ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
e-mail: to28@fas.gov.ru

15.01.2025 № МП/118/25

На № _____ от _____

ГАУЗ АО «Тындинская межрайонная больница»
676282, Амурская область, г. Тында, ул. Красная Пресня, д. 59/4
tyndbol@amurzdrav.ru, crb.buh.ru@mail.ru, ekonom.crb@mail.ru, economis

Индивидуальный предприниматель
Шустов Никита Русланович
680007, г. Хабаровск, ул. Морозова П.Л., д. 132, кв. 154
sh.tatic@bk.ru

Решение № 028/06/104-1005/2024

«О рассмотрении информации о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков»

РЕШЕНИЕ № **028/06/104-1015/2024**

10.01.2025 г. Благовещенск
(в полном объёме изготовлено 15.01.2025)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Парнищевой М.М – заместителя председателя комиссии, начальника отдела контроля закупок; членов Комиссии: Бутковской Н.В. – ведущего специалиста-эксперта указанного отдела; Левченко И.И. - ведущего специалиста-эксперта указанного отдела,

в присутствии представителя исполнителя по контракту – Индивидуального предпринимателя Шустова Никиты Руслановича,

в отсутствии представителя заказчика – Государственного автономного учреждения здравоохранения Амурской области «Тындинская межрайонная больница» (сторонам по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

рассмотрела обращение от заказчика – Государственного автономного учреждения здравоохранения Амурской области «Тындинская межрайонная больница» (далее – Заказчик) об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта на проведение капитального ремонта в помещении Фельдшерского акушерского пункта п. Ларба от 01.08.2024 № 2024.2488 (реестровый номер контракта 2280800282024000002), далее – Контракт, из-за существенного нарушения индивидуальным предпринимателем

Шустовым Никитой Руслановичем (ИНН: 270907220992) условий исполнения контракта, заключенного по результатам открытого конкурса в электронной форме, объявленного извещением от 27.06.2024 № 0323300039424000002 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru, а также на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru, для рассмотрения вопроса о включении сведений об исполнителе по контракту, в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России 10.01.2025 представитель Исполнителя представил информацию и документы об исполнении контракта. Утверждает, что у индивидуального предпринимателя не имелось намерений уклоняться от исполнения Контракта. Просят сведения об Индивидуальном предпринимателе Шустове Никите Руслановиче в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заказчиком в материалы дела представлены письменные пояснения, согласно которым работы на объекте Подрядчиком не выполнены.

Комиссия Амурского УФАС России, заслушав представителя стороны по делу, исследовав материалы дела,

УСТАНОВИЛА:

27.06.2024 Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке ООО «РТС-Тендер» www.rts-tender.ru опубликовано извещение № 0323300039424000002 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на проведение капитального ремонта в помещении Фельдшерского акушерского пункта п. Ларба.

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 997 839,83 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок - 15.07.2024 09:00 (МСК+6).

Дата окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок - 16.07.2024.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 16.07.2024.

Согласно Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.07.2024 №ИЭОК1, по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем электронного конкурса признается участник закупки идентификационный № 116961133.

01.08.2024 по результатам закупочной процедуры между Заказчиком и Исполнителем на электронной площадке ООО «РТС-Тендер» www.rts-tender.ru заключен контракт № 2024.2488 (реестровый номер 2280800282024000002) на проведение капитального ремонта в помещении Фельдшерского акушерского пункта п. Ларба.

Цена контракта - 5 098 163,00 рублей.

Исследовав материалы дела, Комиссия Амурского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1.1 части 1 Контракта, По настоящему Контракту Подрядчик обязуется выполнить работы по капитальному ремонту в помещении Фельдшерского акушерского пункта п. Ларба в ГАУЗ АО "Тындинская больница" (далее – работы) в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1) и передать Заказчику полученные при выполнении работ результаты в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

Согласно пункта 3.1 части 3 Контракта, срок выполнения работ: в течении 90 (Девяносто) календарных с даты заключения контракта.

Согласно письменным пояснениям Подрядчика, 05.08.2024 письмом исх. № 53 Подрядчиком направлен запрос в адрес Заказчика на предоставление информации об инженерном оборудовании, о сетях инженерно– технического обеспечения, перечня инженерно–технических мероприятий, содержания технологических решений, а также на передачу Объекта по акту Подрядчику. Также, Подрядчиком 05.08.2024 выставлен счет № 27 от 01.08.2024 на оплату аванса и направлен Заказчику в соответствии с п. 2.1 Контракта.

Согласно пункта 2.1 Контракта, Цена Контракта составляет 5 098 163 (Пять миллионов девяносто восемь тысяч сто шестьдесят три) рубля 00 копеек, без НДС. Предусмотрена выплата аванса в размере 30% начальной (максимальной) цены договора).

Согласно письма Подрядчика № 55 от 09.08.2024, Подрядчик повторно направил запрос на оплату аванса в размере 30% начальной (максимальной) цены договора.

