



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области**

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038
тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43
e-mail: to51@fas.gov.ru

06.05.2026 № МГ/2076/26

На № _____ от _____

Мурманское муниципальное бюджетное
учреждение «Управление дорожного
хозяйства»

info@udh.ru

АО «Московская акционерная страховая
компания»

ternovskiy@makc.ru, info@makc.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 051/06/104-390/2026

Резолютивная часть оглашена 05 мая 2026 года

Решение изготовлено в полном объеме 06 мая 2026 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Прохоровой М.Е. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Членов Комиссии:

Валеевой А.Р. – главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Цветковой А.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

с участием представителей:

Акционерного общества «Московская акционерная страховая компания» - Нестеренко А.П., Игнатовой Н.В. (по доверенности),

без участия представителей:

Мурманского муниципального бюджетного учреждения «Управление дорожного хозяйства», надлежащим образом уведомленных о месте, дате рассмотрения обращения,

рассмотрев обращение Мурманского муниципального бюджетного учреждения «Управление дорожного хозяйства» (далее – ММБУ «УДХ», Заказчик, Страхователь) о включении сведений в отношении акционерного общества «Московская акционерная страховая компания» (далее – АО «МАКС», Общество, Страховщик) в реестр



2026-2390

недобросовестных поставщиков, в соответствии со статьей 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1078),

УСТАНОВИЛА:

27.04.2026 в Мурманское УФАС России поступило обращение ММБУ «УДХ» о включении сведений в отношении АО «МАКС» (ИНН 7709031643; юридический адрес: 115184, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 50), в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения гражданско-правового договора № 08-01/102017/0842 от 27.10.2017 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (реестровый номер извещения 3519091812317000203).

Обращение о включении сведений в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков рассмотрено 05 мая 2026 года в 12 часов 00 минут.

Изучив документы, информацию, представленные представителем Общества, а также размещенную в Единой информационной системе в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС), Комиссия установила следующее.

27.10.2017 между Заказчиком и Страховщиком заключен гражданско-правовой договор на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее - Договор).

В соответствии с пунктами 2.1, 2.2 Договора максимальное значение цены договора, установленное в извещении о закупке 240 250,21 российских рублей.

Минимальное значение цены договора, установленное в извещении о закупке 200 212,90 российских рублей.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС цена контракта составляет 200 212,90 рублей.

В соответствии с пунктами 2.9, 2.10 Договора в соответствии с пунктом 2.2 Положения о правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденного Банком России 19.09.2014 № 431-П (далее - Правила ОСАГО), страховая премия по договору обязательного страхования уплачивается страхователем страховщику при заключении договора обязательного страхования на конкретное автотранспортное средство одновременно в безналичном порядке в соответствии с Положением Банка России от 19.06.2012 № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств», на основании выставленного страховщиком счета с приложенным к нему письменным расчетом страховой премии.

Датой уплаты страховой премии считается день списания денежных средств с расчетного счета страхователя.

В соответствии с пунктом 3.3.3 Договора в обязанность Страховщика входит на основании заявлений страхователя оформить договоры обязательного страхования (страховые полисы) на транспортные средства, указанные в приложении к «Описанию объекта закупки (техническом задании)» (приложение к договору) при условии соответствия документов, представленных страхователем, требованиям Правил ОСАГО и договору.

В соответствии с пунктами 4.2, 4.3 Договора срок действия договора обязательного страхования (страхового полиса) в отношении каждого транспортного средства составляет

один год.

Срок (период) оказания услуг: с даты заключения договора по 31.01.2019.

В соответствии с пунктом 5.1 Договора приемка услуг на соответствие их объема и качества требованиям, установленным в договоре, производится по завершении срока действия последнего из договоров обязательного страхования (страховых полисов), выданных страховщиком в рамках договора.

В соответствии с пунктом 5.3 Договора услуги считаются оказанными после подписания сторонами акта оказанных услуг.

В соответствии с пунктом 9.1 Договора срок действия договора устанавливается с даты его подписания уполномоченными на то представителями сторон по 28.02.2019.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 10.2.4.3.1 Договора Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, в том числе при условии оплаты страховщику фактически понесенных им расходов в соответствии со статьей 782 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно части 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки, осуществляемой в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111 настоящего Федерального закона особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 настоящего Федерального закона, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

06.04.2026 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения Договора и направил его в адрес Страховщика заказным почтовым отправлением.

Как следует из пояснений представителей Страховщика решение об одностороннем отказе поступила в адрес последнего 16.04.2026. Надлежащая дата уведомления Страховщика – 16.04.2026.

