ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ивановской области

ул. Жарова, 10, Иваново, 153000
тел. (4932) 32-85-73, факс (4932) 32-63-60
e-mail: to37@fas.gov.ru

19.11.2025 № ТМ/3985/25

На № _____ от _____

Пестяковское РАЙПО
raipo1961@mail.ru; pravo-fas3@konsis.ru

Администрация
Пестяковского муниципального
района Ивановской области
rayadm01@yandex.ru,
rayfo03318@mail.ru

ООО "РТС-тендер"
ko@rts-tender.ru

решение

Р Е Ш Е Н И Е
РНП - №37 – 122 по делу №037/10/104-589/2025 (07-02/2025-122)
об отказе во включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 14 ноября 2025 года город Иваново
Дата изготовления решения: 19 ноября 2025 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: Михеевой Т.А. – руководителя управления;

членов Комиссии: Крутовой М.В. – начальника отдела контроля в сфере закупок, Умарова С.Б. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей Пестяковского районного потребительского общества (далее – Пестяковское РайПО, Подрядчик) Бахтиной Софьи Александровны (по доверенности б/н от 29.10.2025), Ковалёва Алексея Владимировича (постановление от 22.09.2023),

в отсутствие представителей Администрации Пестяковского муниципального района Ивановской области (далее – Заказчик) (информация о месте, дате и времени рассмотрения обращения была направлена указанному лицу),

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты

Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)») (далее - Правила),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 07.11.2025 от Администрации Пестяковского муниципального района Ивановской области поступили материалы, свидетельствующие об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по обустройству контейнерных площадок на территории Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района (реестровый номер контракта 3371800081325000008), вследствие существенного нарушения Подрядчиком условий контракта.

Рассмотрев представленные Заказчиком, Подрядчиком документы, заслушав представителей Подрядчика, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, было установлено следующее.

04.04.2025 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт, ЕИС) было размещено извещение №0133200001725000878 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по обустройству контейнерных площадок на территории Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района.

Начальная (максимальная) цена контракта – 728 150 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭА1 от 16.04.2025 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подано две заявки от участников закупки, обе заявки признаны соответствующими требованиям извещения о закупке и Закона о контрактной системе. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика исполнителя), победителем электронного аукциона признан участник с идентификационным номером заявки №118627117 (Пестяковское РайПО) с ценовым предложением 560 675,5 руб.

По итогам проведения указанной закупки 28.04.2025 между Заказчиком и Пестяковским РайПО был заключен муниципальный контракт №12 на выполнение работ по обустройству контейнерных площадок на территории Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района (далее - контракт) на сумму 560 675,5 рублей.

В соответствии с пунктом 1.1 контракта Подрядчик обязуется с надлежащим качеством и в установленный настоящим Контрактом срок выполнить работы по обустройству контейнерных площадок на территории Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района (далее – Работы) в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к Контракту), а Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения Работ, принять их результат и оплатить в соответствии с условиями настоящего Контракта.

Сроки выполнения работ по контракту: с 01 мая 2025 г. по 31 августа 2025 г.

В соответствии с техническим заданием работы нужно было выполнить на пяти объектах:

Объект 1: пгт. Пестяки, Калинина д.9 - (одна штука);

Объект 2: пгт. Пестяки, ул. Мира д.1 - (одна штука);

Объект 3: пгт. Пестяки, ул. Гагарина д.43 - (одна штука);
Объект 4: пгт. Пестяки, Чкалова д.6 - (одна штука);
Объект 5: пгт. Пестяки, ул.Калинина д.5А - (одна штука).

Подрядчик приступил к выполнению работ в августе 2025 года. 18.08.2025 комиссия Заказчика с участием представителя Подрядчика провела осмотр проводимых Подрядчиком работ, указала на выявленные недостатки и необходимость их устранения.

Подрядчик выполнил работы и направил в ЕИС акт о приемке выполненных работ №49 от 02.09.2025. Заказчик работы не принял.

29.09.2025 Заказчик составил акт проверки исполнения МК №12 от 28.04.2025, в котором указал выявленные в ходе проверки недостатки выполненных Подрядчиком работ. Осмотр контейнерных площадок осуществлялся комиссией Заказчика в отсутствие представителей Подрядчика, уведомленных надлежащим образом.

Подрядчик провел дополнительные работы по устранению недостатков и направил в ЕИС акт о приемке выполненных работ №49 от 06.10.2025. Заказчик работы не принял.

