ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

20.10.2023 № СЕ/17515/23

На № _____ от _____

Департамент координации строительства и перспективного развития г. Ростова-на-Дону (далее – Заказчик)
ул. Нижнебульварная, д. 6,
г. Ростов-на-Дону, 344006
Email: dkstroy@yandex.ru

ИП Васильев Р.М. (далее – Предприниматель, Продавец)
ул. Центральная, 12, п. Шушары,
г. Санкт-Петербург, 196634
Email: 7406721@mail.ru
ИНН: 782000833567

РЕШЕНИЕ по делу №061/10/104-3751/2023 о рассмотрении обращения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

16.10.2023 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии: С.А. Евстратова,
Члены комиссии: А.С. Вишнякова,
А.А. Вертий,

рассмотрев обращение департамента координации строительства и перспективного развития г. Ростова-на-Дону о включении сведений в отношении индивидуального предпринимателя Васильева Ростислава Максимовича в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС), в присутствии представителя Заказчика — Басовой Ю.В. (доверенность от 16.10.2023), представителя Предпринимателя — Богородской Д.С. (доверенность от 27.09.2023),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области, в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), 10.10.2023 поступило обращение Заказчика о включении сведений в отношении Предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения контракта от 16.08.2023 №332/2023, заключенного

по итогам проведения электронного аукциона, извещение №0158300052523000332 «Приобретение жилого помещения для реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» (далее - аукцион), по причине существенного нарушения Предпринимателем его условий.

В результате осуществления проверки факта ненадлежащего исполнения Предпринимателем контракта, Комиссия Ростовского УФАС России установила следующее.

В соответствии с ч.2 ст.104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Порядок рассмотрения уполномоченным органом обращения, основания для принятия решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо об отказе в таком включении, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Порядок).

По итогам указанной закупки, между Заказчиком и Предпринимателем 16.08.2023 заключен контракт №332/2023 на сумму 6 019 710,40 рублей.

В соответствии с п.1.1. контракта, Продавец передает в муниципальную собственность жилое помещение (квартира) (далее – Объект):

№ жилого помещения	Кол-во комнат	Этаж	Общая площадь по технической документации	Адрес месторасположения
12	3	5	64,60 кв. м	Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Тимошенко, д.8

КН: 61:44:0080603:124

Муниципальный заказчик принимает объект и выплачивает Продавцу в безналичной форме денежную сумму в размере и порядке, установленном контрактом.

На основании п.1.6 контракта, дата начала исполнения контракта: с даты заключения контракта. Срок передачи в муниципальную собственность объекта, указанного в пункте 1.1 раздела 1 контракта (с учетом срока приемки жилого помещения и регистрации права муниципальной собственности в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области) – в течение 40 (сорока) рабочих дней с даты заключения муниципального контракта. Срок исполнения контракта сторонами - в течение 47 рабочих дней.

Пунктом 3.1.2 контракта определено, Продавец в течение двадцати рабочих дней с даты заключения контракта формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Продавца, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, содержащий информацию, указанную в пункте 1 части 13 статьи 94 Закона. Доступ в жилые помещения (квартиры) предоставляется Муниципальному заказчику не позднее следующего рабочего дня с даты поступления Муниципальному заказчику документа о приемке.

Муниципальный заказчик в течение двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3 части 13 статьи 94 Закона проводит экспертизу объекта с оформлением заключения и осуществляет одно из следующих действий (п.3.1.5):

- в случае получения положительного заключения заказчик направляет документы для государственной регистрации права муниципальной собственности на объект в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать

от имени заказчика и размещает в единой информационной системе документ о приемке (п.3.1.5.1);

- в случае выявления несоответствия объекта условиям контракта заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа (п. 3.1.5.2).

В соответствии с п. 3.1.6 контракта, в случае получения мотивированного отказа от подписания документа о приемке Продавец вправе устранить причины, указанные в таком мотивированном отказе, и направить заказчику документ о приемке в порядке, предусмотренном настоящим разделом. Повторная приемка, осуществляется в порядке и сроки, указанные в контракте.

12.09.2023, в установленный контрактом срок, Предпринимателем посредством единой информационной системы сформирован и размещен документ о приемке №1.