30.04.2026 – дата расторжения Договора.

Обращение Заказчика о включении сведений в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе направлено в адрес Мурманского УФАС России 27.04.2026, в установленный законом срок.

В действиях Заказчика по расторжению Договора с АО «МАКС» в одностороннем порядке и направлению сведений в отношении Страховщика в Мурманское УФАС России нарушений Закона о контрактной системе не установлено.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Комиссия полагает, что для решения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков необходимо подходить в каждом случае индивидуально, объективно учитывая все обстоятельства дела.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о внесении данных о хозяйствующем субъекте в реестр недобросовестных поставщиков, учитывая, что включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, должен разрешить вопрос не только о наличии формальных оснований для включения лица в реестр недобросовестных поставщиков, но установить причины и иные обстоятельства, послужившие основанием для такого недобросовестного поведения со стороны исполнителя (подрядчика) по исполнению контракта. Сам по себе односторонний отказ заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком условий контракта не является безусловным основанием для включения сведений о таком поставщике в реестр недобросовестных поставщиков.

Как указано выше, конечный срок оказания услуг: по 31.01.2019.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, установлено следующее.

Цена контракта составляет 200 212,90 рублей.

Стоимость оказанных услуг 199 164,88 рублей.

Фактически оплачено 199 164,88 рублей.

Пунктом 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением № 1078, предусмотрено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Из пояснений представителей Страховщика следует, что согласно перечня транспортных средств, являющегося приложением к Договору, к страхованию предполагалось 18 транспортных средств.

При расчете размера страховой премии Страховщик руководствуется данными в отношении транспортного средства, указанными в заявлении о заключении договора ОСАГО, по результатам которых определяет размер страховой премии.

В рамках заключенного Договора в период его действия от ММБУ «УД» поступило 17 заявлений о заключении договоров ОСАГО в отношении транспортных средств, указанных в приложении к Договору.

В целях исполнения своих обязательств Страховщиком по всем 17 заявлениям рассмотрены приложенные документы, произведен расчет страховой премии и оформлены договоры (полисы) ОСАГО.

В соответствии с условиями Договора по оформленным 17 договорам выставлены счета на общую сумму 199 164,88 рублей.

Указанные счета оплачены Страхователем в указанном размере.

Таким образом, по всем полученным от Страхователя заявлениям о заключении договоров страхования Страховщиком своевременно оформлены договоры страхования, а Страхователем оплачена страховая премия по ним.

Из перечня транспортных средств, указанных в приложении к Договору Страхователем в адрес Страховщика в период действия Договора не было направлено заявление в отношении одного транспортного средства. Однако, Договором предусмотрена обязанность Страховщика именно на основании заявлений Страхователя оформить договоры страхования (п. 3.3.3 Договора).

Кроме того, к моменту направления уведомления Заказчиком об одностороннем отказе от исполнения Договора, последний уже прекратил свое действие.

На основании имеющихся на дату рассмотрения дела сведений и фактов, а также с учетом того, что Обществом оказаны услуги на сумму в размере 199 164,88 рублей из 200 212,90 рублей, установленной Договором, что составляет 99,5%, Комиссия Мурманского УФАС России не усматривает намеренного и умышленного уклонения АО «МАКС», от исполнения Договора и полагает возможным не включать сведения в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, постановлением № 1078 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Отказать Мурманскому муниципальному бюджетному учреждению «Управление дорожного хозяйства» во включении сведений в отношении акционерного общества «Московская акционерная страховая компания» (ИНН 7709031643; юридический адрес: 115184, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 50), в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения гражданско-правового договора № 08-01/102017/0842 от 27.10.2017 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (реестровый номер извещения 3519091812317000203).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

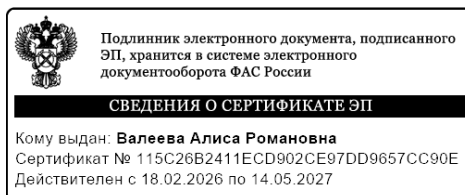
Председатель комиссии

М.Е. Прохорова

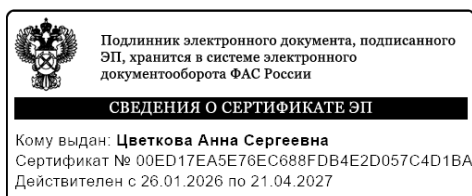


Члены комиссии:

А.Р. Валеева



А.С. Цветкова



Исп.Валеева А.Р.
тел.68-50-55

2026-2390