ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Камчатскому краю

пр-т Карла Маркса, д. 29/2,
Петропавловск-Камчатский, 683031
тел. / факс (499) 755-23-23 доб. 041-100
e-mail: to41@fas.gov.ru

13.11.2023 № ЕФ/2832/23

На № _____ от _____

**Заказчик:**
ГБУЗ «Камчатский краевой кожно-венерологический диспансер»

**Исполнитель:**
Тургунбаева Жыргал Осмонкуловна

о результатах рассмотрения документов и информации об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта

# РЕШЕНИЕ № 041/10/104-464/2023

09 ноября 2023 г. г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок и рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:
председателя Комиссии – руководителя управления Фисенко Е.В.,
членов Комиссии:
- главного государственного инспектора отдела контроля закупок Шихановой Л.Б.,
- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Некрасовой Е.А.,
в отсутствие заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Камчатский краевой кожно-венерологический диспансер» (далее – Заказчик), уведомленных о месте, дате и времени рассмотрения обращения о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) через единую информационную систему (далее – ЕИС),
в присутствии представителей подрядчика – индивидуального предпринимателя Тургунбаевой Жыргал Осмонкуловной (далее – Подрядчик) Воробьева Н.Ю. (по доверенности от 01.11.2023 № б/н), Филимоновой А.Д. (по доверенности от 07.11.2023 № б/н),
осуществив посредством видеоконференцсвязи рассмотрение документов и информации об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по изготовлению и монтажу оконных и дверных блоков из ПВХ для нужд ГБУЗ КККВД от 18.08.2023 № 34а-23 (далее – Контракт), руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила),

**УСТАНОВИЛА:**

24.07.2023 Заказчик в ЕИС разместил извещение о проведении электронного аукциона (далее – ЭА) выполнение работ по изготовлению и монтажу оконных и дверных блоков из ПВХ для нужд ГБУЗ КККВД (далее – Работы) (закупка № 0338200009123000036) (далее – Закупка). Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 3 493 742,20 рублей.

По результатам Закупки Заказчиком заключен Контракт № 34а-23 с Подрядчиком на сумму 1 282 531,29 рублей.

02.11.2023 в Камчатское УФАС России поступили документы и информация Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта с Подрядчиком.

В результате проверки документов и информации об одностороннем отказе от исполнения контракта и осуществления в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия выявила следующие обстоятельства.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием ЕИС формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в ЕИС;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в ЕИС в соответствии с пунктом 1 данной части автоматически с использованием ЕИС направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с данным пунктом такого решения в ЕИС в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части считается надлежащим уведомлением поставщика

(подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 данного Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В силу части 15 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 данных Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Согласно пункту 7 Приложения № 1 к Контракту «Характеристики пластиковых окон их ПВХ:

- профиль – KBE, REHAU GRAZIO
- размер профиля – 70 мм.
- фурнитура- ROTO-NT».

Из представленных Заказчиком документов и информации об одностороннем отказе от исполнения контракта следует, что профиль должен быть выполнен из двух вариантов профилей - KBE, REHAU GRAZIO, фурнитура должна быть выполнена из материала ROTO-NT.

Заказчик отступил от требований Контракта и произвел установку окон, изготовленных из профиля BRUSBOX, использовал фурнитуру из сторонних материалов.

08.09.2023 Заказчиком была направлена претензия № 1397 с предложением устранить недостатки в течение 5 рабочих дней, Подрядчик оставил без удовлетворения.

11.09.2023 в адрес Заказчика поступило письмо с просьбой замены материалов для профилей и фурнитуры.

18.09.2023 Заказчик отклонил просьбу Подрядчика и повторно предложил устранить недостатки в течение 5 рабочих дней.

По состоянию на 09.11.2023 обязательства по Контракту Подрядчиком не выполнены, к работам по изготовлению и монтажу дверных блоков в соответствии с условиями Контракта не приступил.

Вышеуказанные обстоятельства явились основанием для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта от 16.10.2023 № 1531 (далее – Решение).

16.10.2023 Заказчик с использованием ЕИС сформировал Решение и разместил его в ЕИС.

Обращение не содержит документов и информации об устранении Подрядчиком вышеуказанных нарушений Контракта в течении десятидневного срока с даты надлежащего уведомления Подрядчика о принятом Решении.

Решение вступило в законную силу 27.10.2023.

Таким образом, Заказчиком соблюден порядок принятия Решения, направления его Подрядчику и размещения в ЕИС.

Подрядчик в письме от 09.11.2023 № б/н пояснил, что в соответствии с извещением о проведении Закупки Техническое задание в графе профиль имело значения - KBE, REHAU GRAZIO или эквивалент. За период исполнения Контракта были произведены следующие виды работ: снятие замеров на объекте, изготовление оконных блоков с фурнитурой, доставка, разгрузка, демонтаж, монтаж, оштукатуривание, вывоз мусора.

11.09.2023 в ответ на претензионное письмо Подрядчик пояснил, что материалы, из которых производятся окна отечественного производства, соответствуют ГОСТ и являются эквивалентом указанным выше профилям, указанным в контракте.

18.10.2023 Подрядчик прибыл на завершение монтажа, но Заказчик не допустил его к выполнению работ.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил, следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных

материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика (подрядчика, исполнителя) при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 Закона о контрактной системе).

Подпунктом «б» пункта 13 Правил, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

При рассмотрении дела Комиссией были установлены следующие обстоятельства.

Извещение о Закупке содержало характеристики материалов для профиля - KBE, REHAU GRAZIO или эквивалент. Согласно требованию к содержанию, составу заявки на участие в ЭА в пункте 2.1. прописано: «характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака) - не предусмотрено». Заказчик самостоятельно не установил требование в указании материала, из которого будет произведена работа.

При подписании Контракта Подрядчик не обратил внимание на приложение № 1 к Контракту, в котором были указаны конкретные профили KBE, REHAU GRAZIO, а опирался на документацию к Закупке. Несмотря на это, работы проводились на протяжении всего срока исполнения Контракта, профили изготавливались Подрядчиком самостоятельно, также были проведены все этапы демонтажа оконных блоков, подоконных досок, водоотлива, монтажа оконных блоков, подоконных досок, водоотлива, внутренних оконных откосов.

На заседании Комиссии представители Подрядчика предоставили сертификаты соответствия и экспертные заключения на материалы, из которых производит Подрядчик.

Таким образом, у Подрядчика не было цели не исполнять контракт, а совокупность действий Подрядчика свидетельствуют о намерении надлежащего исполнения Контракта.

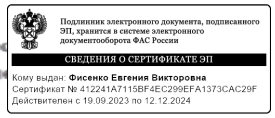
Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что, исходя из имеющихся на дату рассмотрения дела сведений, фактов и доказательств, основания для включения сведений в отношении индивидуального предпринимателя Тургунбаевой Ж.О. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Правилами, Комиссия Камчатского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Отказать во включении информации в отношении индивидуального предпринимателя Тургунбаевой Жыргал Осмонкуловны в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии 

Е.В. Фисенко

Члены комиссии:


Л.Б. Шиханова

Е.А. Некрасова

Исп.Некрасова Е.А.
тел.8 991 07 27 596