ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ**
**Федеральной антимонопольной службы**
**по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 15.08.19 № 18137

Муниципальное казенное учреждение «Управление зданиями Администрации города Екатеринбурга»
620014 г. Екатеринбург, пер. Банковский,1.

Департамент экономики Администрации города Екатеринбурга
620014, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 24а, к.547

ООО «ПродАльянс»
620024, г. Екатеринбург, ул. Новинская, д. 2, лит. АА1

**РЕШЕНИЕ РНП- 066/06/104-2440/2019**

г. Екатеринбург 12.08.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

Трофимова А.Е. – заместителя руководителя Управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Сидоровой М.Р. –специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Мирошник Е.А. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев заявление заказчика в лице Муниципального казенного учреждения «Управление зданиями Администрации города Екатеринбурга» (вх. № 01-20080 от 07.08.2019 г.) о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков об ООО «ПродАльянс», победителе электронного аукциона на поставку минеральной воды (санаторий) (извещение № 0162300005319002532) в части соблюдения требований ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» и Приказа ФАС России от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» (далее по тексту – Приказ ФАС России от 27.08.2007 № 267), при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального казенного учреждения «Городское благоустройство»– Сазоновой Н.А. (доверенность № 000734 от 09.08.2019 г.),

– заинтересованного лица ООО «ПродАльянс» - Клевакиной И.В. (доверенность б/н от 12.08.2019 г.),



– в отсутствие представителя уполномоченного органа в лице Департамента экономики Администрации города Екатеринбурга, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения заявления,

УСТАНОВИЛА:

В Свердловское УФАС России поступило заявление заказчика в лице Муниципального казенного учреждения «Управление зданиями Администрации города Екатеринбурга» (вх. № 01-20080 от 07.08.2019 г.) о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков об ООО «ПродАльянс», победителе электронного аукциона на поставку минеральной воды (санаторий) (извещение № 0162300005319002532).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267.

Заслушав доводы заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

11.07.2019 года на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0162300005319002532 и аукционная документация на поставку минеральной воды (санаторий).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 83 919,00рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 24.07.2019 №0162300005319002532-2-1 ООО «ПродАльянс» признано победителем. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 24.07.2019 г.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

29.07.2019 года заказчиком победителю электронного аукциона ООО «ПродАльянс» посредством функционала Единой информационной системы был направлен на подпись проект контракта.

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в

соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

Регламентированный срок для подписания контракта со стороны победителя – 05.08.2019 г. 23:59.

В рамках регламентированного для подписания контракта срока победителем электронного аукциона не был направлен подписанный проект контракта, не был направлен протокол разногласий, а также не предоставлено обеспечение исполнения контракта.

В ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе указано, в том числе, следующее: заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

На основании вышеизложенного 06.08.2019 г. заказчик составил протокол признания лица уклонившимся от заключения контракта от 06.08.2019 №ППУ1.

Данный протокол заказчик разместил в Единой информационной системе 06.08.2019 г.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере государственных и муниципальных закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков, а также бюджетных учреждений от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Из анализа положений действующего законодательства в сфере государственных закупок следует, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участников закупок, выражающееся в неправомерном нарушении положений закона.

Меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской



Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Согласно п. 12 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в п. 11 настоящих Правил, выносится решение. В соответствии с п. 11 правил уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

На заседании Комиссии представитель заинтересованного лица пояснил, что ООО «ПродАльянс» не подписал контракт в установленный законом срок в силу поломки техники, а именно офисного моноблока, на котором установлено программное обеспечение для подписания проекта контракта посредством электронно-цифровой подписи, что подтверждается договором № 23 от 01.08.2019 г. на оказание услуг по ремонту техники. Кроме того, 06.08.2019 г. победителем электронного аукциона было предоставлено обеспечение исполнения контракта (платежное поручение № 1639 от 06.08.2019 г.).

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, учитывая совокупность обстоятельств и действий, направленных на подписание контракта в действиях победителя ООО «ПродАльянс» намерения в уклонении от заключения контракта не усматривает.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 и Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок,

Р Е Ш И Л А:

1. Не включать сведения об ООО «ПродАльянс» в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии А.Е. Трофимов

Члены Комиссии М. Р. Сидорова

Е.А. Мирошник