <...>. – специалист-эксперт отдела контроля закупок,

рассмотрев дело №018/10/5-729/2023 по обращению АО «Воткинский завод» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Автоцентр «ГАЗ» (ИНН 1834050000) в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта по итогам проведения закрытого запроса котировок в электронной форме на поставку автомобилей цельнометаллических, 7-ми местных, переоборудованных под перевозку опасных грузов в количестве 5 шт. (номер извещения на АСТ ГОЗ – 230746200267, далее – Запрос котировок),

на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России

в присутствии:

представителя Заказчика – АО «Воткинский завод» (далее – Заказчик) (посредством видеоконференцсвязи): <...> (доверенность от 30.12.2022 №117/23-101Д),

представителей ООО «Автоцентр «ГАЗ» (далее – Общество, Поставщик): <...> (доверенность №89 б/д), <...> (доверенность №124 б/д), <...> (доверенность от 27.09.2023 б/н),

у с т а н о в и л а:

В Удмуртское УФАС России на основании части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) 22.09.2023 (вх.№6947/23) поступило обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении Общества в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта по итогам проведения закрытого запроса котировок в электронной форме.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что на основании заключенного контракта Общество взяло на себя обязательства по поставке 5 автомобилей цельнометаллических, в соответствии с техническим заданием в срок с момента подписания договора до 30.06.2023 года. 25.07.2023 Общество поставило автомобили, однако поставленные автомобили не соответствовали техническому заданию по нескольким параметрам. Кроме того, Общество осуществило поставку автомобиля ГАЗ–А32R32 вместо МАКАР 2871 LB.

Согласно пояснениям ООО «Автоцентр «ГАЗ», поставленные автомобили Заказчику соответствовали техническому заданию, что подтверждается экспертным заключением о соответствии комплектности автомобиля техническому заданию. Кроме того, Общество поясняло Заказчику относительно поставки автомобилей марки ГАЗ–А32R32, а именно то, что необходимая категория перевозки опасных грузов, согласно технического задания – ЕХ/ІІІ соответствует лишь автомобиль ГАЗ–А32R32, поскольку МАКАР 2871 LV соответствует категории ЕХ/ІІ.

23.03.2023 Заказчик на электронной торговой площадке АСТ ГОЗ разместил извещение о проведении закрытого запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 31.03.2023 было подано две заявки на участие. Победителем признано ООО «Автоцентр «ГАЗ».

06.09.2023 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с неисполнением Обществом условий контракта (Обществом получено 08.09.2023 г.)

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев заявление Заказчика, письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Антимонопольный орган вправе принять решение о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки, договор с которым расторгнут в одностороннем порядке, если в ходе рассмотрения дела подтвердится недобросовестность поведения такого участника, намеренное его уклонение от исполнения договора.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в неправомерном нарушении положений Закона о закупках.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учётом характера совершенного правонарушения, размера причинённого вреда, степени

вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учётом изложенного, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, закупочная деятельность Заказчика регулируется Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (утв. Наблюдательным советом Госкорпорации «Роскосмос», Протокол от 25.08.202 №38-НС (далее – Положение).

Так, на основании Положения, закупочной документации Заказчика, Закона о закупках, а также в соответствии с постановлением Правительства РФ от 20.10.2022 №1867 «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат организациям...», Соглашением о предоставлении субсидии между Минпромторгом РФ и АО «Воткинский завод» от 26.12.2022 №22412.4462571.16.063, 19.04.2023 между Заказчиком и ООО «Автоцентр «ГАЗ» был заключен договор №248-231137 на поставку автомобилей, в соответствии со спецификацией и техническим заданием к договору.

Согласно п. 3.1 договора поставка товара осуществляется с момента подписания договора до 30.07.2023.

Согласно п. 5.8 Контракта срок поставки товара имеет для покупателя существенное значение, поскольку влияет на готовность покупателя к выпуску вооружения, военной и специальной техники в необходимом объеме и достижения результатов предоставления субсидий.

29.03.2023 ООО Автоцентр «ГАЗ» заключил договор оказания услуг № 25 с ООО «Автомастер», в соответствии с которым ООО «Автомастер» обязуется осуществить переоборудование автомобиля ГАЗ-А32R32 в специализированный, для перевозки и временного хранения взрывчатых веществ и материалов.

19.04.2023 между ООО «Автомастер» и ООО «Автоцентр «ГАЗ» заключено дополнительное соглашение № 1 к Договору оказания услуг №25 о

необходимости сборки машины ЕХ/Ш. Срок исполнения 45 (сорок пять) рабочих дней с момента поступления предоплаты.

30.06.2023 Общество в адрес Заказчика направило уведомление, в котором Поставщик сообщает, что автомобили полностью переоборудованы, срок переоформления документов в органах ГИБДД до 31.07.2023. В связи с указанной информацией, Поставщик просил согласовать перенос даты поставки.

18.07.2023 Общество в адрес Заказчика направило уведомление, в соответствии с которым, Поставщик просил согласовать изменение модели автомобилей, без изменения технических параметров и комплектации, в связи с изменением правил регистрационных действий.

25.07.2023 Обществом осуществлена поставка автомобилей по адресу: Российская Федерация, Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Кирова, д. 2, территория Автотранспортного цеха (248) АО «Воткинский завод».

08.08.2023 Общество в адрес Заказчика направило письмо № 363, в соответствии с которым, Поставщик просил направить подписанные со стороны Заказчика документы о приемке поставленных автомобилей.