Согласно документам, представленным в материалы дела, 28.08.2024 от Заказчика получено письмо исх. № 1572, согласно которому авансовый платеж должен быть осуществлен 06.09.2024.

Платежное поручение № 6261, подтверждает выплату аванса Исполнителю по Контракту в сумме 1 529 448, 90 лишь 30.09.2024 по истечении трети срока отведенного на выполнение работ по Контракту.

26.08.2024 письмом исх. № 59 Подрядчиком направлен запрос на передачу Объекта для выполнения Работ.

Согласно устных пояснений представителя Подрядчика, последний неоднократно предпринимал попытки попасть внутрь помещения, предназначенного на ремонт для внешнего визуального осмотра, в большинстве случаев доступ был ограничен в связи с отсутствием ответственного лица со стороны Заказчика, либо помещение было закрыто на ключ. В материалы дела Подрядчик представил видеозапись визуального осмотра помещения.

Согласно документам представленным в материалы дела, объект для выполнения работ был передан Заказчиком Исполнителю – 27.08.2024, спустя месяц с даты заключения контракта.

В дополнение к выше указанному: согласно устных пояснений Подрядчика акт приема передачи датирован 01.08.2024, но по факту объект был передан Заказчиком представителю Подрядчика 27.08.2024 что подтверждается документами представленными в материалы дела.

Таким образом Заказчиком не были своевременно осуществлены передача объекта для выполнения работ по Контракту и выплата авансовых средств.

Кроме того, письмами от 30.08.2024, 19.09.2024, 10.10.2024 Подрядчик повторно запрашивал информацию об инженерном оборудовании, о сетях инженерно–технического обеспечения, перечень инженерно–технических мероприятий, содержание технологических решений.

Ответ от Заказчика последовал лишь 20.09.2024 о том, что запрашиваемая Подрядчиком документация (информация об инженерном оборудовании, о сетях инженерно – технического обеспечения, перечень инженерно – технических мероприятий) отсутствует у Заказчика, поскольку здание, в котором расположен ФАП, принадлежит администрации Тындинского муниципального округа.

Документов, подтверждающих направление Заказчиком обращений, требований о предоставлении технической документации в адрес Тындинского муниципального округа с целью дальнейшей передачи Подрядчику, в материалах дела рассматриваемого обращения – отсутствует.

Также, согласно письменных пояснений Исполнителя, Заказчику было предложено на объекте 30.08.24г. в 13 час. 00 мин. собрать рабочую встречу с целью принятия технологического решения по выполнению работ капитального ремонта в помещении Фельдшерского акушерского пункта п. Ларба ГАУЗ АО «Тындинская межрайонная больница». Данное предложение Заказчик проигнорировал, на объект не прибыл.

Письмами от 10.10.24, 16.10.24,31.10.2024 Заказчик направлял требования о незамедлительном начале выполнения работ по Контракту, а также указывал на право Заказчика применения санкций к Подрядчику в части истребования штрафов и пеней, а также направления обращения о включении Исполнителя в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

17.10.2024 Заказчиком в адрес Подрядчика направлена претензия (требование) об уплате неустойки и штрафа.

Порядок расторжения контракта определен статьей 95 Закона о контрактной системе.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом, а также в силу части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях:

1) если в ходе исполнения контракта установлено, что:

а) поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона) и (или) поставляемому товару;

б) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подпункте "а" настоящего пункта, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) если в ходе исполнения заключенного в соответствии с пунктом 47 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона контракта на поставку товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, такой специальный инвестиционный контракт расторгнут. При этом расторжение контракта, заключенного в соответствии с пунктом 47 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, осуществляется в следующем порядке:

а) сторона специального инвестиционного контракта, которая заключила такой контракт от имени Российской Федерации (Российской Федерации наряду с субъектом Российской Федерации и (или) муниципальным образованием), направляет в течение десяти рабочих дней со дня его расторжения уведомление об указанном расторжении заказчикам, заключившим в соответствии с пунктом 47 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона контракты на поставку товара, обязательства по которым не исполнены на дату направления такого уведомления. Уведомление о расторжении

специального инвестиционного контракта направляется заказчикам по почте заказными письмами с уведомлением о вручении по адресам заказчиков, указанным в контрактах. Перечень соответствующих заказчиков определяется на основании информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками;

б) заказчики не позднее трех рабочих дней с даты получения указанного в подпункте "а" настоящего пункта уведомления обязаны принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного в соответствии с пунктом 47 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;

в) расторжение контракта после принятия решения, указанного в подпункте "б" настоящего пункта, осуществляется в соответствии с общим порядком, предусмотренным настоящей статьей;

3) если в ходе исполнения контракта, заключенного в соответствии с пунктом 48 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, расторгнут контракт со встречными инвестиционными обязательствами, заключенный в соответствии со статьей 111.4 настоящего Федерального закона. При этом расторжение контракта, заключенного в соответствии с пунктом 48 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, осуществляется в следующем порядке:

