ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп регистрации _____ № _____

На № _____ от _____

Азово-Черноморский филиал ФГБНУ «ВНИРО» («АзНИИРХ»)
(далее – Заказчик)
344002, Ростовская обл,
г. Ростов-на-Дону, ул. Береговая, д. 21В
azniirkh@vniro.ru

ООО НПО «Донтехцентр»
(далее – Общество, Победитель)
344002, Ростовская обл.,
г. Ростов-на-Дону,
ул. Нижнедонская, д. 9
89286058201@mail.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 061/10/104-1797/2023 о рассмотрении обращения о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

23.05.2023 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: М.А. Благодарев,
Члены Комиссии: А.А. Михарская,
С.В. Панченко,

рассмотрев обращение Заказчика о внесении сведений в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) в режиме видеоконференц-связи (далее – ВКС) в присутствии представителей Заказчика – Шалакиной Ю.Е. (доверенность от 01.10.2022), Пастукова Ф.С. (доверенность от 22.05.2023), в отсутствие представителя Победителя, уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Заказчик в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) направил обращение о включении сведений в Реестр в отношении ООО НПО «Донтехцентр» ввиду его уклонения от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона №0358400001323000003 «Выполнение дефектации системы аварийно-предупредительной сигнализации дизель-генератора судна «Протей» для нужд Азово-Черноморского филиала ФГБНУ «ВНИРО» (далее – Аукцион).

В соответствии с ч.2 ст.104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о

поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Комиссия Ростовского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта установила следующее.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 18.04.2023 №0358400001323000003 «Выполнение дефектации системы аварийно-предупредительной сигнализации дизель-генератора судна «Протей» для нужд Азово-Черноморского филиала ФГБНУ «ВНИРО»:

- начальная (максимальная) цена контракта составила 47 960,00 руб.;

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 26.04.2023 10:00 (МСК).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.04.2023 №ИЭА1:

- на участие в электронном аукционе подано 2 заявки. ООО НПО «Донтехцентр» признан победителем в аукционе с предложенной ценой 43 010,76 руб. (идентификационный № 27).

Согласно ч. 1 ст. 51 Закона по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Исходя из ч.3 ст.51 Закона, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч.2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной

таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с п. 1 ч. 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные п. 2 ч. 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.2 ч.4 ст.51 Закона, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

Согласно ч.5 ст.51 Закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с п.2 или 3 ч.4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п.1 ч.3 настоящей статьи.

Частью 6 ст.51 Закона установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч.10 ст.104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В установленный Законом срок, 02.05.2023, Заказчик направил на подпись проект контракта Победителю.

11.05.2023 Победитель направил Заказчику протокол разногласий к проекту контракта, содержащий в себе актуальные реквизиты Общества.

12.05.2023 Заказчиком в единой информационной системе размещен доработанный в соответствии с протоколом разногласий от 11.05.2023 проект контракта.

Регламентированный срок подписания Победителем проекта контракта – 15.05.2023 23:59.

Однако по истечению установленного ч.3 ст.51 Закона срока Общество не подписало направленный Заказчиком проекта контракта.

16.05.2023 Заказчиком получено уведомление АО «Сбербанк-АСТ» о несвоевременном подписании проекта контракта Победителем. Кроме того, указанное уведомление размещено в ЕИС.

На основании данного уведомления Заказчиком сформирован и размещен в ЕИС протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 16.05.2023 №ППУ20_1, согласно которому ООО НПО «Донтехцентр» признано уклонившемся от заключения контракта по следующему основанию: *«В соответствии с ч.5 ст.51 44-ФЗ после размещения заказчиком повторного проекта контракта (т.к. участником был сформирован протокол разногласий), участник закупки, с которым заключается контракт, не подписал усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и не разместил на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.*

16.05.2023 в личном кабинете Заказчика ЕИС отобразилось уведомление об уклонении участника закупки от заключения контракта, полученное от площадки Сбербанк-АСТ.».

Согласно письменным пояснениям ООО НПО «Донтехцентр», представленным Комиссии Ростовского УФАС России, Победитель не имел намерения уклоняться от заключения контракта. Напротив, действия Общества направлены на заключение контакта, что исключает признаки недобросовестности участника и умышленности уклонения от заключения контракта.

16.05.2023 Общество направило в адрес Заказчика письмо (№1 от 16.05.2023), в котором сообщило об отсутствии намерений уклоняться от заключения контракта и о готовности исполнять его. К данному письму Победителем приложена банковская гарантия №917743 от 16.05.2023 в качестве обеспечения исполнения контракта.

Исходя их вышесказанного, Комиссия Ростовского УФАС России пришла к выводу, что в действиях Победителя отсутствовали намерения уклоняться от заключения контракта.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведение реестра, установлены Порядком ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078. По смыслу названного Порядка размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт уклонения участника закупки от заключения контракта или выявит

обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника размещения заказа отказаться от заключения контракта. Включение участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков возможно только при наличии в действиях такого поставщика (подрядчика, исполнителя) недобросовестного поведения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от заключения лицом контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ч. 1 ст. 2, ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об ООО НПО «Донтехцентр» (ИНН 6168002707) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии М.А. Благодарев

Место для подписи:
Благодарев М. А.

Члены комиссии:

А.А. Михарская

Место для подписи:
Михарская А. А.

С.В. Панченко

Место для подписи:
Панченко С. В.

Исп.Панченко С.В.
тел.(863) 240-86-88, вн.061-118

2023-9453