ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

29.08.2024 № 35354/24

На № _____ от _____

ГБУ г. Москвы «Дирекция развития объектов здравоохранения города Москвы»

droz-zakupki@zdrav.mos.ru

АО «УКС ИКС И Д»

iksid@iksid.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №077/10/104-11585/2024
о проведении проверки по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта

26.08.2024 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — главного специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

И.А. Полякова — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

С.Р. Гаришина — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченных представителей ГБУ г. Москвы «Дирекция развития объектов здравоохранения города Москвы»: Григорьева А.В. (доверенность №01-02-18/24 от 01.02.2024), Касаткина Е.Е. (доверенность №01-02-47/24 от 05.04.2024), а также в присутствии уполномоченных представителей АО «УКС ИКС И Д»: Кушховой А.А. (доверенность №Д-134 от 21.08.2024), Бочкарева Н.А. (доверенность №Д-35 от 01.02.2024), Самохвалова А.Ю. (генеральный директор, Приказ №14к от 01.02.2024,

рассмотрев обращение ГБУ г. Москвы «Дирекция развития объектов здравоохранения города Москвы» о включении сведений об АО «УКС ИКС И Д» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика – ГБУ г. Москвы «Дирекция развития объектов здравоохранения города Москвы» (далее – Заказчик) о включении сведений об АО «УКС ИКС И Д» (далее — Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением Заказчиком государственного контракта, заключенного по результатам открытого конкурса в электронной форме на разработку проектно-сметной документации с получением положительного заключения Экспертизы по объекту: «Комплексный капитальный ремонт здания ГКУ «Агентство по закупкам (контрактная служба) Департамента здравоохранения города Москвы», по адресу: г. Москва, 3-й Крутицкий переулок, д. 16» (реестровый № 0373200597923000429).

26.01.2024 между Заказчиком и АО «УКС ИКС И Д» заключен государственный контракт №029/24(ПСД) (реестровый №2770407612924000036) на разработку проектно-сметной документации с получением положительного заключения Экспертизы по объекту: «Комплексный капитальный ремонт здания ГКУ «Агентство по закупкам (контрактная служба) Департамента здравоохранения города Москвы», по адресу: г. Москва, 3-й Крутицкий переулок, д. 16» (далее — Контракт).

В ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе 07.08.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (далее — Решение) по причине неисполнения АО «УКС ИКС И Д» существенных условий Контракта.

В ч. 12.1 ст. 95 Закон о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с п. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от

исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе 07.08.2024 Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено Заказчиком в единой информационной системе.

Таким образом, датой надлежащего уведомления признается дата размещения Решения Заказчиком в единой информационной системе.

На основании ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из вышеизложенного, на момент проведения заседания Комиссии Управления Решение Заказчика вступило в законную силу и Контракт считается расторгнутым в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 3.1 Контракта сроки выполнения работ по Контракту установлены в соответствии с Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью Контракта: 180 (Сто восемьдесят) календарных дней с даты заключения Контракта, в соответствии с Графиком выполнения работ (Календарный план) (Приложение №2 к Контракту).

Представитель Заказчика пояснил и указал, что Исполнитель не выполнил свои обязательства по Контракту.

По результатам выполнения первого этапа Исполнителя был обязан предоставить Заказчику отчет по результатам инженерных изысканий, техническое заключение по результатам инженерных изысканий, техническое заключение по результатам обследования объекта, утвержденное задание на проектирование, разработанную проектную документацию в электронном виде в предусмотренных Техническим заданием к Контракту составе и комплектности, получившую положительное заключение Мосгорэкспертизы проектную документацию в бумажном и электронном виде в предусмотренных Техническим заданием к Контракту составе и комплектности.

По результатам выполнения второго этапа Исполнитель был обязан представить Заказчику рабочую документацию в бумажном и электронном виде в составе разделов с отметкой согласующих органов и комплектности, предусмотренных Техническим заданием к Контракту.

