ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп регистрации _____ № _____

На № _____ от _____

Муниципальное казённое учреждение
"Дирекция по строительству объектов транспортной инфраструктуры г. Ростова-на-Дону"
ул. Шаумяна, 74, г. Ростов-на-Дону, 344002
zakupki.disoti@mail.ru, disoti2010@mail.ru;
disoti@rostov-gorod.ru

ООО "ФЕЛИКС"
396560, ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ, Р-Н ПОДГОРЕНСКИЙ, ПГТ. ПОДГОРЕНСКИЙ, УЛ. КАЛИНИНА, Д. 16, КВ. 30
thefog@inbox.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №061/10/104-3519/2026
о рассмотрении обращения о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

13.10.2026 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: С.В. Батурин,
Члены Комиссии: В.Д. Кириленко,
О.М. Кучер,

рассмотрев обращение МКУ «Дирекция по строительству объектов транспортной инфраструктуры г. Ростова-на-Дону» (далее – Заказчик) о включении сведений в отношении ООО «Феликс» (далее – Общество, Подрядчик) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) в режиме видеоконференц-связи, при участии представителя Общества – Крейсик Е.А. (доверенность б/н от 06.10.2026), представителя Заказчика – Дрея Е.М. (доверенность №502 от 30.12.2025),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области, в соответствии со ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) 06.10.2026 поступило обращение МКУ «Дирекция по строительству объектов транспортной инфраструктуры г. Ростова-на-Дону» о рассмотрении вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений в отношении ООО «Феликс» в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта №059 от 13.04.2026 (реестровый номер: 3616429485826000039), заключенного по результатам проведения электронного аукциона №0358300284526000059 «Выполнение работ по лабораторному контролю качества дорожных работ на улично-дорожной сети города Ростова-на-Дону».

Комиссия Ростовского УФАС России в результате осуществления проверки причин и порядка одностороннего отказа от исполнения контракта установила следующее.

В соответствии с ч.2 ст.104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра, установлены в Правилах ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Порядок, Правила).

13.04.2026 между Заказчиком и ООО «Феликс» заключен государственный контракт №059 (далее – Контракт) на выполнение работ по лабораторному контролю качества дорожных работ на улично-дорожной сети города Ростова-на-Дону (далее – работы), Максимальное значение цены Контракта составило 1 000 000,00 руб.

Согласно п.1.3 Контракта место выполнения работ: Российская Федерация, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, улично-дорожная сеть, согласно наряд-заданию.

В силу п.1.4 Контракта срок выполнения работ: с даты заключения муниципального контракта по 15.12.2026 г., согласно наряд-заданию.

В соответствии с п.5.2.1 Контракта Заказчик имеет право во всякое время проверять ход и качество работ, выполняемых подрядчиком, не вмешиваясь в его деятельность.

Согласно п.5.2.3 если Подрядчик не приступает своевременно к исполнению контракта или выполняет работы настолько медленно, что окончание их к сроку становится явно невозможным, Заказчик имеет право отказаться от исполнения контракта и потребовать возмещения убытков, уведомив об этом подрядчика в порядке, установленном контрактом.

В силу п.7.1 Контракта представитель Заказчика в течение срока выполнения работ по контракту направляет в адрес Подрядчика наряд-задание(я) (Приложение №2 к Контракту). Наряд-задание содержит вид работ, объём работ, а также срок в течение, которого работы должны быть выполнены. Наряд-задание(я) отправляется Заказчиком посредством электронной почты, факсимильной, иными средствами связи или нарочно за 1 (один) день до начала выполнения работ, а также при аварийных случаях за 3 часа до начала выполнения работ. В аварийных случаях Подрядчик обязан обеспечить прибытие на место выполнения работ специалистов в течение 2 (двух) часов с момента получения Подрядчиком извещения.

28.04.2026, 30.04.2026 Общество направило Заказчику информационное письмо о дате и времени прибытия специалистов для выполнения работ (исх.№11-04/26 от 28.04.2026, исх.№13-04/26 от 30.04.2026).

04.05.2026 между ООО «Феликс» и ФГБОУ ВО «ДГТУ» (далее – Субподрядчик) заключен договор №4.6.4.3-86/26 на выполнение Субподрядчиком работ по разработке рецептов асфальтобетонных смесей, испытаниям строительных материалов, изделий и конструкций на соответствие требованиям нормативной документации, проекта.

