ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области

ул. Ноградская, 5, г. Кемерово, 650000
тел. (3842) 36-42-28, факс (3842) 36-77-83
e-mail: to42@fas.gov.ru

Комитет по охране объектов культурного наследия Кузбасса
okn-kuzbass@ako.ru

ИП Займогов А.И.
zaimogov96@gmail.com

27.04.2023 № НК/14058/23

На № _____ от _____

Решение об отказе во включении в РНП ИП Займогова А.И.

Р Е Ш Е Н И Е

«26» апреля 2023г.
Резолютивная часть решения оглашена «25» апреля 2023г. г. Кемерово
Решение в полном объеме изготовлено «26» апреля 2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе:

Председатель комиссии:	Кухарская Н.Е.	-	руководитель управления;
Члены комиссии:	Полякова Ю.А.	-	начальник отдела контроля органов власти;
	Дулетбаев А.А.	-	ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти.

При участии:
Гизей Юлии Юрьевны – председателя Комитета по охране объектов культурного наследия Кузбасса,
Займогова Александра Игоревича – индивидуального предпринимателя,
Михайлиной Марии Игоревны – представителя ИП Займогова А.И. (доверенность от 07.01.2023 г.),
Кушховой Алики Арсеновны – представителя ИП Займогова А.И. (доверенность от 08.01.2023 г.),
рассмотрев с использованием ВКС обращение Комитета по охране объектов культурного наследия Кузбасса о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Займогове А.И., и в результате проведения внеплановой проверки № 042/10/104-494/2023,

У С Т А Н О В И Л А:

2023-5209

19.04.2023г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Комитета по охране объектов культурного наследия Кузбасса о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Займогове А.И., в отношении которого 05.04.2023 было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 16/2022 на оказание услуг по разработке проектов зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, расположенных в Яйском муниципальном округе Кемеровской области - Кузбасса (электронная процедура № 0139200000122010063).

На заседании комиссии, состоявшемся 25.04.2023 г., представитель Заказчика пояснила, что ИП Займогов А.И. в установленные контрактом № 17/2022 сроки (до 30.11.2022) не предоставил результат оказания услуг. Подтвердила, что результаты экспертизы были предоставлены ИП Займоговым А.И. 21.12.2022 и пояснила, что срок предоставления результата оказания услуг по исправлению замечаний результата экспертизы был продлен до 31.03.2023, однако, в указанный срок результат оказания услуги предоставлен не был. Также указала на то, что результат оказания услуг был предоставлен 11.04.2023. Представитель заказчика также пояснила, что на включении в реестр недобросовестных поставщиков не настаивает.

Представитель ИП Займогова А.И. пояснила, что 21.12.2022 Заказчику были переданы результаты выполненной работы, однако, Заказчиком данные результаты приняты не были в связи с замечаниями. После получения положительного решения Государственной историко-культурной экспертизы (10.04.2023 г.) результаты работ были переданы Заказчику и получены им 11.04.2023 г. Также пояснила, что у ИП Займогова А.И. исполнено более 30 контрактов и 29 контрактов находится на исполнении.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы материалы, предоставленные заказчиком и участником закупки в заседание комиссии, и установлено следующее:

26.07.2022 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом — Департаментом контрактной системы Кузбасса был объявлен электронный аукцион №0139200000122010063 на оказание услуг по разработке проекта зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, расположенных в Яйском муниципальном округе Кемеровской области – Кузбасса.

Начальная (максимальная) цена Контракта 2 230 149 руб. 13 коп.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 04.08.2022 победителем признан ИП Займогов А.И., с ценой предложения 1 616 857 руб. 88 коп.

08.08.2022 заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44) размещен проект контракта для подписания победителем торгов.

17.08.2022 между Комитетом по охране объектов культурного наследия Кузбасса и ИП Займоговым А.И. был заключен контракт № 16/2022 на оказание услуг по разработке проекта зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, расположенных в Яйском муниципальном округе Кемеровской области – Кузбасса.

В соответствии с контрактом Заказчик поручает, а Исполнитель, обязуется оказать услуги по разработке проекта зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, расположенных в Яйском муниципальном округе Кемеровской области – Кузбасса и сдать результат оказания услуг Заказчику.

Срок выполнения работ с 22.08.2022г. по 30.11.2022г.

Обязанности Исполнителя:

– выполнять обязательства, предусмотренные настоящим Контрактом и передавать Заказчику результаты, в предусмотренный настоящим Контрактом срок;

– безвозмездно и в разумные сроки устранять допущенные по его вине нарушения условий Контракта;

– Исполнитель не вправе передавать информацию, полученную в результате исполнения обязательств по настоящему Контракту (документы, материалы) третьим лицам без письменного согласия Заказчика;

– своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта;

– в случае привлечения Исполнителем третьих лиц для оказания услуг по настоящему Контракту Исполнитель несет ответственность за действия и результаты оказания услуг третьими лицами как за свои собственные;

– выполнять иные обязанности, предусмотренные Контрактом.