В период выполнения Исполнителем Контракта Заказчик неоднократно направлял в адрес Исполнителя замечания по качеству выполняемых проектных работ, что было отражено в письмах от 08.04.2024 №54-13-1324/24, от 22.04.2024 №54-13-1476/24, от 14.05.2024 №54-13-1271/24-3, от 21.05.2024 №54-13-1476/24-1, от 29.05.2024 №54-13-1271/24-4, от 14.06.2024 №54-13-9176/24, от 17.06.2024 №54-13-1476/24-2, от 17.06.2024 №54-13-9184/24-1, от 05.07.2024 №54-13-10592/24-1, от 10.07.2024 №54-13-10599/24.

Вместе с тем Исполнителем в полном объеме не были выполнены обязательства по Контракту.

Представитель Исполнителя пояснил и указал, что Исполнитель не уклонялся от выполнения Контракта и осуществлял необходимые действия для надлежащего выполнения своих обязательств по Контракту. Исполнитель, заключив Контракт с Заказчиком, своевременно приступил к выполнению взятых на себя обязательств.

30.01.2024 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№ 01-03/388 с запросом на предоставление результатов инженерно-геодезических изысканий.

06.02.2024 Исполнитель в ответ на вышеуказанный запрос получил письмо от 05.02.2024 исх. № 54-13-106/24, согласно которому документация запрошена у

ГБУ «Мосгоргеотрест» и по факту получения будет направлена Исполнителю.

06.02.2024 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№02-03/482 с запросом на предоставление паспорта колористического решения фасада по объекту.

13.02.2024 Исполнитель со стороны Заказчика получил письмо вх.№ 478 с согласованным вариантом детализированного графика проведения проектно-изыскательских работ.

22.02.2024 Исполнителем со стороны Заказчика получено письмо вх.№627 с Актом разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон.

26.02.2024 в соответствии с письмом исх.№02-03/816 Исполнитель уведомил Заказчика о завершении полевых работ на объекте. 29.02.2024 Исполнителем завершено оформление обмерочных чертежей поэтажных планов. 18.03.2024 Исполнителем выполнены архитектурно-планировочные решения и направлены Заказчику на рассмотрение и согласование согласно письму исх.№02-03/1178. Письмом от 29.03.2024 исх.№02-03/1445 Исполнитель в адрес Заказчика представил откорректированные «Архитектурно-планировочные решения» по объекту.

25.03.2024 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№02-03/1314 о ведении оформления технического отчета о состоянии строительных конструкций до 29.03.2024.

29.03.2024 Исполнителем со стороны Заказчика получено письмо вх.№1138 с направленными на согласование проектом договора и технические условия на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям ПАО «Россети Московский регион».

08.04.2024 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№02-03/1605 о согласовании проекта договора № МС-24-303-149802(197821) и технических условий №И-24-00-197821/103/МС на технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Россети Московский регион». Однако, представитель Исполнителя пояснил, в соответствии с п. 7 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, заключенного и надлежащим образом оформленного договора и технических условий в адрес Исполнителя не было представлено.

01.04.2024 Исполнитель в адрес Заказчика в ответ на запрос информации о ходе выполнения проектно-изыскательских работ направил письмо исх. №02-03/1465 с уведомлением, что технические отчеты о состоянии строительных конструкций и обследования инженерных сетей по объекту будут направлены на рассмотрение и согласование 05.04.2024. Проектно-сметная документация для загрузки в ГАУ «Мосгосэкспертиза» в полном объеме будет разработана после предоставления заключенных и оформленных в установленном порядке договоров об осуществлении технологических присоединений к системам электроснабжения, водоотведения, водоснабжения, теплоснабжения по объекту, а также утверждения «Архитектурно-планировочных решений» и согласования технических отчетов о состоянии строительных конструкций и обследования сетей.

05.04.2024 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№02-03/1599 для рассмотрения и согласования Заказчиком технических отчетов по результатам обследования объекта:

- Том 1: Оценка технического состояния строительных конструкций.
- Том 2: Обследование внутренних инженерных сетей.

08.04.2024 Исполнителем со стороны Заказчика получено письмо вх.№1279 (исх.№54-13-1324/24) о необходимости откорректировать проектную документацию в части

«Архитектурно-планировочные решения» и направить для повторного рассмотрения. Представитель Исполнителя отметил, что указанные в письме Заказчика замечания получены Исполнителем спустя 21 (Двадцать один) календарный день после направления документации на согласование.

