



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ РНП – № 066/06/104-20/2025

г. Екатеринбург

10.01.2025

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

рассмотрев заявление заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Каменск-Уральский» (далее по тексту – Заказчик) (вх. № 29308-ЭП/24 от 26.12.2024) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Уралпром» (далее по тексту – Подрядчик), исполнителе по контракту № 0162200011823003482 от 16.01.2024 на капитальный ремонт здания ГАУЗ СО "ГБ г.Каменск-Уральский" (Здание, назначение:нежилое. Литер А. Этажность 4. Адрес: Свердловская область, г.Каменск-Уральский, ул.Добролюбова, д.7. Кадастровый номер:66:45:0100148:211 (ремонт здания поликлиники №2) (далее по тексту – Контракт) (извещение № 0162200011823003482), в части соблюдения требований ст. ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее по тексту – постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078) и постановления Правительства от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее по тексту – постановление Правительства от 01.10.2020 № 1576),

посредством использования видеоконференции сторон в 14:00 ч. с участием представителей:

–заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Каменск-Уральский» – *,
–уполномоченного органа в лице Департамента государственных закупок Свердловской области – *,
–заинтересованного лица ООО «Уралпром» – *,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Каменск-Уральский» (вх. № 29308-ЭП/24 от 26.12.2024) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Уралпром», исполнителе по контракту № 0162200011823003482 от 16.01.2024 на капитальный ремонт здания ГАУЗ СО "ГБ г.Каменск-Уральский" (Здание, назначение:нежилое. Литер А. Этажность 4. Адрес: Свердловская область, г.Каменск-Уральский, ул.Добролюбова, д.7. Кадастровый номер:66:45:0100148:211 (ремонт здания поликлиники №2) (извещение № 0162200011823003482).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

14.12.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок было опубликовано извещение о проведении процедуры электронного аукциона на капитальный ремонт здания ГАУЗ СО "ГБ г.Каменск-Уральский" (Здание, назначение:нежилое. Литер А. Этажность 4. Адрес: Свердловская область, г.Каменск-Уральский, ул.Добролюбова, д.7. Кадастровый номер:66:45:0100148:211 (ремонт здания поликлиники №2) (извещение № 0162200011823003482).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 97 913 332,00 руб. 00 коп.

Контракт № 0162200011823003482 от 16.01.2024 на капитальный ремонт здания ГАУЗ СО "ГБ г.Каменск-Уральский" (Здание, назначение: нежилое. Литер А. Этажность 4. Адрес: Свердловская область, г.Каменск-Уральский, ул.Добролюбова, д.7. Кадастровый номер: 66:45:0100148:211 (ремонт здания поликлиники №2) (извещение № 0162200011823003482) был подписан сторонами, сведения о заключенном контракте опубликованы на сайте Единой информационной системы в сфере государственных закупок www.zakupki.gov.ru в порядке и сроки, установленные законодательством. Дата заключения контракта – 16.01.2024.

В соответствии с п. 1.1. Контракта Подрядчик обязуется по заданию Заказчика (описание объекта закупки - приложение № 1) в установленный контрактом срок выполнить работы в соответствии со сметной документацией (приложение № 3) по Капитальному ремонту здания ГАУЗ СО "ГБ г. Каменск-Уральский" (Здание, назначение: нежилое. Литер: А. Этажность 4. Адрес: Свердловская область, г.Каменск-Уральский, ул.Добролюбова д.7. Кадастровый номер: 66:45:0100148:211 (ремонт здания поликлиники № 2) (далее – «работы»), а Заказчик обязуется в случае надлежащего исполнения условий контракта принять выполненные работы и оплатить их.

Подрядчик подписанием настоящего контракта подтверждает, что полностью изучил Задание заказчика (приложение № 1) и сметную документацию (приложение № 3), на основании чего будут выполняться работы по контракту, понимает требования Заказчика относительно предмета контракта, согласен и гарантирует, что цена контракта включает в себя стоимость всех материалов, работ и расходов, необходимых и достаточных для выполнения работ по контракту в полном объеме, создания результата, соответствующего требованиям заказчика.

В соответствии с п. 3.2. Контракта цена Контракта составила 97 913 332,00 руб. 00 коп.

В соответствии с п. 4.4. Контракта Подрядчик обязан:

4.4.1. Принять на себя обязательства выполнить предусмотренные Контрактом работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

4.4.2. Выполнить работы в соответствии со следующей документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к работам требования, которая является неотъемлемой частью контракта:

акт, утвержденный застройщиком или техническим заказчиком и содержащий перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов;

иные документы, являющиеся неотъемлемой частью контракта.

4.4.3. В течение 2 (двух) календарных дней со дня, следующего за днем получения от заказчика проекта акта приема-передачи строительной площадки, а также документов, которые определены приложением к контракту, являющимся его неотъемлемой частью, подписать указанный проект акта приема-передачи либо направить мотивированный отказ от его подписания с указанием причин такого отказа.

В течение 5 (пяти) рабочих дней с даты заключения контракта разработать и согласовать с Заказчиком График выполнения работ (приложение № 2).

4.4.4. Выполнить работы в сроки, установленные контрактом и т.д.

В соответствии с п. 5.2. Контракта сроки выполнения работ составляли:

Начало работ: Подрядчик приступает к выполнению работ не позднее дня, следующего за днем подписания Акта приема-передачи объекта для выполнения работ.

Акт приёма-передачи помещений для выполнения работ должен быть подписан в течение 5 рабочих дней с даты подписания контракта.