14.10.2025 Заказчик заключил договор №18 с ООО «А-ГЕО» на оказание услуг по выдаче заключения построенного объекта «Обустройство контейнерных площадок на территории Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района». 21.10.2025 было подготовлено заключение специалиста №16-к/10/25, в котором были указаны недостатки выполненных работ.

27.10.2025 Заказчик издал распоряжение №81 «О принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта» следующего содержания:

«В соответствии с положениями статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», учитывая Заключение специалиста ООО «А-ГЕО» №16-к/10/2025:

1. Принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №12, заключенного 28 апреля 2025 года между Администрацией Пестяковского муниципального района Ивановской области и Пестяковским районным потребительским обществом, на выполнение работ по обустройству контейнерных площадок на территории Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района.
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности и муниципального заказа Администрации Пестяковского муницпального района.
3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его принятия».

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что указанное распоряжение не может считаться решением об одностороннем отказе от исполнения контракта. По смыслу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта должно быть самостоятельным документом, иметь соответствующее название, в содержание документа должны быть включены основания, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, а также указание пунктов контракта, которыми предусмотрено право Заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Также решение об одностороннем отказе должно содержать перечень

неисполненных обязательств по контракту, исполненных ненадлежащим образом, с нарушением сроков, то есть оснований, причин, побудивших Заказчика принять решение об одностороннем отказе.

В пункте 3 распоряжения указано, что распоряжение вступает в силу со дня его принятия, тогда как на основании ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, Заказчик нарушил установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Вместе с тем на основании указанного распоряжения контракт с Подрядчиком считается расторгнутым с 07.11.2025 в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта.

На заседание Комиссии Ивановского УФАС России Заказчик представителей не направил.

Представители Подрядчика на заседании комиссии Ивановского УФАС России пояснили, что Пестяковское РайПО не согласно с принятым Заказчиком распоряжением, все работы были выполнены своевременно и надлежащим образом. Также Подрядчик не согласен с выводами, сделанными специалистом ООО «А-Гео» в заключении №16-к/10/2025.

На основании изложенного, представитель Подрядчика ходатайствовала о не включении сведений в отношении Пестяковское РайПО в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами, включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения тех или иных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт направленности действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения.

С другой стороны, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Вместе с тем основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является только такое уклонение от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к нарушению прав Заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Законодательство не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) без оценки его действий в каждом конкретном случае, в связи с чем, при рассмотрении вопроса о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) уполномоченный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе либо наличием решения Заказчика о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, а обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав им надлежащую оценку существенности нарушения, степени вины лица, правомерности принятия заказчиком решения об одностороннем расторжении договора и т.д.

На основании пп. «а» п. 15 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных пп. «а» п. 13 Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

На основании абз. 2 пп. «а» п. 15 Правил орган контроля принимает решение об

отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в случае, если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных пп. «а» п. 13 Правил, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Сведения, представленные Администрацией Пестяковского муниципального района Ивановской области в отношении Пестяковского районного потребительского общества (ИНН: 3718000404; КПП: 371801001; 155650, Ивановская область, Пестяковский район, п.Пестяки, ул.Гагарина, д.5), Ковалёва Алексея Владимировича (ИНН: 371800688895), Ляпиной Анны Юрьевны (ИНН: 371800267760) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по обустройству контейнерных площадок на территории Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района (реестровый номер контракта 3371800081325000008), вследствие существенного нарушения Подрядчиком условий контракта, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.
2. Установить в действиях Администрации Пестяковского муниципального района Ивановской области нарушение ч.ч.9, 12, 13 ст. 95 Закона о контрактной системе.
3. Передать уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Председатель комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Михеева Татьяна Алексеевна**
Сертификат № 36A9594D2B27241A63F07777E2AC7875
Действителен с 28.05.2025 по 21.08.2026

Т.А. Михеева

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Крутова Марина Владимировна**
Сертификат № 00AE644FF59C60136291BF0B3C35A04941
Действителен с 11.02.2025 по 07.05.2026

М.В. Крутова

2025-5074


Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: УМАРОВ САИД БАХОДИРОВИЧ
Сертификат № 009C7C5908D541D1879A6651B61F8CA1BD
Действителен с 02.06.2025 по 26.08.2026

С.Б. Умаров