ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

07.09.2026 № АА/9687/26

На № _____ от _____

Решение

ИП НИГМАТУЛЛИН АЗАТ АЛЬФРЕТОВИЧ
tender-glav@mail.ru

ГКУ РБ Хозяйственное управление
г.Уфа,ул.К.Маркса,д.3,450008
hu@bashkortostan.ru

РЕШЕНИЕ № РНП-02-231-26

04 сентября 2026 года г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии – начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Арсланов А.А.;

члены Комиссии:

- ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Шакиров Д.Р.;

- ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Исламов И.Т.,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступило заявление ГКУ Республики Башкортостан хозяйственное управление (далее — Заказчик) о включении ИП Нигматуллин Азат Альфретович (далее – Исполнитель) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при исполнении Государственного контракта № 0301200067526000141.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Башкортостанским УФАС России проведена проверка факта неисполнения обязанностей по контракту.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан как уполномоченный орган при решении вопроса о включении информации о лице в реестр недобросовестных поставщиков, в каждом случае должно дать полную и объективную оценку всем фактическим обстоятельствам дела.

Рассмотрев представленные Заказчиком документы, Комиссией Башкортостанского УФАС России по решению вопроса о включении информации об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) либо отказе от включения такой информации в указанный реестр, установлено следующее.

27.04.2026 года между Поставщиком и Заказчиком был заключен Государственный контракта №163-26А (далее — Контракт).

В соответствии с пунктом 1.1. Поставщик обязуется осуществить поставку средств индивидуальной защиты рук (перчатки резиновые) (далее – Товар) согласно спецификации на поставку товара (Приложение № 1 являющееся неотъемлемой частью настоящего Контракта), а Заказчик – принять Товар и обеспечить оплату на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

1.2. Срок поставки Товара: с даты заключения контракта в течение 10 (десяти) рабочих дней.

1.3. Место поставки товара: г. Уфа, ул. Заки Валиди,40.

2.1. Заказчик вправе:

2.1.1. Требовать от Поставщика надлежащей поставки Товара, соответствующего качеству, объемам, срокам его поставки и иным требованиям, предусмотренным настоящим Контрактом.

2.1.2. Требовать от Поставщика передачи недостающих или замены отчетных документов, материалов и иной документации, подтверждающих поставку (отгрузку) Товара.

2.1.3. В любое время потребовать от Поставщика отчет о ходе исполнения Контракта.

2.1.4. Потребовать замены Товара ненадлежащего качества Товаром надлежащего качества.

2.1.5. Привлекать независимых экспертов, экспертные организации для проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта. В случае подтверждения наличия недостатков в товарах (результатах работ, услуг), расходы на проведение независимой экспертизы относятся на счет Поставщика.

2.1.6. В случае выявления Заказчиком нарушений требований охраны труда и пожарной безопасности Поставщиком, Заказчик имеет право остановить исполнения контракта до устранения данных нарушений.

Статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями и требованиями закона, иных правовых актов.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Как поясняет Заказчик, в соответствии с п. 1.1, 1.2 Контракта Поставщик обязуется осуществить поставку средств индивидуальной защиты рук (пецчатки резиновые) (далее - Товар) согласно спецификации на поставку товара (Приложение № 1 являющееся неотъемлемой частью настоящего Контракта), с даты заключения контракта в течение 10 (десяти) рабочих дней, т.е. не позднее 10.08.2026.

12.08.2026 в связи с неисполнением Поставщиком обязательств по Контракту, Заказчик направил посредством единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) Требование о поставке Товара № 1_2-1343 от 12.08.2026.

Однако вышеуказанное требование на дату принятия настоящего Решения Поставщиком не исполнено.

Исходя из положений части 2 статьи 410 Гражданского кодекса Российской Федерации, в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В силу части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе.

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Процедура расторжения Заказчиком выдержана.

Согласно положениям пункта 22.2 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Исходя из положений части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Согласно положениям части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе, настоящий закон основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Согласно части 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только при существенном нарушении договора другой стороной.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с частью 1 статьи 307 Гражданского кодекса, в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу, оказать услугу, внести вклад в совместную деятельность, уплатить деньги и т.п., либо

воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Из части 1 статьи 314 Гражданского кодекса следует, что если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода.