29.07.2026 Заказчик направил Подрядчику наряд-задание на выполнение отбора проб 30.07.2026 (исх.№2026/6-1414 от 29.07.2026).

30.07.2026 Заказчик направил Подрядчику наряд-задание на выполнение отбора проб 31.07.2026 (исх.№2026/6-1415 от 30.07.2026).

30.07.2026 Заказчик направил Подрядчику требование об оплате штрафа за ненадлежащее исполнение Контракта, выразившееся в некорректном заполнении испытательной документации (исх.№2026/7-1416 от 30.07.2026).

04.08.2026 Общество сообщило Заказчику об оплате штрафа (исх.№19-08/26 от 04.08.2026, платежное поручение №129 от 04.08.2026).

По состоянию на 23.09.2026 работы по наряд-заданиям от 29.07.2026 и 30.07.2026 в соответствии с условиями Контракта не выполнены, в связи с чем Заказчиком 23.09.2026 принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В соответствии с ч.9 ст.95 Закона Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 12.2. ст.95 Закона установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки, осуществляемой в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111 настоящего Федерального закона особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 настоящего Федерального закона, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

В силу ч.13 ст.95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч.14 ст.95 Закона Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по причине существенного нарушения Подрядчиком условий Контракта сформировано и размещено Заказчиком в единой информационной системе 23.09.2026. Таким образом, датой надлежащего уведомления Общества о принятии Заказчиком решения является 23.09.2026.

23.09.2026 Общество, не согласившись с принятым решением, направило Заказчику возражение. Подрядчик сообщил, что в срок передал наряд-задания привлеченному Субподрядчику и заверил в готовности выполнить работы по наряд-заданиям от 29.07.2026 и 30.07.2026 в случае сохранения потребности Заказчика (исх.№2026-7-1492 от 23.09.2026).

24.09.2026 Общество запросило у Субподрядчика причины неисполнения наряд-заданий от 29.07.2026 и 30.07.2026 (исх.№20-09/26 от 24.09.2026).

Решение вступило в законную силу 06.10.2026, поскольку нарушения, послужившие основанием для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта, Подрядчиком не устранены в десятидневный срок, наряд-задания от 29.07.2026 и 30.07.2026 не выполнены.

Во время заседания Комиссии Ростовского УФАС России представитель Общества заявил об отсутствии намерения уклониться от исполнения обязательств по Контракту.

Дополнительно Обществом представлены:

-14 ранее исполненных наряд-заданий;

-снимки экрана, подтверждающие своевременную передачу наряд-заданий Субподрядчику;

-договор №4.6.4.3-86/26 от 04.05.2026 между ООО «Феликс» и ФГБОУ ВО «ДГТУ»;

Представитель Заказчика на включении ООО «Феликс» в Реестр не настаивал и сообщил, что претензионная переписка в части неисполненных Обществом обязательств отсутствует поскольку наряд-задания от 29.07.2026 и 30.07.2026 исполнены сторонней организацией по иному контракту (документальное подтверждение Комиссии Ростовского УФАС России не представлено).

Согласно п.15 Порядка рассмотрения обращения, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

-выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

-заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

-поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

-принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

-надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

Из данных норм следует, что при поступлении сведений о случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт недобросовестного поведения поставщика, повлекший односторонний отказ заказчика от исполнения государственного контракта, и только в случае подтверждения указанного факта он осуществляет размещение сведений об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков.

В данном случае ООО «Феликс» представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер в целях надлежащего исполнения условий Контракта.

Также комиссия Ростовского УФАС России отмечает, что поскольку наряд-задания от 29.07.2026 и 30.07.2026 исполнены сторонней организацией, Общество лишено возможности

устранить нарушения, послужившие основанием для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе в десятидневный срок до расторжения Контракта.

Таким образом, учитывая материалы дела, Комиссия Ростовского УФАС приходит к выводу об отсутствии достаточных оснований для включения сведений об ООО «Феликс» в Реестр

Руководствуясь ч.1 ст.2, ч.15 ст.99, ст.104 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об ООО «Феликс» (ИНН 3624005622, ул. Калинина, д. 16, кв. 30, пгт. Подгоренский, р-н Подгоренский, Воронежская обл., 396560) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии С.В. Батурин

Место для подписи:
Батурин С. В.

Члены комиссии: В.Д. Кириленко

Место для подписи:
Кириленко В. Д.

О.М. Кучер

Место для подписи:
Кучер О. М.

Исп.Мишагина А.С.
тел.(863) 240-86-88