Согласно заключению о результатах исследования от 19.09.2023 №1207/0923, выполненному индивидуальным предпринимателем Лемешко Эдуардом Валерьевичем, исследуемое жилое помещение — квартира №12, расположенная по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Тимошенко, д.8, по своим архитектурно-планировочным решениям и техническому состоянию не соответствует условиям контракта. В частности, приложением к контракту от 16.08.2023 №332/2023 определены следующие требования к жилому помещению:

- жилое помещение оборудовано подключенными к соответствующим внутридомовым инженерным системам внутриквартирными инженерными сетями, в том числе индивидуальными приборами учета электрической энергии, холодной воды, горячей воды, природного газа (п.4);

- жилое помещение имеет чистовую отделку «под ключ», в том числе материалы покрытия потолка в других нежилых помещениях — водоэмульсионная краска (п.7.4);

- жилое помещение оборудовано газовой плитой для приготовления пищи, газовой колонкой, радиаторами отопления (п. 12);

- планировка жилого помещения (квартиры) соответствует техническому плану (переустройство или перепланировка жилого помещения не производились) (п.15);

- жилое помещение (квартира) не требует проведения работ по текущему или капитальному ремонту для обеспечения возможности его предоставления по договору найма специализированного жилого помещения (п.17).

Кроме того, в приложении к контракту указано, что жилое помещение соответствует ряду следующих требований:

- отсутствуют разрушения и повреждения основания и несущих конструкций жилого дома, способных привести к необходимости прекращения эксплуатации здания;

- отсутствуют деформации и образования трещин, влекущих недопустимые ухудшения эксплуатационных свойств несущих конструкций жилого помещения или жилого дома в целом;

- общий износ многоквартирного дома, в котором расположено приобретаемое жилое помещение, не превышает 40%.

Исследование производилось осмотром на месте объекта исследования, производством необходимых измерений, выполненных лазерным дальномером «Condtrol smart 20», тестер розеток и узо 26009 7 DIY, отвертка индикатор напряжения IP54 DIY, рулеткой измерительной металлической «Stayer professional», фотосъемкой объекта исследования, выполненной цифровой камерой «Apple iPhone 14 PRO», фиксацией результатов осмотра, методом сопоставления результатов осмотра и исходных данных, указанных в заявлении

и представленных документах с требованиями действующих нормативных документов в строительстве, установлено следующее:

- в помещениях квартиры не установлен счетчик природного газа (несоответствие п.4);

- в помещениях квартиры выполнена следующая отделка потолков: коридор №1,7 — конструкция из бесшовного тканевого полотна, закрепленная на пластиковом профиле под перекрытием (натяжные потолки) (несоответствие п.7.4);

- в квартире не установлена газовая колонка (п.12);

- планировка исследуемой квартиры не соответствует данным выписки из технического паспорта Ростовского филиала ИИК «Роскадастр» от 01.09.2023 (п15);

- помещение требует проведения работ по текущему или капитальному ремонту для обеспечения возможности его предоставления по договору найма специализированного жилого помещения (несоответствие п.17).

Жилое помещение расположено в жилом доме, не соответствующем требованиям, заявленным в контракте от 16.08.2023 №332/2023:

- в основаниях и несущих конструкциях многоквартирного дома присутствуют дефекты, и повреждения;

- несущие и ограждающие конструкции жилого дома имеют повреждения основания и несущих конструкций жилого дома, деформации образования трещин, влекущих недопустимые ухудшения эксплуатационных свойств несущих конструкций жилого помещения или жилого дома в целом;

- износ дома по данным сайта ГИС ЖКХ на дату 20.07.2010 составляет 28%, посредством инженерно-техническим исследования экспертом определено следующее значение износа жилого - 41%.

На основании исследования от 19.09.2023 №1207/0923, подтверждающего несоответствие жилого помещения требованиям контракта, Заказчиком принято решение об отказе подписания документа о приемке.

Поскольку Предпринимателем не передано жилое помещение соответствующее условиям контракта, Заказчиком 26.09.2023 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 12.1 ст.95 Закона установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу ч.13 ст.95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч.14 ст.95 Закона Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Указанное решение Заказчиком в соответствии с ч.12.1 ст.95 Закона сформировано и размещено в единой информационной системе 26.09.2023. Согласно сведениям из единой информационной системы, решение получено Поставщиком 26.09.2023, что является датой надлежащего уведомления.

02.10.2023 (исх.№59.35-529) Подрядчик направил в адрес Заказчика возражение на принятое решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в котором сообщил, что выявленные в ходе проведения исследования несоответствия устранены. В частности, счетчик природного газа в помещении объекта установлен, что подтверждается актом №26365907 от 30.09.2023; в нежилых помещениях: коридор №1,№7 выполнена отделка потолка водоэмульсионной краской; планировка объекта соответствует данным выписки из технического паспорта, выданного Ростовским филиалом ПИК «Роскадастр» от 01.09.2023; в связи с устранением выявленных недостатков объект не требует проведения работ по текущему или капитальному ремонту; газовая колонка в помещении объекта не установлена в связи с общедомовым запретом на установку газовых колонок (акт №205 от 30.09.2023) и заменена на электрическую водонагревательную. Указанным письмом Предприниматель уведомил Заказчика о том, что обратился в частное экспертное учреждение для проведения экспертного исследования и оценки состояния жилого дома.