09.04.2024 Исполнителем в оперативном порядке внесены необходимые корректировки в «Архитектурно-планировочные решения» и письмом исх.№02-03/1655 направлены Заказчику на повторное согласование.

10.04.2024 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№02-03/1672, исх.№02-03/1673, исх.№02-03/1674, исх.№02-03/1675 с запросом заключенных и оформленных в установленном порядке договор об осуществлении технологического присоединения к сетям водоотведения и водоснабжения (повторно), договор о подключении к системе теплоснабжения ПАО «МОЭК», договор оказания услуг связи (повторно) и договор об осуществлении технологического присоединения к системе электроснабжения по объекту (повторно).

18.04.2024 Исполнителем со стороны Заказчика получено письмо вх.№1426 (исх. №54-13-318/24-1) с техническими условиями и проектом договора на технологическое присоединение к сетям водоотведения и водоснабжения на рассмотрение и согласование.

22.04.2024 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№02-03/1842 по результатам рассмотрения представленных технических условий и договора на подключение к сетям водоотведения и водоснабжения АО «Мосводоканал» Исполнителем даны замечания в части отсутствия договора подключения к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения и технических параметров, необходимых для принятия проектных решений. 09.07.2024 вх.№2506 (исх.№54-13-318/24-4) Заказчиком представлены заключенный и надлежащим образом оформленные договор и технические условия. Таким образом, представитель Исполнителя отметил, оформление документации составило 82 (восемьдесят два) календарных дня.

22.04.2024 Исполнителем со стороны Заказчика получено письмо вх.№1468 по результатам рассмотрения представленного Исполнителем технического отчета по результатам обследования (Том 1: Оценка технического состояния строительных конструкций, Том 2: Обследование внутренних инженерных сетей) Заказчик сообщил о выявленных замечаниях и необходимости внести корректировки в документацию.

22.04.2024 Исполнителем со стороны Заказчика получено письмо вх.№1480 о согласовании Заказчиком раздела проектной документации «Архитектурно-планировочные решения».

27.04.2024 Исполнителем со стороны Заказчика получено письмо вх.№1589 (исх.№54-13-1271/24-2) с отказом в принятии сформированного Исполнителем расчета электрических нагрузок для энергопринимающих устройств Объекта в связи с тем, что Подрядчиком не представлены разделы, определяющие функциональные, архитектурные и инженерно-технические решения.

27.04.2024 Исполнитель в адрес Заказчика в ответ на вышеуказанное обращение Заказчика направил письмо исх.№02-03/1990-2, согласно которому по состоянию на 27.04.2024 Исполнителем откорректированы технические заключения об обследовании инженерных сетей и несущих строительных конструкций здания по ранее выданным замечаниям от 22.04.2024 исх.№54-13-1476/24, а также начаты работы по разработке проектной документации: конструктивные решения, объемно-планировочные и архитектурные решения, пожарная безопасность, система водоснабжения, система водоотведения, технологические решения.

03.05.2024 Исполнителем со стороны Заказчика в ответ на запрос Исполнителя от 11.03.2024 исх.№02-03/1039 получено письмо вх.№1626 (исх.№54-13-2786/24) с направленными на рассмотрение проектом договора и техническими условиями ПАО «МОЭК» на подключение к системе теплоснабжения, представленные ГКУ «АЗ (КС) ДЗМ».

13.05.2024 письмом исх.№02-03/2092 Подрядчиком согласованы проект договора и технические условия на подключение к системе теплоснабжения.

25.07.2024 Исполнителем со стороны Заказчика получено письмо вх.№2719 (исх.№54-13-3417/24-2) с заключенным и надлежащим образом оформленными договором и техническими условия. Представитель Исполнителя пояснил, что оформление документации составило 83 (восемьдесят три) календарных дня.

06.05.2024 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№ 02-03/2047 с откорректированными техническими отчетами по результатам обследования:

- Том 1: Оценка технического состояния строительных конструкций.
- Том 2: Обследование внутренних инженерных сетей, а также ответы на замечания.

