Управление судебного департамента
в Хабаровском крае

680000, г. Хабаровск,
Л. Толстого ул., д. 8

ООО «РТС-тендер»

121151, Москва,
Тараса Шевченко наб., д. 23-А

ИП Пронин М.П.

680003, г. Хабаровск,
Фурманова ул., д. 4а, кв. 75

РЕШЕНИЕ
по делу № 22/44/104/218 об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

04.07.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседание Комиссии – заместителя начальника управления – начальника правового отдела № 3 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Адигюзелова К.А.,

членов Комиссии:

начальника отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц № 2 Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Дементьевой Г.С.,

ведущего специалиста-эксперта отдела защиты от недобросовестной конкуренции Управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Рулевой А.К.,

при участии посредством системы видео-конференц-связи представителя ИП Пронина М.П. – Трапезникова А.С., представители Управления судебного департамента в Хабаровском крае, ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор

электронной площадки) на заседание Комиссии не явились, о дате и времени рассмотрения обращения посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев обращение, направленное Управлением судебного департамента в Хабаровском крае (далее – Заказчик) о включении информации об ИП Пронин М.П. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) (далее – Обращение), Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Заказчик направил в ФАС России в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1078) информацию об ИП Пронине М.П. для включения в Реестр.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения ИП Пронина М.П. от заключения государственного контракта и проведения на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчиком 06.06.2022 в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту помещений первого, второго, четвертого этажей в здании по адресу: г. Хабаровск, ул. Серышева д. 60 (номер извещения в ЕИС 0122100001222000038) (далее – Аукцион, Извещение).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта составляет 7 000 000 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.06.2022 № ИЭА1 победителем признан ИП Пронин М.П. с предложением о цене государственного контракта в размере 3 955 000 руб.

На основании части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки не ранее чем через десять дней (если Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, Заказчиком 17.06.2022 размещен в ЕИС и на сайте Оператора электронной площадки проект государственного контракта (далее – Проект контракта).

В соответствии с подпунктами 1, 2, 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе Проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

– подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, Проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный Проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе);

– формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;

– формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

На основании части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Извещением установлено преимущество к участникам закупки в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе установлено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником

обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке.

На заседании Комиссии установлено, что ИП Прониным М.П. предложена цена контракта 3 955 000 руб., которая на 43,5 % ниже начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно Извещению установлен размер обеспечения исполнения государственного контракта в размере 20 % от цены государственного контракта.

Таким образом, ИП Прониным М.П. необходимо представить обеспечение исполнения государственного контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, или информацию, подтверждающую добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в Извещении.

Частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая изложенное, регламентированным сроком подписания ИП Прониным М.П. Проекта контракта с предоставлением подтверждения обеспечения исполнения контракта или направления протокола разногласий, является 24.06.2022.

Пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно Обращению ИП Прониным М.П. в установленный срок Проект контракта не подписан, протокол разногласий не направлен, в связи с чем Заказчиком 27.06.2022 в ЕИС размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения Контракта 27.06.2022 (далее – Протокол уклонения).

На заседании комиссии, представитель ИП Пронина М.П. пояснил, что государственный контракт не подписан в установленный срок ввиду серьезного нарушения трудовых обязанностей уполномоченного на подписание Проекта контракта сотрудника ИП Пронина М.П.

В отношении указанного сотрудника вынесен приказ о применении дисциплинарного взыскания. Также 27.06.2022 ИП Пронин М.П. обратился с письменным обращением в адрес Заказчика с подробным изложением сложившихся обстоятельств.

Кроме того, представитель ИП Пронина М.П. на заседании Комиссии отметил, что во исполнение обязательств по Контракту осуществлена закупка необходимого для исполнения государственного контракта инвентаря, что подтверждается платежным поручением от 24.06.2022 № 134589.

Представителем ИП Пронина М.П. представлена независимая гарантия КИВИ Банк (АО) от 27.06.2022 № 45853-21КЭБГ/0014 на сумму 1 197 000 руб., необходимую для обеспечения цены государственного контракта сумму, в соответствии с требованиями части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, размещенная 27.06.2022 в реестре независимых гарантий.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно подпункту «б» пункта 14 Постановления № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях ИП Пронина М.П. намерений уклониться от заключения государственного контракта, в связи с чем информация об ИП Пронине М.П. не подлежит включению в Реестр.

Комиссия, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением № 1078,

РЕШИЛА

Информацию, представленную Заказчиком об ИП Пронине М.П. (ИНН: 272304611397), в Реестр не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Ведущий заседание Комиссии: К.А. Адигюзелов

Члены Комиссии: Г.С. Дементьева

А.К. Рулева

Исп. Стаин М.А.
Тел. 8 (499) 755-23-23 (088-218)

РЕШИЛА

Информацию, представленную Заказчиком об ИП Пронине М.П. (ИНН: 272304611397), в Реестр не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Ведущий заседание Комиссии: К.А. Адигюзелов

Члены Комиссии: Г.С. Дементьева

А.К. Рулева

Исп. Стаин М.А.
Тел. 8 (499) 755-23-23 (088-218)