ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия
наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

17. 01. 2018 № 04-17/63-2017/122

На № _____ от _____

дело № 04-17/63-2017

ГКУ РК «Отряд противопожарной службы по Пудожскому району»
Почтовый адрес: ул. Комсомольская, д.66, г. Пудож, 186150
ogps-16@mail.ru

ООО «СтарТрэк»
ул. Шестая просека, д. 149, офис 22
г. Самара, 443029
a_startrek@mail.ru
gzl.rustam@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 04-17/63-2017
об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков

16 января 2018 года г. Петрозаводск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия Карельского УФАС России в составе:

Заместителя Председателя комиссии – Зиновьевой А.С.
членов комиссии: Егоровой Е.А., Павловой М.Ю.

в присутствии представителя Заявителя – ООО «СтарТрэк» Кириллова В.С. (копия доверенности в материалах дела);
в отсутствие представителя Заказчика – ГКУ РК «ОПС по Пудожскому району» (извещено надлежащим образом, ходатайство о рассмотрении сведений в отсутствие представителя в материалах дела),

рассмотрев сведения, представленные государственным казенным учреждением Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Пудожскому району» (вх. от 28.09.2017 № 4560) о признании поставщика – ООО «СтарТрэк» (ИНН: 6319188728) недобросовестным, вследствие одностороннего расторжения контракта от 24.07.2017 № 2аэф-16 на поставку средств индивидуальной защиты (извещение № 0306200004017000004) установила следующее.

Заказчиком для включения в реестр недобросовестных поставщиков были представлены:

- сведения в отношении ООО «СтарТрэк» (ИНН 6319188728);

- сведения в отношении учредителя ООО «СтарТрэк» Ивлиевой Н.В. (ИНН 631203497811);

- сведения в отношении директора ООО «СтарТрэк» Бочкова А.В. (ИНН 631920967484);

- сведения об аукционе в электронной форме: извещение № 0306200004017000004; заказчик – ГКУ РК «ОПС по Пудожскому району»; наименование аукциона: поставка средств индивидуальной защиты; электронная торговая площадка http://www.sberbank-ast.ru (далее – ЭТП); начальная (максимальная) цена контракта – 497 412,90 рублей.

В ходе рассмотрения представленных документов, Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 1 статьи 70 Закона о контрактной системе, по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно Протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 11.07.2017 №0306200004017000004-2, заявка единственного участника ООО «СтарТрэк» признана соответствующей требованиям документации и Закона о контрактной системе.

24.07.2017 между Заказчиком и Поставщиком заключен контракт № 2аэф-17 на поставку средств индивидуальной защиты (реестровый номер контракта 21015006110 17 000006) (далее – Контракт).

Согласно пункту 1.1. Контракта, Заказчик поручает, а Поставщик осуществляет поставку средств индивидуальной защиты (далее – товары) для нужд Заказчика в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к Контракту) и со Спецификацией поставляемых товаров (Приложение №2 к Контракту), в которой указаны характеристики товаров, соответствующие Техническому заданию.

В соответствии с Техническим заданием, срок поставки товара установлен не позднее 30 (тридцати) календарных дней с даты заключения контракта. Дни и время поставок: в рабочие дни (кроме субботы, воскресенья и праздничных дней, которые официально считаются выходными в РФ) с 09:00 до 15:00 (время московское).

На заседании Комиссии Карельского УФАС России представитель ООО «СтарТрэк» пояснил, в сроки, установленные контрактом, Поставщик закупил средства индивидуальной защиты, являющиеся предметом контракта, за исключением пункта 6 Технического задания – «Обувь – сапоги». По мнению Поставщика, в настоящее время сапоги, полностью соответствующие требованиям документации об аукционе и проекта контракта, отсутствуют в продаже. Заказчику неоднократно предлагалось заменить сапоги, указанные в проекте контракта, на иные, обладающие аналогичными характеристиками. Однако, Заказчик отказался принимать товар «Сапоги» с

характеристиками, не в полном объеме соответствующими требованиям технического задания.