03.10.2023 Предпринимателем получено заключение специалиста по строительно-техническому исследованию, перед которым ставился вопрос об определении процента износа здания, расположенного по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Тимошенко, д.8. При решении поставленного вопроса специалистом использовались в том числе следующие инструменты: Комплект для визуально-измерительного контроля ВИК-1; Фиксирующий инструмент (фотоаппарат Canon, карандаш, планшет, листы писчей бумаги). Комплект измерительный, тип смарт зонды Testo 405i, госреестр № 66510- 17, свидетельство о поверке № С-МА/20-01-2021/31207231, действительно до 19.11.2023 г. Измеритель параметров микроклимата – Метеоскоп- М (зав. № 555721; свидетельство о поверке № С-М/13-09-2021/93675862, выданное ФГУП «ВНИИМС», действительно до 12.11.2023); Линейка измерительная металлическая 300 мм (зав. № 171; свидетельство о поверке № С-АКЗ/02-06-2922, выданное ООО «Искатель -2» действительно до 01.06.2024); Дальномер лазерный ADA COSMO 70 (зав. № 001815; свидетельство о поверке № С-АКЗ/02-06-2022, выданное ООО «Искатель -2» действительно до 01.06.2024); Рулетка измерительная с металлической лентой длиной 5 м (зав. № Е 9429; сертификат о поверке № С-ВДЧ/21-04-2022/61310129, выданный ООО НПП «ЧИЗ» действительно до 20.04.2024 г.) и тд.

В результате исследования определено, что в основаниях и несущих конструкциях жилого дома по адресу: Россия, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Тимошенко, д.8 присутствуют косметические дефекты. Повреждения, влияющие на эксплуатацию здания

отсутствуют. В ходе проведения исследования, специалистом определено, что жилой дом соответствует следующим требованиям: 1. Отсутствуют разрушения и повреждения основания и несущих конструкций жилого дома, способных привести к необходимости прекращения эксплуатации здания. 2. Отсутствуют деформации и образования трещин, влекущих недопустимые ухудшения эксплуатационных свойств несущих конструкций жилого помещения или жилого дома в целом.

На основании результатов проведенных инструментальных исследований и визуального осмотра определено, что процент износа здания с учетом округления, составляет 36%, на основании ВСН 53-86(р) «Правила оценки физического износа жилых зданий».

Полученное Продавцом заключение эксперта направлено в адрес Заказчика 03.10.2023, что подтверждается материалами дела.

Ответным письмом Заказчик указал, что в направленном Предпринимателем возражении не содержится сведений о том, что электрическая водонагревательная колонка является улучшенной характеристикой по сравнению с газовой. При этом, оборудование жилого помещения газовой колонкой является экономически более выгодным при дальнейшей эксплуатации (исх.№59.35/4468 от 05.10.2023).

Экспертным заключением №05102023 от 05.10.2023 подтверждено в том числе, что планировка предлагаемого Продавцом жилого помещения является фиксированной (т. е. соответствует техническому паспорту, перепланировки нет), потолок имеет покраску, проведение ремонтных работ жилого помещения не требуется.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу 07.10.2023, поскольку нарушения, послужившие основанием для принятия Заказчиком решения в полном объеме Предпринимателем не устранены в десятидневный срок.

Изучив представленные сторонами документы, Комиссия приходит к следующему.

По смыслу Порядка рассмотрения обращения включение участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков возможно только при наличии в действиях такого поставщика (подрядчика, исполнителя) недобросовестного поведения

Подпунктом а) п.15 Порядка определено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Предпринимателем представлены сведения и документы, подтверждающие принятие

им мер для надлежащего условий контракта.

На основании изложенного, при рассмотрении обращения Заказчика о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков Комиссией Ростовского УФАС не установлена совокупность оснований, в соответствии с которыми информация о Предпринимателе подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ч.1 ст.2, ч.15 ст.99, ст.104 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об индивидуальном предпринимателе Васильеве Р.М. (ИНН 782000833567) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии С.А. Евстратова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Евстратова Софья Александровна**
Сертификат № 00AD80CD55BE1728DD46FCF1DA43E063D
Действителен с 24.04.2023 по 17.07.2024

Члены комиссии:

А.С. Вишнякова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Вишнякова Александра Сергеевна**
Сертификат № 4EB9FFBBEA345FEEBD657F958265CC11
Действителен с 28.11.2022 по 21.02.2024

А.А. Вертий

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Вертий Анастасия Андреевна**
Сертификат № 40A2CC09F35CD0EB060E38B046D57572
Действителен с 05.06.2023 по 28.08.2024

Исп.Вертий А.А.
тел.(863) 240-86-88, вн.061-132