

2025-7712

25.09.2025 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд (далее – ЕИС) было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка песка» (номер извещения 0129300000325000091). Начальная (максимальная) цена контракта – 1 487 365,56 рублей.

Согласно сведениям ЕИС в рамках настоящей закупки предусмотрено предоставление участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в размере 10,00% от начальной (максимальной) цены контракта, а также установлено преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

03.10.2025 в ЕИС размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.10.2025 №ИЗК1», согласно которому победителем был признан участник закупки ООО «Камышинский песчаный карьер».

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

06.10.2025 Заказчиком посредством ЕИС направлен проект контракта в адрес ООО «Камышинский песчаный карьер».

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 50 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе.

На основании указанной нормы, срок подписания проекта контракта и размещения документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, составлял не позднее 07.10.2025.

В установленный срок ООО «Камышинский песчаный карьер» не осуществило подписание проекта контракта.

На основании п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно сведениям ЕИС Заказчиком 08.10.2025 размещен «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 08.10.2025 №ППУ20_1».

В соответствии с установленными требованиями 08.10.2025 Заказчиком указанная информация направлена в Волгоградское УФАС России.

При рассмотрении обращения Комиссия Управления учитывает следующее.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его

имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному государственному заказчику.

ООО «Камышинский песчаный карьер» представило письменные пояснения, в которых указало, что не намеревалось уклоняться от заключения контракта и ненамеренно допустило нарушение порядка заключения контракта по причине ошибки ответственного сотрудника Общества при подписании проекта контракта при проведении запроса котировок в электронной форме.

При этом ООО «Камышинский песчаный карьер» в письменных пояснениях указало, что Обществом в качестве обеспечения исполнения контракта были перечислены денежные средства на расчетный счет Заказчика в размере, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, что подтверждается платежным поручением № 184 от 08.10.2025 и платежным поручением № 186 от 08.10.2025.

Также ООО «Камышинский песчаный карьер» пояснило, что Общество имеет намерение на исполнение контракта на условиях, предусмотренных извещением, что подтверждается имеющимся коммерческим предложением № 20 от 09.10.2025 на поставку песка для строительных работ 1 класса, ГОСТ 8736-2014 - 400,00 рублей за 1 тонну.

С учетом изложенного, ООО «Камышинский песчаный карьер» просило Комиссию учесть, что Общество обладает необходимыми материально-техническими ресурсами для исполнения обязательств по контракту рассматриваемой закупки.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Комиссия не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа материалов дела антимонопольным органом сделан вывод, что явного намерения на уклонение от заключения контракта по результатам размещения закупки в действиях ООО «Камышинский песчаный карьер» не усматривается.

Кроме того, в настоящее время в целях удовлетворения потребности Заказчика по данной закупке им размещен документ «Проект контракта» для подписания участником закупки, заявке которого присвоен второй порядковый номер, что свидетельствует о том, что цель закупки будет достигнута.

Согласно сведениям ЕИС в сфере, соответствующей объекту настоящей закупки, ООО «Камышинский песчаный карьер» ранее заключались контракты, которые были исполнены, что свидетельствует о деятельности Общества как реального участника государственных и муниципальных закупок.

Более того, согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц разработка гравийных и песчаных карьеров, добыча глины и каолина является основным видом профессиональной деятельности ООО «Камышинский песчаный карьер».

Оценив представленные доказательства в их взаимосвязи и совокупности, в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», можно сделать вывод о возможности невключения информации об ООО «Камышинский песчаный карьер» в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, участвующий в заседании Комиссии представитель Заказчика не настаивал на включении информации об ООО «Камышинский песчаный карьер» в реестр недобросовестных поставщиков.

В адрес Волгоградского УФАС России также поступило ходатайство ООО «Камышинский песчаный карьер» о выдаче предписания в части возврате проекта контракта на стадию подписания со стороны Общества.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что положениями п. 2 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контроль в сфере закупок, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в действиях (бездействии) субъектов контроля.

Однако в настоящем случае, Комиссия не усматривает нарушений законодательства о контрактной системе в действиях (бездействии) Заказчика, в связи с чем отсутствуют правовые основания для выдачи обязательного для исполнения предписания для возможности повторного направления проекта контракта в адрес ООО «Камышинский песчаный карьер» и удовлетворении поступившего от Общества ходатайства.

Руководствуясь ст. 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать информацию об ООО «Камышинский песчаный карьер» (ИНН 3453005549, ул. Текстильная, д. 23А, каб. 3, г. Камышин, Волгоградская область, 403879) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп.Ивченко Н.И.
тел.8(8442) 24-22-64

2025-7712