08.05.2024 Исполнитель в адрес Заказчика в ответ на обращение Заказчика вх.№1589 (исх.№54-13-1271/24-2) направил письмо исх.№02-03/2087 для рассмотрения и согласования планов с расстановкой технологического оборудования и спецификации технологического оборудования. 05.07.2024 письмом вх.№2474 (исх.№54-13-9212/24-2) Заказчиком согласованы планы с расстановкой технологического оборудования.

13.05.2024 Исполнителем со стороны Заказчика в ответ на запрос Подрядчика от 15.03.2024 исх.№02-03/1153 получено письмо вх.№1705 Заказчиком с представленными на рассмотрение проектом договора и техническими условиями на оказание услуг связи ПАО «МГТС» и АО «КОМКОР».

17.05.2024 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№02-03/2189 с документами, согласованными Исполнителем. 18.06.2024 Исполнителем со стороны Заказчика получено письмо вх.№2199 (исх.№54-13-9157/24-1) с уведомлением, что договор на подключение к сетям ПАО «МГТС» согласован и находится на стадии подписания, технические условия подключения к сетям АО «КОМКОР» не требовались.

14.05.2024 Исполнителем со стороны Заказчика получено письмо вх.№1720 с представленными Техническими условиями и Договором на технологическое присоединение к сетям водоотведения и водоснабжения, запрошенными Исполнителем в письмах от 22.04.2024 исх.№02-03/1842. В письме Заказчика вх.№1722 Исполнителю было сообщено о необходимости скорректировать представленный Исполнителем план с расстановкой технологического оборудования.

22.05.2024 Исполнителем со стороны Заказчика получено письмо вх.№1849 с замечаниями по результатам рассмотрения технического отчета по результатам обследования здания, представленным Исполнителем 06.05.2024.

22.05.2024 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№02-03/2257 для рассмотрения и согласования Заказчиком проектных решений по отделке помещений и один из предложенных вариантов визуализации кабинета.

27.05.2024 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№02-03/2326 для рассмотрения и согласования Заказчиком планов с расстановкой технологического оборудования в формате pdf и перечень оборудования и мебели в формате xlx в ответ на полученные замечания в письме от 14.05.2024 исх.№ 54-13-1271/24-3 (вх. № 1722).

04.06.2024 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№02-03/2457 с просьбой сообщить о сроках предоставления заключенных и оформленных в установленном порядке договора на технологическое присоединение с

ПАО «Россети-Московский регион», с АО «Мосводоканал» на водоснабжение и канализование, с ПАО «МОЭК» на теплоснабжение. Также Исполнитель сообщил об отсутствии технических условий на подключение к МВОС АО «КОМКОР».

07.06.2024 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№02-03/2509 для согласования Заказчиком откорректированного отчета по результатам обследования:

- Том 1: Обследование несущих строительных конструкций зданий.

Также 07.06.2024 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№02-03/2519,

о рассмотрении технических условий подключения к централизованной системе горячего водоснабжения, Исполнитель сообщил Заказчику о необходимости внести исправление в Параметры подключения в части границы эксплуатационной ответственности (указанный адрес не соответствовал адресу объекта).

10.06.2024 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№02-03/2535 для рассмотрения Заказчиком проектной документацией по водоснабжению и канализованию здания, сообщив. Исполнитель также отметил Заказчику, что в связи с отсутствием заключенных договоров на подключение к сетям АО «Мосводоканал» разделы документации не могут быть приняты к рассмотрению и согласованы с структурным подразделением АО «Мосводоканал».

25.06.2024 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо №02-03/2770 с заданием на проектирование для согласования и утверждения Заказчиком. Вместе с тем, задание на проектирование Заказчиком не было утверждено.

24.07.2024 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№02-03/3151 для рассмотрения и согласования Заказчиком комплекта проектной документации для представления на государственную экспертизу.

06.08.2024 Исполнителем со стороны Заказчика получено письмо вх.№2866 (исх.№54-13-10802/24-2) с замечаниями и предложениями по разделам: «Состав проекта», «Пояснительная записка», «Объемно-планировочные и архитектурные решения», «Объемно-планировочные и архитектурные решения», «Конструктивные решения» «Система электроснабжения. Силовое электрооборудование», «Отопление вентиляция и кондиционирование воздуха», «Общие замечания», «Задание на проектирование».

