ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области

почтовый адрес: пр. Победы, 24,
г. Южно-Сахалинск, 693007
юридический адрес: пр. Победы, 24,
г. Южно-Сахалинск, 693007
тел. (4242) 46-55-66, 46-55-69, факс (4242) 46-55-67
e-mail: to65@fas.gov.ru

22.07.2021 № 05-2970

На № _____ от _____

Заказчик:
Акционерное Общество «Почта России»
131000, г. Москва, Варшавское шоссе, дом 37

УФПС Хабаровского края АО «Почта России»
680000, г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, д.28
khoffice@russianpost.ru
Tatiana.Onuchina@russianpost.ru

Ответчик:
Общество с ограниченной ответственностью «Развитие»
346500, Ростовская область, г. Шахты, проспект Красной армии, дом 150, офис 4
(ИНН 6155078392)
razvitie8392@gmail.com

Директор и учредитель в одном лице:
САЛТАНОВИЧ ОЛЕСЯ ФЕДОРОВНА
(ИНН 615523309469)

Заключение
по результатам проверки сведений о включении общества с ограниченной ответственностью «Развитие» в реестр недобросовестных поставщиков

16 июля 2021 года г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по включению в реестр недобросовестных поставщиков сведений о недобросовестных поставщиках, предусмотренных Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председателя Комиссии:

Солонина К.В. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

заместителя председателя Комиссии:

членов Комиссии:

Прохорова Р.В. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

Капчикаева А.А. – старшего государственного инспектора отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области,

рассмотрев дело № 065/10/5-485/2021 о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью « Развитие»,

УСТАНОВИЛА:

12.07.2021 в Сахалинское УФАС России поступило обращение УФПС Хабаровского края АО «Почта России» (ИНН 7724490000) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Развитие» (ИНН 6155078392, место нахождения: 346500, Ростовская область, г. Шахты, проспект Красной армии, дом 150, офис 4), в том числе директора и учредителя в одном лице – САЛТАНОВИЧ ОЛЕСЮ ФЕДОРОВНУ (ИНН 381454602776) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме на оказание услуг по оказание услуг по организации и обеспечению перевозки почтовых отправлений и прочих тмц водным транспортом в 3-х тонных контейнерах по региональному маршруту ОПС Корсаков – ОПС Курильск, ОПС Курильск - ОПС Корсаков для нужд УФПС Сахалинской области АО «Почта России» (реестровый номер извещения № 32110253306).

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон, Комиссия установила следующее.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211) утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила направления сведений).

Пунктом 4 Правил направления сведений установлено, что в случае расторжения договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 8 перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию решения суда о расторжении договора.

Из совокупности приведенных выше норм действующего законодательства следует, что включение сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков допустимо лишь при уклонении субъекта экономической деятельности от заключения договора или расторжения с ним договора по решению суда.

Как следует из материалов дела и пояснений сторон Обществом с ограниченной ответственностью «Развитие » (далее - ООО «Развитие», Участник) была подана заявка на участие в электронном аукционе на право заключения договора на оказание услуг по организации и обеспечению перевозки почтовых отправлений и прочих тмц водным транспортом в 3-х тонных контейнерах по региональному маршруту ОПС Корсаков - ОПС Курильск, ОПС Курильск - ОПС Корсаков для нужд УФПС Сахалинской области АО «Почта России» (далее - Заказчик). Реестровый номер № 32110253306 аукциона в электронной форме на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

28.05.2021 года согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона победителем было признано общество с ограниченной ответственностью «Развитие».

10.06.2021 года участник осуществил подписание контракта, приложив банковскую гарантию № 453233 от 10 июня 2021 года (Приложение № 1 - банковская гарантия № 453233 от 10 июня 2021 года).

10.06.2021 года от заказчика поступил протокол разногласий к банковской гарантии, в котором заказчик обязал участника внести изменения в проект банковской гарантии в части «Бенефициар не обязан прикладывать к требованию об уплате денежной суммы оригинал банковской гарантии, а также документов, подтверждающих неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по договору».

Тем самым отказал в принятии банковской гарантии.

Однако положения банковской гарантии не содержат требований, обязывающих заказчика исполнять указанные в протоколе разногласий к банковской гарантии действия.

Тем самым заказчик формально отклонил банковскую гарантию участника (Приложение № 2 - протокол разногласий к банковской гарантии от 10.06.2021 года).

В последующем участник обратился в банк с целью внесения изменений в банковскую гарантию.

21.06.2021 года было выпущено дополнительное соглашение к банковской гарантии № 453233 от 10 июня 2021 года (Приложение № 3 - дополнительное соглашение к банковской гарантии).

21.06.2021 года участником была осуществлена попытка подписания контракта, однако, участник был признан уклонившимся от заключения контракта.

Срок подписания был ограничен по рабочему времени заказчика, что по своей сути не является законным.

По данному обстоятельству участником была подана жалоба с целью заключения контракта с заказчиком.

13.07.2021года в УФАС по городу Москве была рассмотрена жалоба и по результатам её рассмотрения была признана обоснованной. Заказчику выдали предписание, согласно которому необходимо продолжить закупочную процедуру с победителем и заключить контракт.

В связи с чем, у Комиссии отсутствуют правовые основания для включения сведений в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Развитие» (ИНН 6155078392, место нахождения: 346500, Ростовская область, г. Шахты, проспект Красной армии, дом 150, офис 4), в том числе директора и учредителя в одном лице – САЛТАНОВИЧ ОЛЕСЮ ФЕДОРОВНУ (ИНН 381454602776) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме на оказание услуг по оказание услуг по организации и обеспечению перевозки почтовых отправлений и прочих тмц водным транспортом в 3-х тонных контейнерах по региональному маршруту ОПС Корсаков – ОПС Курильск, ОПС Курильск - ОПС Корсаков для нужд УФПС Сахалинской области АО «Почта России» (реестровый номер извещения № 32110253306) – в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: К.В. Солонин

Член Комиссии Р.В. Прохоров

А.А. Капчикаев