ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ГБУ ДО «МГФСО»

MGFSO-ogz@dfks.mos.ru
mgfso@mossport.ru

ООО «РУСАВТОПАРТНЕР»

dv_zabara@mail.ru,
rusautopartner@gmail.com

РОСЭЛТОРГ (АО «ЕЭТП»)

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 077/10/104-15756/2026
о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

20.10.2026 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.Д. Ажняковой — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

Е.Е. Жуковой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

Д.В. Якушева — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

в отсутствие уполномоченного представителя ГБУ ДО «МГФСО» (о месте, времени и дате заседания комиссии уведомлены надлежащим образом Московским УФАС России посредством Единой информационной системы в соответствии с п. 9 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»), а также в присутствии уполномоченного представителя ООО «РУСАВТОПАРТНЕР»: Д.О. Зеленского (доверенность б/н от 14.10.2026),

рассмотрев обращение ГБУ ДО «МГФСО» о включении сведений в отношении ООО «РУСАВТОПАРТНЕР» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГБУ ДО «МГФСО» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «РУСАВТОПАРТНЕР» (далее – Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с ГБУ ДО «МГФСО» по результатам электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту спецтехники ГБУ ДО «МГФСО» (реестровый №0373200068626000683) (далее – Аукцион).

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.10.2026 ООО «РУСАВТОПАРТНЕР» признано Победителем Аукциона.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Заказчиком в регламентированные сроки направлен проект контракта на подписание Победителю.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

07.10.2026 Победителем размещен подписанный проект контракта на электронной площадке, а также представил в качестве обеспечения исполнения контракта платежное поручение №128 от 06.10.2026 на сумму 145 000,00 руб., а также сведения о реестровых записях, подтверждающих добросовестность участника: №3500311501621000068, №3500311501622000138, №3312602080422000001.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной

площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Согласно ч. 8.1. ст. 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений ст. 37 Закона о контрактной системе, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Законом о контрактной системе для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

13.10.2026 Заказчиком размещен в единой информационной системе Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, ввиду того, что представленная Победителем информация о добросовестности не соответствует требованиям ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе.

Представитель Победителя на заседании Комиссии Управления пояснил, что данное несоответствие возникло вследствие технической ошибки ответственного сотрудника при формировании комплекта документов, а не вследствие отказа от заключения контракта.

После получения протокола об уклонении Победитель незамедлительно направил Заказчику письмо от 14.10.2026, в котором признал техническую ошибку, подтвердил намерение заключить и исполнять контракт, просил рассмотреть возможность продления срока подписания контракта и отмены протокола о признании участника уклонившимся.

Отсутствие умысла подтверждается совокупностью совершенных Победителем фактических действий, направленных на обеспечение и исполнение обязательств. В частности, 14.10.2026 Победитель перечислил Заказчику оставшуюся сумму обеспечения исполнения контракта платежным поручением №130 от 14.10.2026 на сумму 145 000 руб.

Кроме того, 02.10.2026 ООО «РУСАВТОПАРТНЕР» направило официальное письмо своему ключевому партнеру — ООО «Доминант», являющемуся официальным дилером ООО «ТД МТЗ» (торговая марка «Беларусь»). В целях качественного и своевременного исполнения обязательств по данному Контракту, а также для подтверждения соответствия Общества требованиям Заказчика, Общество заранее запросило у партнера сведения о материально-технических, кадровых, нормативных и программных ресурсах, планируемых к использованию при оказании услуг.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии у Победителя намерения уклониться от заключения контракта и о принятии им всех зависящих мер для его надлежащего исполнения.

Исходя из положений ст. 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе).

С другой стороны, анализ ст. 104 Закона о контрактной системе позволяет сделать вывод, что реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, а, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В контексте положений ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), уклонившихся от заключения контрактов.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения участника закупочной процедуры.

Из смысла положений ч. 1 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалось по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

В гражданском законодательстве закреплена презумпция добросовестности участников гражданских правоотношений, о чем также сказано в Постановлении Президиума ВАС РФ от 06.03.2012 №12505/11 по делу №А56-1486/2010. Соответственно, при отсутствии иных доказательств в материалах дела, недопустимо полагать, что в действиях ООО «РУСАВТОПАРТНЕР» присутствовала недобросовестность. Включение ООО «РУСАВТОПАРТНЕР» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является явно несоразмерным характеру осуществлённых действий.

Признавая организацию уклонившейся от заключения контракта, должен быть доказан факт осуществления последней каких-либо умышленных действий, направленных на уклонение от заключения контракта, либо факт недобросовестного поведения.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение ООО «РУСАВТОПАРТНЕР» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Вместе с тем Комиссия Управления установила, что Победителем нарушены положения ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, в части нарушения срока заключения контракта, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о

контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Отказать ГБУ ДО «МГФСО» во включении информации об ООО «РУСАВТОПАРТНЕР» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий Комиссии Управления: К.Д. Ажнякова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **АЖНЯКОВА КРИСТИНА ДЕНИСОВНА**
Сертификат № 2389CEBA1A4E910A43441633A60CF402
Действителен с 11.09.2025 по 05.12.2026

Члены Комиссии Управления: Е.Е. Жукова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Жукова Елена Евгеньевна**
Сертификат № 289F469EABB1B76B80DF9B6665D665D5
Действителен с 18.11.2025 по 11.02.2027

Д.В. Якушев

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **ЯКУШЕВ ДМИТРИЙ ВАДИМОВИЧ**
Сертификат № 00D082F7A7F749F10D6294A144A21BDDB6
Действителен с 24.03.2026 по 17.06.2027

Исп.Жукова Е.Е.

2026-57274