Представитель Исполнителя пояснил, что по указанным замечаниям от 06.08.2024 Исполнитель сообщил следующее:

1. «Состав проекта». Заказчиком даны замечания в части отсутствия в нем упоминания о разделе ПЗУ.

В начале выполнения проектно-изыскательских работ с Заказчиком было согласовано решение о не передаче данного раздела на рассмотрение в Мосгосэкспертизу в связи с тем, что благоустройство выполняется в существующих границах, объемы работ фиксируются в Акте №1 от 11.06.2024, содержащем перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов (Заказчиком не был утвержден, замечания к Акту отсутствуют), при этом раздел ПЗУ был направлен в адрес Заказчика письмом от 25.07.2024 № 02-03/3162.

2. «Пояснительная записка». Заказчиком выданы замечания об упоминании основания для проектирования, приложении Задания на проектирование и приложении выписок СРО проектной организации.

Задание на проектирование представлено Исполнителем 25.06.2024 письмом исх. № 02-03/2770, в настоящий момент не утверждено. Замечание относительно приложения выписок СРО проектной организации устранено.

3. «Объемно-планировочные и архитектурные решения», «Конструктивные решения». Заказчиком выданы замечания оформительского и уточняющего характера, детализации отдельных узлов до стадии Рабочая документация.

Указанные замечания были устранены.

4. «Система электроснабжения. Силовое электрооборудование». Заказчиком выданы замечания оформительского и уточняющего характера, детализации отдельных узлов до стадии Рабочая документация.

Указанные замечания были устранены.

5. «Отопление вентиляция и кондиционирование воздуха». Заказчиком выданы замечания оформительского и уточняющего характера; технические решения не изменяются.

Указанные замечания были устранены. Более того, ранее, с учетом пожеланий Заказчика, были представлены проектные решения с учетом реконструкции существующей системы кондиционирования.

6. «Общие замечания». Заказчиком выданы замечания оформительского и уточняющего характера; технические решения не изменяются.

Указанные замечания были устранены.

7. «Задание на проектирование». Заказчиком выданы замечания оформительского и уточняющего характера, не влияющие на ранее разработанные разделы проектной документации. 06.08.2024 письмом исх.№01-03/3277 Исполнителем направлены откорректированные разделы документации в соответствии с выставленными замечаниями.

Представитель Исполнителя также пояснил, что подавляющее большинство замечаний и предложений Заказчика были незначительными, легко устранимыми, носили оформительский характер и не являлись основанием для ненаправления комплекта проектной документации на рассмотрение в Мосгосэкспертизу.

После принятия Заказчиком Решения 15.08.2024 Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо исх.№02-03/3427 со справками об устранении замечаний к проектной документации и откорректированный комплект проектно-сметной документации для предоставления на государственную экспертизу.

16.08.2024 в связи с несогласием с доводами, указанными Заказчиком в Решении об одностороннем отказе, Исполнитель в адрес Заказчика направил письмо с возражением исх. №01-03/3435 о готовности завершить выполнение работ по Контракту и просил Заказчика предоставить ему такую возможность, отменив не вступившее в силу Решение.

Вместе с тем представитель Исполнителя отметил, 19.08.2024 Исполнителем со стороны Заказчика было получено письмо исх.№11-13-9216/24-1 (вх.№3014) с ответом на возражение Исполнителя об отсутствии оснований для отмены принятого Решения ввиду значительного нарушения Исполнителем сроков, установленных Графиком выполнения работ.

Представитель Исполнителя пояснил и указал дополнительно, что отхождение от Графика выполнения работ было вызвано обстоятельствами, зависящими не только от Исполнителя, но и от Заказчика. Официальная переписка между Сторонами также отражала, что Заказчиком неоднократно допускались существенные задержки в предоставлении исходных данных для проектирования, длительное рассмотрение и согласование представляемых проектных решений и документов. Указанные обстоятельства неизбежно привели к увеличению срока выполнения работ по Контракту.

Представитель Исполнителя подчеркнул, что исходные данные для проектирования от Заказчика в части договоров технологического присоединения к сетям инженерного обеспечения в полном объеме представлены Заказчиком в адрес Исполнителя 25.07.2024.