Согласно нормам пункта 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Участвуя в электронном аукционе и впоследствии становясь победителем, участник должен осознавать возложенную на него меру ответственности с учетом того, что данные нарушения могут привести к необратимым последствиям.

Относительно обращения Заказчика, ИП ИП Нигматуллин А.А. пояснил, а именно:

1. Обстоятельства возникновения ошибки при заполнении заявки

При подготовке заявки на участие в закупке вследствие ошибки при подборе и сопоставлении сведений из реестра российской промышленной продукции с характеристиками конкретного товара были указаны реестровые записи № 10834860 (АО «АЗРИ») и № 10343925 (АО «КРИЗ»).

Указанные реестровые записи являются реально существующими. Они не были вымышлены, изготовлены или изменены Поставщиком, содержание реестровых записей им не корректировалось, подложные документы не изготавливались.

Ошибка заключалась именно в неправильном сопоставлении реально существующих записей с характеристиками продукции, установленными техническим заданием. Поставщик признает, что до подачи заявки должен был обеспечить более тщательную проверку такого соответствия, однако сам по себе данный недостаток проверки не свидетельствует автоматически о наличии умысла на введение Заказчика или комиссии в заблуждение.

2. Существенное обстоятельство: сама документация о закупке содержала указание Заказчика на отсутствие в РРПП товара с характеристиками, соответствующими его потребности

Особое значение для правильной оценки ситуации имеет содержание Приложения № 1 «Описание объекта закупки». В разделе общих требований Заказчик непосредственно указал, что в реестре российской промышленной продукции отсутствует товар с характеристиками, соответствующими его потребности, и приложил уведомление в Минпромторг России.

Таким образом, сама документация о закупке исходила из того, что в РРПП отсутствует российская промышленная продукция, характеристики которой полностью соответствуют установленным Заказчиком требованиям.

Данное обстоятельство не означает, что участник был освобожден от обязанности надлежащим образом заполнить заявку. Однако оно имеет

существенное значение для оценки характера допущенной ошибки: Поставщик не мог исходить из очевидного наличия в РРПП готовой реестровой записи, полностью соответствующей совокупности характеристик, сформулированных Заказчиком.

Именно в этой ситуации при подборе сведений были ошибочно выбраны номера реально существующих реестровых записей иной продукции. Иными словами, имело место ошибочное отождествление продукции по реестровой записи с предметом закупки, а не создание фиктивного подтверждения российского происхождения товара.

С учетом этого ошибочное указание реестровых номеров просим оценивать в совокупности с тем обстоятельством, что сам Заказчик в техническом задании задекларировал отсутствие в РРПП товара, характеристики которого соответствуют его потребности. Делать из указанного обстоятельства вывод о том, что Поставщик намеренно заявил о наличии российского товара, полностью соответствующего ТЗ, без анализа причин ошибки и последующего поведения Поставщика, по мнению Поставщика, было бы необоснованно.

3. Фактическое несоответствие продукции по ошибочно указанным реестровым записям

После заключения контракта Поставщиком была проведена дополнительная проверка технической документации, в ходе которой установлено, что продукция по ошибочно указанным реестровым записям не соответствует требованиям технического задания.

По реестровой записи № 10834860 (АО «АЗРИ») имелись сведения о толщине 0,25 мм, весе пары 58 г и длине 305 мм. Для позиции № 1 ТЗ установлены требования: толщина 0,50— 0,75 мм, вес пары 100-160 г, длина 320-370 мм. Несоответствие имеет место одновременно по трем показателям.

По реестровой записи № 10343925 (АО «КРИЗ») имелись сведения о толщине 0,20 мм, весе пары 35 г и длине 300 мм. Для группы товара с соответствующими числовыми требованиями ТЗ установлены минимальные показатели 0,38 мм, 75 г и 330 мм; кроме того, в позиции № 5 ТЗ установлен материал «нитрил», тогда как продукция по указанной реестровой записи относится к техническим резиновым перчаткам из латекса.

Следовательно, поставка продукции непосредственно по ошибочно указанным реестровым записям объективно не обеспечивала бы исполнение контракта в соответствии с его условиями.

4. Ошибка выявлена Поставщиком самостоятельно до поставки товара

Принципиально важно, что выявление несоответствия произошло по инициативе самого Поставщика в ходе дополнительной проверки до предъявления товара Заказчику для приемки.