Дата окончания работ по капитальному ремонту (общий срок проведения работ): не более 720 календарных дней с даты подписания Сторонами Акта приема-передачи объекта для выполнения работ.

Работы выполняются с соблюдением технологий согласно норм и правил Градостроительного кодекса и других нормативных актов, действующих в РФ.

В срок выполнения работ входит срок получения Подрядчиком всех необходимых для выполнения работ разрешений.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что причиной для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта явилось неисполнение обязательств Подрядчиком по Контракту в полном объеме и в установленные Контрактом сроки. Заказчиком приняты работы, проведенные Подрядчиком, на сумму 6 344 455,59 руб. 59 коп, что составляет 6,48% от цены Контракта, и подтверждается данными Единой информационной системы в сфере закупок и справкой о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 № 1 от 27.06.2024. Кроме того, Подрядчиком допущена просрочка сроков выполнения работ ввиду приостановки работ и неоднократного отсутствия штатных сотрудников Подрядчика на объекте. В ходе выполнения работ Заказчиком было зафиксировано, что на объекте ежедневно работают 1 маляр, через день – 2 сантехника и 2 электрика (при наличии материала). При

этом на момент 12.12.2024 Подрядчиком не сданы акты выполненных работ по форме КС-3. По состоянию на 12.12.2024 Подрядчик не выполнил работы по капитальному зданию. Вместе с тем Подрядчик не обеспечивал явку на совещания с Заказчиком. Таким образом, поскольку выполнение строительно-монтажных работ осуществлялось с нарушением сроков, а частично выполненные работы не удовлетворяли потребность Заказчика, было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В соответствии с п. 1 ст. 450.1 ГК РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с п. 2 ст. 450.1 ГК РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В соответствии с п. 12.6. Контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, - обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

12.12.2024 Заказчик разместил в Единой информационной системе в сфере закупок решение б/н от 12.12.2024 об одностороннем отказе от исполнения Контракта. Следовательно, датой надлежащего уведомления Подрядчика считается 12.12.2024.

Таким образом, требования ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчиком выполнены, следовательно, действия Заказчика считаются надлежащим уведомлением Подрядчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, поскольку надлежащее уведомление Подрядчика о принятом решении Заказчиком произведено в установленный законодательством о контрактной системе срок, 24.12.2024 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступило в силу.

В соответствии с положениями ст. 309 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии

с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями, в том числе с учетом государственного/муниципального контракта.

В соответствии с п. 1 ст. 314 ГК РФ если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, данное обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода.

Из содержания положений ст. 401 ГК РФ следует:

1. Лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

2. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

3. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

На заседании Комиссии представитель ООО «Уралпром» пояснили, что Подрядчик не выполнил работы в полном объеме и в установленные Контрактом сроки ввиду несоответствия проектно-сметной документации фактическим работам. В связи с этим Заказчиком было предложено в исх. письме № 2317 от 17.09.2024 расторгнуть Контракт по взаимному соглашению сторон. Для расторжения Контракта Заказчик просил предоставить информацию о фактически выполненных работах на момент 20.09.2024. По этой причине Подрядчик приостановил выполнение работ по Контракту с 20.09.2024 для составления актов о выполненных работах, а также для возможного продолжения осуществления незначительных работ. Таким образом, Подрядчик не выполнял работы из-за несоответствия проектно-сметной документации фактическим работам и приостановления работ ввиду предложения Заказчика расторгнуть Контракт по взаимному соглашению сторон.

В силу ст. 2 ГК РФ гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Согласно п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078) орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

– выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

– заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

– поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

–принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;
 –надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

Таким образом, Комиссией выявлены основания, предусмотренные п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, исключающие возможность внесения сведений ООО «Уралпром» в реестр недобросовестных поставщиков. Комиссия отмечает, что Подрядчик сдал часть работы на сумму на сумму 6 344 455,59 руб. 59 коп., что подтверждается данными из Единой информационной системы в сфере закупок и справкой о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 № 1 от 27.06.2024. Следовательно, для целей определения потенциальной добросовестности заинтересованного лица указанный факт свидетельствует о намерении Подрядчика исполнять обязательства по Контракту. Кроме того, Заказчик выступал с инициативой расторгнуть Контракт по взаимному соглашению сторон, что подтверждается исх. письмом № 2317 от 17.09.2024 Заказчика в адрес Подрядчика. В ответном исх. письме № 2024.09.25 от 25.09.2024 Подрядчик выразил готовность расторгнуть Контракт, а также Подрядчик предупредил Заказчика о приостановлении работ для целей составления актов о частично выполненных работах. Следовательно, данное предложение Заказчика привело к приостановлению Подрядчиком работ и в результате к просрочке Подрядчика в части графика выполнения работ. Вместе с тем Заказчик не представил в материалы дела на рассмотрение Комиссии переписку сторон, из которой бы следовало, что Подрядчик неоднократно не обеспечивал явку штатных сотрудников на объект. Таким образом, Комиссия, принимая во внимание факт сдачи Подрядчиком частично выполненных работ, инициативу Заказчика расторгнуть Контракт по взаимному соглашению сторон, обусловившую приостановку работ Подрядчиком и, как следствие, просрочку Подрядчика, непредоставление Заказчиком документов в подтверждение невыхода штатных сотрудников Подрядчика на объект, приходит к выводу об отсутствии намерений у заинтересованного лица на уклонение от исполнения Контракта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения об ООО «Уралпром» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Каменск-Уральский», уполномоченного органа в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, закупочной комиссии нарушений законодательства о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Каменск-Уральский», уполномоченному органа в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, закупочной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

*

Члены Комиссии:

*

*