



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия
наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
Почтовый адрес: а/я 243, г. Петрозаводск, 185035
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

28.11.2025 № ГГ/4443/25

На № _____ от _____

дело № 010/06/104-823/2025
04-17/144-2025

ГБОУ РК «Карельский кадетский корпус
имени Александра Невского»
185001, Республика Карелия,
г.Петрозаводск, ул. Щорса, д. 5
mail@kadet-10.ru

ООО ПК «Слипкайф»
660062, г. Красноярск,
ул. Телевизорная, д. 7а стр. 5, оф. 204
lorkov.stas@sleepkaif.ru

**РЕШЕНИЕ по делу № 010/06/104-823/2025
об отказе во включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков**

26 ноября 2025 года

г. Петрозаводск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия Карельского УФАС России (далее – Комиссия) в составе: Грушковой Г.А., Калоевой М.В., Ковалевой О.В.,

без участия представителей ГБОУ РК «Карельский кадетский корпус имени Александра Невского» (ходатайство о рассмотрении сведений без участия представителя в материалах дела); при участии представителя ООО ПК «Слипкайф» Филимонова Д.А. (копия доверенности в материалах дела),

рассмотрев сведения, представленные государственным бюджетным общеобразовательным учреждением Республики Карелия кадетская школа-интернат «Карельский кадетский корпус имени Александра Невского» (далее – Заказчик, ГБОУ РК «Карельский кадетский корпус имени Александра Невского») (вх. от 20.11.2025 №7019/25), о признании поставщика (подрядчика, исполнителя) ООО ПК «Слипкайф» (ИНН 2463121140) (далее – Общество, участник), уклонившимся от заключения контракта на поставку матрасов (извещение № 0306200007325000025), недобросовестным и включении его в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр),

УСТАНОВИЛА:

17.11.2025 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>, далее - ЕИС) размещено извещение о проведении закупки, осуществляемой в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе на поставку матрасов (извещение № 0306200007325000025).



2025-4884

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 974 930,30 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.11.2025 №ИЗТ1 победителем закупки был признан участник, подавший заявку под идентификационным номером 120036387, ООО ПК «Слипкайф», с предложением о цене контракта 1 326 200,00 рублей.

Частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с

использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В установленный Законом о контрактной системе срок Заказчик разместил в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта.

В соответствии с частями 4, 5 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

ООО ПК «Слипкайф» в регламентированный срок не направило Заказчику посредством оператора электронной торговой площадки проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени участника, а также не представило необходимые документы об обеспечении исполнения контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и части 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частью 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Поскольку в регламентированный законом о контрактной системе срок, участник не направил Заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени участника, Заказчик разместил 19.11.2025 в ЕИС протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта № ППУ20_1, согласно которому ООО ПК «Слипкайф» было признано уклонившимся от заключения контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского Кодекса РФ гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что

предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Лицо, принимая решение об участии в процедуре размещения государственного и муниципального заказа и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с лицом, признанным победителем аукциона.

Действуя в рамках заключения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Следовательно, участник аукциона, самостоятельно принявший решение об участии в закупке, обязан учесть специфику заключения контракта и соблюсти все предусмотренные для этого условия и сроки, должен надлежащим образом оценить свои трудовые и финансовые ресурсы (в том числе для того, чтобы обеспечить исполнение контракта), а также осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 утверждены Правила ведения реестра (далее по тексту - Правила).

Из пункта 13 Правил ведения реестра следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

С учетом изложенного, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований, без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в их совокупности и взаимосвязи.

Изучив фактические обстоятельства дела, Комиссия Карельского УФАС России пришла к выводу, что ООО ПК «Слипкайф» не имело умысла уклониться от подписания контракта.

В представленных письменных пояснениях участник указал, что еще до публикации извещения о закупке, 11.11.2025 Заказчик направил запрос в адрес ООО ПК «Слипкайф» для последующего согласования закупочной процедуры как у единственного поставщика в рамках части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В рамках переговоров с Заказчиком, Общество обозначило планируемый к поставке по будущему контракту товар, как матрас, который будет содержать «съемный чехол», понимая это как «наматрасник» (наименование характеристики «наличие съемного наматрасника» в описании объекта закупки). В процессе переговоров возражений по данному поводу представителем Заказчика заявлено не было, исходя из чего Заказчиком было сформировано ценовое предложение, согласована закупочная процедура, размещено извещение о проведении закупки.

При этом в последующем выяснилось, что «съемный чехол» и «наматрасник» в понимании Заказчика не одно и то же, в связи с чем требовалось либо внести изменения в техническое задание, либо актуализировать ценовое предложение, однако сделать это на этапе подписания контракта уже не представлялось возможным, в результате чего участником было принято решение не подписывать контракт.

В представленных письменных пояснениях Заказчик также указал, что в процессе согласования и в дальнейшем при проведении закупки между сторонами возникло недопонимание по характеристикам товара, необходимого к поставке в рамках контракта, в виду чего Общество сообщило, что не сможет осуществить его поставку.

Заказчик в своем обращении не настаивает на включении ООО ПК «Слипкайф» в Реестр.

Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что внесение сведений в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой специальную принудительную меру, при осуществлении которой затрагиваются конституционные права и свободы, а также права и законные интересы, как самого предпринимателя, так и других лиц.

При имеющихся обстоятельствах, у Комиссии нет объективных оснований для признания действий ООО ПК «Слипкайф» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки. Доказательства обратного в материалах дела отсутствуют.

Комиссия Карельского УФАС России также учитывала, что ранее в Управление сведений в отношении Общества о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не поступало.

На основании изложенного, проведя проверку поступивших сведений в соответствии частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, исследовав в совокупности все обстоятельства дела, Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

Сведения в отношении ООО ПК «Слипкайф» (ИНН 2463121140) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Г.А. Грущакова
 М.В. Калоева
 О.В. Ковалева

