ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038
тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43
e-mail: to51@fas.gov.ru

24.04.2023 № МГ/1437/23

На № _____ от _____

ГОБУЗ "Мурманский областной клинический многопрофильный центр"
183038 г Мурманск ул Володарского дом 18
center@mokmc.ru

ИП Жилянин Д.М.
zakazdm@inbox.ru

Решение

РЕШЕНИЕ
по делу № 051/06/104-224/2023

19 апреля 2023 года город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупоктоваров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

Гребенюковой М.Е. – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Членов Комиссии:

Неплюевой А.В., – заместителя начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Конох А.А. - ведущего эксперта отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей:

Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманский областной клинический многопрофильный центр – Фрибус В.В., (по доверенности); Михайловой Н.В., (по доверенности).

Индивидуального предпринимателя Жилянина Д.М. – Еналеевой Д.М., (по доверенности),

рассмотрев обращение Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманский областной клинический многопрофильный центр (далее – ГОБУЗ «МОКМЦ» Учреждение, Заказчик) о включении сведений в отношении индивидуального предпринимателя Жилянина Д.М., (далее – ИП Жилянин, подрядчик), в

реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1078),

УСТАНОВИЛА:

13.04.2023 в Мурманское УФАС России поступило обращение от Заказчика о включении сведений в отношении ИП Жилянина Д.М., (Мурманская область. Р-н Кольский, ПГТ Мурмаши, ул. Цесарского, д. 9, кв. 12; ОГРНИП: 316519000079393, ИНН 510500994304, ОКТМО 47605163051), в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ИП Жилянина Д.М., от заключения государственного контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме (№ 0149200002323001423) на поставку медицинского изделия (насосов шприцевых), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий.

Обращение о включении сведений в отношении Подрядчика в реестр недобросовестных поставщиков рассмотрено 19.04.2023. посредством видеоконференцсвязи.

Изучив представленные документы и заслушав пояснения представителей Заказчика и Подрядчика, Комиссия установила следующее:

23.03.2023 в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) уполномоченным лицом Заказчика – комитетом по конкурентной политике Мурманской области, было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0149200002323001423 на право заключения муниципального контракта на поставку медицинского изделия (насосов шприцевых), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий.

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 386 400,20 руб.

Согласно протоколу подведения итогов от 31.03.2023 победителем открытого аукциона в электронной форме признан ИП Жилянин Д.М.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе соответствующего протокола заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке без своей подписи проект контракта.

03.04.2023 Заказчик направил проект контракта ИП Жилянину через ЕИС.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

10.04.2023 Заказчиком был получен протокол разногласий от Участника закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, Заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

11.04.2023 Заказчик направил участнику закупки на рассмотрение и подписание доработанный проект контракта.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, не **позднее одного рабочего дня**, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт осуществляет действия предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок подписания исполнителем контракта с внесенными к нему изменениями - 12.04.2023 включительно.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе **13.04.2023** Заказчик составил и разместил в ЕИС протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

Обращение Заказчика о включении сведений в отношении ИП Жилянина Д.М., в реестр недобросовестных поставщиков было направлено в адрес Мурманского УФАС в установленный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе срок, а именно 13.04.2023.

В действиях Заказчика по признанию ИП Жилянина Д.М., уклонившимся от заключения контракта и направлению сведений в отношении индивидуального предпринимателя в Мурманское УФАС России нарушений Закона о контрактной системе не установлено.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Комиссия полагает, что для решения вопроса о включении сведений в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков необходимо подходить в каждом случае индивидуально, объективно учитывая все обстоятельства дела.

Формальный факт уклонения ИП Жилянина Ж.М., от заключения контракта, выразившийся в не подписании проекта контракта в регламентированный срок, не свидетельствует о совершении именно виновных, недобросовестных действий.

Комиссия установила, что в протоколе о признании победителя уклонившимся от заключения контракта указано, что ИП Жилянин Д.М. был признан уклонившимся вследствие невыполнения участником закупки требований части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе: контракт не был подписан в установленный Законом срок.

Как было указано ранее, ИП Жилянин Д.М., стал победителем открытого аукциона в электронной форме № 0149200002323001423 на право заключения контракта на поставку медицинского изделия (насосов шприцевых), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий предложив наименьшую цену контракта 3 794 235, 93 рублей.

ИП Жилянин Д.М., был обязан подписать контракт с внесенными к нему изменениями по протоколу разногласий – 12.04.2023 до 23.59 в соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Однако, индивидуальным предпринимателем в установленный Законом срок контракт подписан не был.

В свою очередь, представитель ИП Жилянина Д.М., пояснил, что его доверитель не намеривался уклоняться от заключения контракта и контракт не был подписан своевременно по причине госпитализации ИП Жилянина Д.М., в ГОБУЗ «МОКБ имени П.А. Баяндина», что подтверждается выпиской из истории болезни № 302/23 от 17.04.2023.

Жилянин Д.М., является единственным лицом, уполномоченным заключать контракты, а электронная подпись является аналогом собственноручной подписи, в этой связи возможности заключить контракт у ИП Жилянина Д.М. не было.

Вместе с тем, ИП Жилянин Д.М., совершал действия, направленные на заключения контракта, а именно:

- направил протокол разногласий;

- намеревался оплатить обеспечение исполнения контракта, наличие необходимой суммы подтверждается выпиской по счету по состоянию на 12.04.2023.

- вел переговоры с Заказчиком относительно поставки товара по контракту.

-получил коммерческое предложение ЗАО «Ист медикал» о поставке насоса инфузионного шприцевого SN-50C6, а также регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 14.09.2022 года РЗН 2021/13268.

18.04.2023 ИП Жилянин Д.М., обратился к Заказчику посредством электронной почты с объяснением обстоятельств не подписания контракта.

Согласно пункту 14 Правил Порядка рассмотрения обращения органом контроля, оснований для принятия решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо об отказе в таком включении Постановления № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу, что в действиях ИП Жилянина Д.М., отсутствуют признаки недобросовестности, выраженные в умышленном уклонении от заключения контракта.

Таким образом, сведения в отношении ИП Жилянина Д.М., включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Постановлением № 1078, Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать Государственному областному бюджетному учреждению здравоохранения «Мурманский областной клинический многопрофильный центр» во включении сведений в отношении ИП Жилянина Д.М., (ОГРНИП: 316519000079393; ИНН: 510500994304; ОКТМО 47605163051; 184355, Мурманская область, Кольский р-н., пгт. Мурмаши, ул. Цесарского, д. 9, кв. 12), в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением индивидуального предпринимателя от заключения муниципального контракта на поставку медицинского изделия (насосов шприцевых), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (ИКЗ: 232519008038551900100100190010000244).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Гребенюкова Маргарита Евгеньевна**
Сертификат № 00D70C5BD27DA32676CA50332C73F726CB
Действителен с 05.12.2022 по 28.02.2024

М.Е. Гребенюкова

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Неплюева Анна Владимировна**
Сертификат № 1201E9E1D11ADF6D6C82CCA5575F01B1
Действителен с 05.12.2022 по 28.02.2024

А.В. Неплюева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Конох Анна Александровна**
Сертификат № 00D7D0221E0FA737BBA49EF32C0FA30A29
Действителен с 01.03.2023 по 24.05.2024

А.А. Конох

Исп.Конох А.А.
тел.8(8152) 68-50-55 вн.051-112

2023-737