10.08.2023 Заказчик направил письмо о том, что при первичной приемке выявлены несоответствия требованиям условий договора в части: несоответствие наименования транспортных средств, системы навигации, кожуха, наличие тахографа, отсутствующего в требованиях технического задания.

14.08.2023 Общество направило возражения в адрес Заказчика относительно выявленных несоответствий автомобилей, а именно, указал, что изменение модели поставляемых автомобилей связано с изменением Правил регистрационных действий на транспортные средства.

17.08.2023 Общество направило в адрес Заказчика письмо № 381, с просьбой согласовать дату для установки навигации.

21.08.2023 Заказчиком согласована дата установки оборудования, в связи с выявленными несоответствиями по отсутствию спутниковой навигации, кожуха.

24.08.2023 Поставщик направил в адрес Заказчика акт-претензию об отказе в допуске транспортного средства, а также просил не препятствовать исполнению предмета Договора.

24.08.2023 Общество просило рассмотреть возможность заключения дополнительного соглашения части изменения марки автомобиля с МАКАР на ГАЗ.

25.08.2023 Поставщик направил письмо № 395, в котором указывал на необходимость согласования новой даты для установки оборудования спутниковой навигации, в связи с тем, что 24.08.2023 транспортное средство не было допущено на территорию завода представителями Заказчика. На основании всего вышеизложенного, Поставщик указывал на необходимость предоставить доступ на территорию завода ответственному специалисту, в целях установки данного оборудования. Кроме того, Поставщик просил обеспечить участие представителей Заказчика в совместной приемке результата работ.

30.08.2023 Заказчик направил в адрес Общества письмо о выявленных несоответствиях поставленных автомобилей в части отсутствия спутниковой навигации, а также наличия тахографа. Кроме того, Заказчик указал, что

выявленные несоответствия не являются дополнительным требованием к договору, а указаны в техническом задании.

30.08.2023 Заказчик в ответ на письмо Общества от 24.08.2023 указал, что возможность замены марки автомобилей будет рассмотрена лишь в случае предоставления официального заключения завода-изготовителя об идентичности марки (модели) транспортного средства либо улучшения его технических характеристик.

01.09.2023 Поставщик направил письмо № 403 в адрес Заказчика, с подробным разъяснением в части идентичности марки транспортного средства МакаР 2871 LB транспортному средству ГАЗ-А32R32 с приложением экспертного заключения об оценке типа транспортного средства.

01.09.2023 Поставщик направил письмо № 404 с просьбой к Заказчику подписать товарную накладную.

Согласно пояснениям Общества, техническое задание Заказчика сформировано под модель автомобиля МАКАР 2871LB с категорией ЕХ/III, однако указанная модель имеет категорию лишь ЕХ/II, что также подтверждается письмом ООО «Автомастер» от 20.09.2023 №76. Таким образом, для удовлетворения потребности Заказчика как в марке автомобиля, так и в категории опасности, Общество до момента заключения договора с Заказчиком, заключило договор оказания услуг №25 от 29.03.2023 с ООО «Автомастер» для доработки (переоборудования) автомобилей ГАЗ-А32R32 на МАКАР 2871 LB с категорией ЕХ/III. При этом, в июне 2023 года Общество предлагало Заказчику изменить модель поставляемых автомобилей без изменения технических параметров, в связи с изменением правил регистрационных действий по постановлению Правительства от 12.05.2022 №855 «Об утверждении Правил применения обязательных требований в отношении отдельных колесных транспортных средств и проведения оценки их соответствия».

Не согласившись с заменой модели автомобилей, Заказчик при приемке поставленных Обществом автомобилей 25.07.2023 указало на их несоответствие по нескольким параметрам, а также на несоответствие самой марки поставленных автомобилей (поставлен ГАЗ, а не МАКАР). При этом, каких-либо актов приемки товара о их несоответствии условиям договора Заказчиком в материалы дела не представлено. Однако, Заказчиком направлены письма в адрес Общества о таком несоответствии, которые требуется устранить (письма от 10.08.2023, 21.08.2023).

Для устранения указанных несоответствий между Обществом и Заказчиком была согласована дата доработки автомобилей – 24.08.2023. Однако, в указанную дату сотрудников Общества на территорию режимного объекта заказчика не допустили, в связи с отсутствием документов, подтверждающих полномочия сотрудников Общества. Таким образом, доработка автомобилей не была осуществлена.

Комиссия изучив представленные документы и пояснения, а также учитывая изложенные обстоятельства по делу, пришла к выводу об отсутствии оснований для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку ООО «Автоцентр «ГАЗ» предпринимал действия, направленные на

исполнение указанного договора, не уклонялся от взятых на себя обязательств, при этом осуществив поставку автомобилей в указанные сроки.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13, Комиссия Удмуртского УФАС России,

з а к л ю ч и л а:

1. Основания для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Автоцентр «ГАЗ» (ИНН 1834050000) в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта по итогам проведения закрытого запроса котировок в электронной форме на поставку автомобилей цельнометаллических, 7-ми местных, переоборудованных под перевозку опасных грузов в количестве 5 шт. (номер извещения на АСТ ГОЗ – 230746200267) не установлены.

2. Направить копию настоящего заключения в ФАС России для принятия решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Автоцентр «ГАЗ» (ИНН 1834050000) в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель Комиссии:

_____ <...>

Члены Комиссии

_____ <...>

_____ <...>