ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по делу №077/10/5-18650/2023
о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков
16.01.20234 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:
Председательствующего Комиссии Управления — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок Д.А. Аносова,
Членов Комиссии:
И.А.П. — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,
К.А.Щ. — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,
в присутствии уполномоченного представителя ГБУЗ «Морозовская детская городская клиническая больница ДЗМ»: С.В.В. (доверенность №4 от 12.01.2024), а также в присутствии уполномоченного представителя ООО «Седьмая лига»: Ж.А.П. (доверенность №б/н от 20.12.2023),
рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Седьмая лига» (далее также — Победитель) от заключения договора с Большим театром России (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение Большого театра России о включении сведений в отношении ООО «Седьмая лига» (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора с ГБУЗ «Морозовская детская городская клиническая больница ДЗМ» (далее — Заказчик) по результатам электронного аукциона на поставку продуктов для столовой на 2024 год ГБУЗ «Морозовская ДГКБ ДЗМ» (реестровый №32313007100) (далее — Аукцион).
Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.
В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены

договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.
Согласно Итоговому протоколу от 08.12.2023 №32313007100-04 ООО «Седьмая лига» признан Победителем по итогам Аукциона.
Согласно п. 34.1 Положения о закупках Заказчика (далее - Положение) Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола аукциона передает победителю аукциона проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем аукциона, в проект договора, прилагаемый к аукционной документации.
13.12.2023 Заказчик направил в адрес ООО «Седьмая лига» проект договора на подписание.
Согласно п. 34.3 Положения договор должен быть заключен не ранее десяти дней со дня размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола. При непредставлении Заказчику подписанного договора, а также обеспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, такой участник закупки признается уклонившимся от заключения договора.
По состоянию на 18.12.2023 Победитель в адрес Заказчика не представил подписанный проект договора и обеспечение исполнения договора.
Согласно п. 8.9 Документации аукциона Победитель аукциона (за исключением случая, предусмотренного пунктом 8.10 документации) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, установленные документацией, он не направил заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не представил заказчику обеспечение исполнения договора.
20.12.2023 Заказчиком размещен в Единой информационной системе протокол уклонения Победителя от заключения договора №32313007100-05 в связи с неподписанием Победителем проекта договора и непредставлением обеспечения исполнения договора.
На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что неподписание договора произошло по причине допущения критической ошибки со стороны сотрудника Победителя, пропустив установленный для совершения действий по заключению договора срок.
Вместе с тем, по состоянию на 19.12.2023 в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору Победитель подготовил независимую гарантию №719513-23-EGB, выпущенную ПАО «МТС-Банк».
Также, Победитель в адрес Заказчика направил письмо с объяснениями сложившейся ситуации, с сообщением о предоставлении обеспечения исполнения договора и просьбами вернуть договор на стадию подписания и также отменить протокол признания участника уклонившимся от подписания договора.
Ознакомившись с пояснениями и представленной к материалам дела информацией Комиссия Управления отмечает, что Победителем были осуществлены действия, направленные на подготовку к заключению договора с Заказчиком и представлены подтверждающие тому доказательства, что, в свою очередь, указывает на отсутствие е него намерений уклониться от подписания договора.
Комиссия Управления также отмечает, что для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора,

Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.
По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.
При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «Седьмая лига» в совершении вменяемого правонарушения.
Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.
Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Седьмая лига» в реестр недобросовестных поставщиков.
Также, представитель Заказчика указал, что Заказчик не настаивает на включении сведений об Участнике в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках
Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Не рекомендовать включение сведений об ООО «Седьмая лига» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.