Товар Заказчику фактически не передавался, к приемке не предъявлялся, документ о приемке не подписывался, оплата по контракту не производилась.

Еще 29.07.2026, то есть до истечения установленного контрактом срока поставки, Поставщик направил Заказчику письмо № 1673 с предложением рассмотреть возможность поставки другого товара. Обращение было рассмотрено

Заказчиком, что подтверждается письмом ГКУ РБ «Хозяйственное управление» от 04.08.2026 № 1-2-1278.

06.08.2026 Поставщик дополнительно уведомил Заказчика об обнаруженной ошибке, несоответствии продукции требованиям ТЗ и невозможности законной замены российского товара иностранным товаром при действующем ограничении допуска.

5. Поставщик не пытался исполнить контракт путем поставки иностранного либо заведомо несоответствующего товара

Фактически планировавшийся к поставке товар имел иностранное происхождение и не обладал номером реестровой записи из РРПП. После дополнительной проверки Поставщик установил, что при установленном Заказчиком национальном режиме замена предусмотренного контрактом российского товара на иностранный товар не может использоваться как законный способ исполнения контракта.

Вместо попытки поставить такой товар Поставщик сообщил Заказчику о сложившейся ситуации и не предъявлял иностранный либо иной заведомо несоответствующий товар к приемке.

Тем самым Поставщик не довел первоначальную ошибку до фактической поставки товара и не получил имущественного преимущества вследствие ошибочного указания реестровых записей.

6. Отсутствие умысла на обход национального режима

Объективное наличие ошибки в заявке само по себе не тождественно доказанности умысла на обход национального режима. Для такой квалификации необходимо учитывать причины возникновения ошибки и последующее фактическое поведение участника.

В настоящем случае реестровые записи были реальными; подложные сведения не создавались; после дополнительной проверки несоответствие было выявлено самим Поставщиком; Заказчик был уведомлен; несоответствующий товар не передавался; приемка и оплата отсутствовали.

Если бы целью Поставщика являлось получение необоснованного преимущества посредством недостоверных сведений, логичным было бы продолжение исполнения по ошибочно заявленным сведениям и попытка предъявить товар к приемке. Фактически произошло обратное: после обнаружения ошибки Поставщик отказался от поставки товара, не соответствующего условиям контракта, и раскрыл возникшую проблему Заказчику.

7. Отсутствие фактического ненадлежащего исполнения путем поставки товара

В рассматриваемой ситуации отсутствует передача Заказчику товара, который можно было бы признать не соответствующим условиям государственного контракта. Не было фактической поставки, приемки и оплаты.

Это обстоятельство имеет значение для оценки степени нарушения и добросовестности поведения Поставщика. Ошибка в заявке была выявлена до того, как ее последствия были реализованы в виде передачи товара Заказчику.

8. Относительно ссылки на пункт 2 статьи 523 ГК РФ

Из решения Заказчика от 19.08.2026 № 1-2-1385 следует ссылка на пункт 2 статьи 523 ГК РФ, предусматривающий неоднократное нарушение сроков поставки.

При этом государственным контрактом был установлен единый срок поставки — не позднее 10.08.2026. В решении Заказчика не приведено описание двух или более самостоятельных нарушений сроков поставки.

Исследовав представленные материалы дела, Комиссией Башкортостанского УФАС России выявлено отсутствие в действиях хозяйствующего субъекта признаков недобросовестного поведения при исполнении государственного Контракта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Информацию, представленную Заказчиком о включении ИП Нигматуллин Азат Альфретович ИНН 026004853758 в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), **не включать**.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Арсланов Анвар Аслямович**
Сертификат № 43A147E3721AACBA71B8F97D3893AF69
Действителен с 26.12.2025 по 21.03.2027

А.А. Арсланов

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Шакиров Денис Рустемович**
Сертификат № 00C923BFA9707A1D1B4F530E309F673A06
Действителен с 25.06.2026 по 18.09.2027

Шакиров Д.Р,

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Исламов Искандер Тимурович**
Сертификат № 68FFA39C3599DC510F12D3D545550554
Действителен с 09.04.2026 по 03.07.2027

Исламов И.Т.

Исп.Шакиров Д.Р.
тел.(347)216-33-54

2026-10623