Обязанности Заказчика:

– своевременно оплатить услуги Исполнителя в порядке, предусмотренным настоящим Контрактом;

– создавать Исполнителю необходимые для исполнения настоящего Контракта условия;

– предоставлять Исполнителю информацию, необходимую последнему для качественного и своевременного оказания услуг по настоящему Контракту;

– требовать возмещения неустойки и (или) убытков, причиненных по вине Исполнителя;

– принимать решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случае, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Исполнитель не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения Исполнителя;

– выполнять иные обязанности, предусмотренные Контрактом.

05.12.2022 Комитетом по охране культурного наследия Кузбасса в адрес ИП Займогова И.А. была направлена Претензия № 01/2505 о непредоставлении результатов оказания услуг в срок до 30.11.2022, также было указано на то, что срок предоставления соответствующей информации продлен до 20.12.2022.

21.12.2022 ИП Займогов А.И. передал в адрес Комитета по охране объектов культурного наследия Кузбасса результаты выполненных работ, Заказчиком были получены 21.12.2022.

25.01.2023 Комитетом по охране культурного наследия Кузбасса в адрес ИП Займогова А.И. было направлено письмо № 02/166 с замечаниями по результатам работы от 21.12.2023.

07.03.2023 Комитетом по охране культурного наследия Кузбасса в адрес ИП Займогова А.И. направлена Претензия № 02/560 о непредоставлении результатов работ с учетом замечаний от 23.01.2023.

04.04.2023 в связи с нарушением Исполнителем условий контракта № 16/2022 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое размещено на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, подписано заказчиком 04.04.2023 и получено исполнителем посредством ЕИС 04.04.2023, следовательно, днем надлежащего уведомления исполнителя о принятии Заказчиком решения об одностороннем расторжении контракта считается 04.04.2023.

10.04.2023 ИП Займоговым А.И. было получено положительное экспертное заключение Государственной историко-культурной экспертизы по проекту зон охраны объектов культурного наследия регионального значения в соответствии с требованиями Контракта № 16/2022.

11.04.2023 ИП Займоговым А.И. было направлено в адрес Комитеа по охране объектов культурного наследия Кузбасса письмо № 108 об окончании выполнения работ по Контракту №16/2022.

13.04.2023 ИП Займоговым А.И. было направлено в адрес Комитеа по охране объектов культурного наследия Кузбасса возражение № 118 по факту принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта № 16/2022.

14.04.2023 Комитетом по охране культурного наследия Кузбасса было направлено в адрес ИП Займогова А.И. письмо № 02/753 об отсутствии основания для отмены принятого 04.04.2023 решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта № 16/2022.

14.04.2023 Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона № 0139200000122010063, вступило в законную силу и контракт считается расторгнутым.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 3 ст. 715 Гражданского кодекса РФ:

- если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

В соответствии с частью 12.1. статьи 95 ФЗ № 44-ФЗ в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 13 статьи 95 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 16 ст. 95 ФЗ № 44-ФЗ информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно

условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от исполнения условий контракта.

Согласно части 2 статьи 104 ФЗ № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При рассмотрении обращения Комитета по охране объектов культурного наследия Кузбасса о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Займогове А.И. Комиссией УФАС не был установлен факт умышленного уклонения данного хозяйствующего субъекта от исполнения условий контракта № 16/2022 на оказание услуг по разработке проекта зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, расположенных в Яйском муниципальном округе Кемеровской области – Кузбасса (электронная процедура № 0139200000122010063).

С учетом описанной выше ситуации, исходя из совокупности установленных обстоятельств, а также с учетом того, что ИП Займогов А.И. приступил к исполнению обязательств по контракту, осуществлял действия, направленные на выполнение работ (что подтверждается соответствующей перепиской) недобросовестность действий ИП Займогова А.И. при выполнении условий контракта установлена быть не может.

Каких-либо доказательств, указывающих на то, что ИП Займогов А.И. умышленно либо по небрежности допустил грубые нарушения условий контракта, повлекшие срыв сроков выполнения работ, в Комиссию Кемеровского УФАС не представлено.

Добросовестность ИП Займогова А.И. подтверждается ранее заключенными государственными (муниципальными) контрактами, обязательства по которым в настоящее время исполнены, что также не может указывать на наличие оснований для включения данного участника закупок в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из совокупности установленных обстоятельств, а также с учетом положений государственного контракта, недобросовестных действий ИП Займоговым А.И. при выполнении условий контракта № 16/2022 установлено быть не может.

Комиссией Кемеровского УФАС России проверено соблюдение процедуры одностороннего отказа, предусмотренной законодательством о контрактной системе, и установлено, что Заказчиком была соблюдена процедура расторжения Контракта.

С учетом установленных выше обстоятельств, и в результате проведения внеплановой проверки, руководствуясь статьями 51, 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать заказчику – Комитету по охране объектов культурного наследия Кузбасса во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Займогове Александре Игоревиче.

Председатель комиссии Н.Е. Кухарская

Члены комиссии:

Ю.А. Полякова

А.А. Дулетбаев

Исп.Дулетбаев А.А.
тел.8(3842)36-26-91 вн.042-148