Задание на проектирование было направлено Исполнителем в адрес Заказчика письмом от 25.06.2024 №02-03/2770 для согласования и утверждения. При этом, задание на проектирование время Заказчиком не было утверждено.

Запрос о предоставлении результатов инженерно-геодезических изысканий Исполнителем в адрес Заказчика направлен письмом от 30.01.2024 №01-03/388. Результаты инженерно-геодезических изысканий (в том числе, отчеты) поступили в адрес Исполнителя 05.03.2024 (исх.№54-13-1341/24-1 от 04.03.2024). Запрос штатной численности направлен Исполнителем в адрес Заказчика письмом от 08.02.2024 №02-03/535 (повторно письмом от 04.03.2024 №02-03/938), ответ от Заказчика поступил в адрес Исполнителя 07.03.2024 (исх.№54-13-167/24-1 от 06.03.2024).

На основании представленных к материалам дела документов и сведений Комиссия Управления делает вывод, что Исполнитель предпринимал активные действия, направленные на выполнение обязательств по заключенному Контракту и не имел намерения уклоняться от исполнения Контракта.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 №25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

По смыслу ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния. Ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае. При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

По мнению Комиссии Управления, Подрядчиком были совершены все необходимые действия, направленные на исполнение контракта, на достижение тех целей и результатов, которые установлены в контракте.

При принятии решения о включении либо не включении сведений об организации в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не вправе ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения участником закупки тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Исполнителем совершались активные действия, направленные на соблюдение требований Закона о контрактной системе, тем самым явно выражая намерение к исполнению контракта.

Следует отметить, что при рассмотрении вопроса о наличии у Заказчика оснований для включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения

контракта, антимонопольный орган обязан не только убедиться в наличии оснований для расторжения контракта и соблюдении порядка его расторжения заказчиком, но и установить недобросовестный характер действий поставщика (подрядчика, исполнителя), что предполагает отсутствие у последнего реального намерения исполнить контракт надлежащим образом и в установленные сроки.

В рассматриваемом случае Комиссия Управления полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия Исполнителя направлены на умышленное несоблюдение условий Контракта.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. В то же время такая вина не установлена.

Комиссией Управления установлено, что согласно сведениям из единой информационной системы Исполнителем заключено и исполнено 60 государственных контрактов. Таким образом, заключение аналогичных контрактов в предшествующие периоды и их надлежащее исполнение свидетельствует об отсутствии оснований для включения информации об участнике в реестр недобросовестных поставщиков. Исполнитель ранее выполнял аналогичные контракты (оказание услуг), то есть имеет необходимый опыт. При этом исполненные контракты свидетельствуют о систематической направленности на надлежащее исполнение контракта, данная позиция поддержана определением Верховного Суда Российской Федерации от 16.10.2023 по делу А40-47485/2022.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное ненадлежащее исполнение Исполнителем условий Контракта, Комиссией Управления не установлены.

Оценка контрольным органом обстоятельств одностороннего расторжения контракта государственным заказчиком в целях применения положений ст. 104 Закона о контрактной системе не подменяет собой оценку правомерности расторжения контракта, которая осуществляется в судебном порядке.

Руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Московского УФАС России

Р Е Ш И Л А :

Отказать ГБУ г. Москвы «Дирекция развития объектов здравоохранения города Москвы» во включении сведений в отношении АО «УКС ИКС И Д» в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК Российской Федерации.

Председательствующий Комиссии Управления:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Киняшова Кристина Денисовна**
Сертификат № 251460A07F18BA728715212E52DC5B76
Действителен с 05.06.2024 по 29.08.2025

К.Д. Киняшова

Члены Комиссии Управления:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Поляков Иван Артемович**
Сертификат № 6F6F3456BF738C367A7F43DE7D3866A3
Действителен с 03.05.2024 по 27.07.2025

И.А. Поляков

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Гаришин Сергей Романович**
Сертификат № 00B6EB4E8B9C877E1ECC76D1D1BFCC587
Действителен с 06.12.2023 по 28.02.2025

С.Р. Гаришин

Исп. Поляков И.А.

2024-40008