а) сторона контракта со встречными инвестиционными обязательствами, которая заключила такой контракт от имени субъекта Российской Федерации согласно статье 111.4 настоящего Федерального закона, направляет в течение десяти рабочих дней со дня его расторжения уведомления об указанном расторжении заказчикам, заключившим в соответствии с пунктом 48 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона контракты, обязательства по которым не исполнены на дату направления таких уведомлений. Уведомление о расторжении контракта со встречными инвестиционными обязательствами, заключенного согласно статье 111.4 настоящего Федерального закона, направляется заказчикам по почте заказными письмами с уведомлением о вручении по адресам заказчиков, указанным в контрактах. Перечень соответствующих заказчиков определяется на основании информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками;

б) заказчики в течение трех рабочих дней с даты получения указанного в подпункте "а" настоящего пункта уведомления обязаны принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного в соответствии с пунктом 48 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;

в) расторжение контракта после принятия решения, указанного в подпункте "б" настоящего пункта, осуществляется в соответствии с общим порядком, предусмотренным настоящей статьей.

12.12.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением Индивидуальным предпринимателем Шустовым Никитой Руслановичем принятых на себя обязательств и нарушением существенных условий контракта.

Так, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 12.12.2024 05:43 (МСК) и получено исполнителем по контракту 12.12.2024 05:44 (МСК), что подтверждается сведениями, размещенными в открытой части Единой информационной системы в сфере закупок в разделе «Электронные документы об исполнении», что является надлежащим уведомлением Исполнителя о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Наличие десятидневного срока после принятия решения об одностороннем отказе

от исполнения контракта, предусмотренного Законом о контрактной системе, для устранения нарушений, допущенных в ходе исполнения контракта - позволяет отозвать решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

25.12.2024 09:34 (МСК) контракт в Единой информационной системе в сфере закупок переведен в статус «Исполнение прекращено» (реестровый номер записи № 22808002820 24 000002).

Решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения Контракта вступило в законную силу, Заказчик в порядке части 22.2 статьи 95 Закона о контрактной системе направил в антимонопольный орган обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Нарушений процедуры расторжения контракта в одностороннем порядке не установлено.

Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждены постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 1078).

Пунктом 15 Правил № 1078 предусмотрено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

В рамках рассмотрения настоящего дела нарушений Заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе, Комиссией Амурского УФАС России не установлено.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках осуществления процедуры закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

В материалы дела на заседание Комиссии Амурского УФАС России Исполнителем представлены доказательства добросовестного исполнения Индивидуальным предпринимателем принятых на себя обязательств по рассматриваемому контракту. Исполнитель осуществлял объемную переписку по исполнению контракта, все действия Подрядчика были направлены на добросовестное исполнение принятых на себя обязательств.

Также Комиссия Амурского УФАС учитывает факт отсутствия в материалах дела документов или пояснений Заказчика которые прямо либо косвенно указывали на нежелание исполнения Контракта Подрядчиком и как следствие его недобросовестность.

Комиссия Амурского УФАС не усматривает наличия умысла и противоправных намерений (вины) Исполнителя.

Рассмотрев информацию (обращение), представленную от заказчика – Государственного автономного учреждения здравоохранения Амурской области

«Тындинская межрайонная больница» (далее – Заказчик) об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта на проведение капитального ремонта в помещении Фельдшерского акушерского пункта п. Ларба от 01.08.2024 № 2024.2488 (реестровый номер контракта 2280800282024000002), далее – Контракт, из-за существенного нарушения индивидуальным предпринимателем Шустовым Никитой Руслановичем (ИНН: 270907220992) условий исполнения контракта, заключенного по результатам открытого конкурса в электронной форме, объявленного извещением от 27.06.2024 № 0323300039424000002 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru, в одностороннем порядке в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами № 1078, приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

Сведения (информацию) об индивидуальном предпринимателе Шустове Никите Руслановиче (ИНН: 270907220992, зарегистрированного по адресу: город Хабаровск, улица Морозова Павла Леонтьевича, дом 132, квартира 154) в реестр недобросовестных поставщиков – не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии М.М. Парнищева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Парнищева Марина Михайловна**
Сертификат № 78C8CEA2BE2658A4665639DEA268DB2C
Действителен с 12.08.2024 по 05.11.2025

Члены комиссии: Н.В. Бутковская

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Бутковская Надежда Васильевна**
Сертификат № 00EAAFD3840D277DE84050AE8C3AF355EC
Действителен с 03.06.2024 по 27.08.2025

И.И. Левченко

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Левченко Иван Игоревич**
Сертификат № 5E62CA182E136D74DDCD8641C89B8F7E
Действителен с 07.06.2024 по 31.08.2025

Исп.Бутковская Н.В.
тел.8(4162)37-21-73; вн. 028-217

2025-145