Ввиду того, что государственным контрактом не предусмотрена возможность частичной поставки товара, Поставщик был вынужден заключить договор хранения имущества (средств индивидуальной защиты), уже закупленных по рассматриваемому контракту, до момента разрешения спора по качественным характеристикам сапог, необходимых Заказчику (копия договора хранения от 13.08.2017 № 352-4 представлена в материалы дела; согласно Акту передачи имущества от 13.08.2017, хранитель принял на хранение: костюм ГОСТ (саржа) в количестве 100 шт, нательное белье (без начеса) в количестве 20 шт., нательное белье (с начесом) в количестве 20 шт., головной убор летний (кепка) в количестве 110 шт., футболка красная (ГОСТ 31408-2009) в количестве 220 шт., на общую стоимость 387 640 руб.).

Дополнительно пояснил, что намерений сорвать исполнение условий контракта Общество не имело, предпринимало попытки урегулирования спора с Заказчиком, о чем свидетельствует представленная в материалы дела переписка. Возникший гражданско – правовой спор намерены урегулировать как путем переговоров, так и в судебном порядке.

В письменных пояснениях ГКУ РК «ОПС по Пудожскому району» пояснило, что в сроки, установленные контрактом, ООО «СтарТрэк» не поставило товар, предусмотренный его условиями, в связи с чем принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракт по инициативе Заказчика.

27.11.2017 учреждение заключило контракт на поставку средств индивидуальной защиты с ООО «АрхТрэйдингГрупп», которое в установленные сроки поставило в полном объеме товар, соответствующий требованиям документации об аукционе и государственного контракта.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Возможность одностороннего отказа от исполнения контракта предусмотрена пунктом 7.3 Контракта.

28.08.2017 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с тем, что Поставщиком ненадлежащим образом исполняются условия Контракта, а именно: товар не поставлен, нарушены сроки, установленные Контрактом.

В силу части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением

поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

28.08.2018 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в единой информационной системе в сфере закупок, направлено посредством электронной почты, а также заказным письмом с уведомлением о вручении.

Согласно почтовому штампу, указанное решение получено ООО «СтарТрэк» 08.09.2017, почтовое уведомление получено Заказчиком 16.09.2017.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу 27.09.2017.

В силу части 26 статьи 95 Закона о контрактной системе, информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что информация о расторжении контракта размещена Заказчиком в ЕИС 27.09.2017.

В соответствии с частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе, в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта направлено в адрес Карельского УФАС России 28.09.2017 (исх. № 368 от 28.09.2017).

Из смысла статьи 104 Закона о контрактной следует, что реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного и муниципального заказа обязательств.

При этом, одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих

положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий, как признание Поставщика недобросовестным поставщиком, антимонопольный орган не вправе ограничиваться констатацией факта нарушения, а в рамках выполнения возложенной на него функции должен выяснить все обстоятельства нарушения, определить вину нарушителя, характер его действий и после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Документы, представленные Заказчиком в рамках рассмотрения сведений о включении Общества в реестр недобросовестных поставщиков, не опровергают добросовестность Поставщика и не могут служить основанием для включения его в реестр недобросовестных поставщиков.

Карельское УФАС России полагает, что наличие спора между сторонами по одному товару (обувь – сапоги) свидетельствует не о недобросовестном поведении Поставщика, а о наличии гражданско – правового спора, который может быть урегулирован сторонами в судебном порядке. При этом, до вынесения решения суда установление факта нарушения Поставщиком условий контракта находится вне компетенции Карельского УФАС России.

Кроме того, в материалах дела отсутствуют доказательства такого поведения ООО «СтарТрэк», которое могло быть расценено как действия (бездействие), направленные на срыв контракта.

В частности, имеющаяся в материалах дела переписка по наличию в продаже сапог свидетельствует о заинтересованности ООО «СтарТрэк» в урегулировании возникшего гражданско – правового спора и продолжении исполнения условий контракта.

Более того, при цене контракта в 497 412,90 руб., Поставщиком закуплен и готов к поставке товар на сумму 387 640 руб., что составляет 78% от общего объема необходимого к поставке товара.

При этом, ООО «СтарТрэк» не состоит в реестре недобросовестных поставщиков и обращения иных Заказчиков с такими требованиями в адрес Карельского УФАС России или иных территориальных органов антимонопольного органа не поступали.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года N 1062, приказом ФАС России от 27.08.2007 года N 267

РЕШИЛА:

Сведения в отношении ООО «СтарТрэк» (юридический адрес: ул. Шестая просека, д. 149, офис 22, г. Самара, 443029, ИНН: 6319188728, КПП 631901001) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заместитель Председателя Комиссии _____ А.С.Зиновьева

Члены Комиссии _____ Е.А.Егорова

_____ М.Ю.Павлова