ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

09.04.2024 № 14327/24

На № _____ от _____

Департамент города Москвы по конкурентной политике

mostender@mos.ru

ГБУ «Дирекция развития объектов здравоохранения города Москвы»

droz-zakupki@zdrav.mos.ru

ПАО «МЭСС»

info@meses.ru

ОАО АКБ «Металлургический инвестиционный банк»

metib@metib.ru

АО«ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №077/10/104-4601/2024
о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

09.04.2024 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С. Алексеевой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

А.А. Белолипецкой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

С.Р. Гаришина — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченных представителей ГБУ «Дирекция развития объектов здравоохранения города Москвы»: С.В. Краско (доверенность №01-02-17/24 от 01.02.2024), А.В. Григорьева (доверенность №01-02-18/24 от 01.02.2024), в присутствии уполномоченных представителей ПАО «МЭСС»:

А.П. Жирковой (доверенность №б/н от 04.04.2024), Е.А. Иконниковой, А.А. Гульницкого (доверенность №б/н от 10.01.2024), в присутствии уполномоченного представителя ОАО АКБ «Металлургический инвестиционный банк»: Н.С. Блюдиной (доверенность №8232 от 07.06.2023), а также в присутствии уполномоченного представителя Департамента города Москвы по конкурентной политике: В.В. Османович (доверенность №77-13-1/24-19 от 06.02.2024),

рассмотрев обращение ГБУ «Дирекция развития объектов здравоохранения города Москвы» о включении сведений в отношении ПАО «МЭСС» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГБУ «Дирекция развития объектов здравоохранения города Москвы» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ПАО «МЭСС» (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с ГБУ «Дирекция развития объектов здравоохранения города Москвы» по результатам открытого конкурса в электронной форме на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ на комплексный капитальный ремонт здания под размещение женской консультации по адресу: г. Москва, ул. Медиков, д. 7 (реестровый № 0173200001424000172) (далее — Конкурс).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 21.03.2024 ПАО «МЭСС» признано победителем Аукциона.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

25.03.2024 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта в соответствии с

Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

01.04.2024 Победителем на электронной площадке размещен протокол разногласий.

В соответствии с ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, протокола разногласий, Заказчик заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 ст. 51 Закона о контрактной системе) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, подлежит

обязательному учету.

02.04.2024 Заказчиком размещен в единой информационной системе доработанный проект контракта.

Согласно ч. 5 ст 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе.

03.04.2024 Победителем был подписан и размещен на электронной площадке проект контракта, а также приложена независимая гарантия выданная ОАО АКБ «Металлургический инвестиционный банк» от 03.04.2024 №42182-Г.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

04.04.2024 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта по итогам Аукциона на основании несоответствия представленного обеспечения исполнения контракта законодательству Российской Федерации.

Комиссия Управления отмечает, что представление независимой гарантии в установленный Законом о контрактной системе срок в момент подписания проекта Контракта свидетельствует о намерении заключить Контракт, при этом наличие в независимой гарантии не соответствующих положений, не может свидетельствовать о недобросовестности Победителя.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное уклонение от заключения государственного контракта, Комиссией Управления не установлено.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что в рассмотренном случае включение ПАО «МЭСС» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является:

1) отсутствие информации о независимой гарантии в предусмотренных ст. 45 Закона о контрактной системе реестрах независимых гарантий;

2) несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 ст. 45 Закона о контрактной системе;

3) несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Комиссией Управления установлено, что Победителем в качестве обеспечения исполнения Контракта представлена независимая гарантия от 03.04.2024 №42182-Г, выданная ОАО АКБ «Металлургический инвестиционный банк» (далее — независимая гарантия).

Ч. 2 ст. 45 Закона о контрактной системе установлен перечень информации, которая должна содержать независимая гарантия.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с типовой формой независимой гарантии, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вместе с «Дополнительными требованиями к независимой гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Правилами ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра независимых гарантий», «Правилами формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий») (далее — Постановление №1005), должна в том числе содержать:

- номер телефона, адрес электронной почты бенефициара.

Вместе с тем в представленной Победителем в качестве обеспечения исполнения Контракта независимой гарантии номер телефона, а также адрес

электронной почты бенефициара указаны телефон и адрес электронной почты, не относящиеся к реквизитам Извещения.

Постановлением № 1005 утверждены:

- дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе (далее - Дополнительные требования);

- перечень документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, правила ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий;

- форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии;

- правила формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий;

- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Типовая форма);

- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта.

Согласно Типовой форме независимая гарантия должна содержать, в том числе телефон бенефициара.

Комиссией Управления установлено, что в составе Типовой формы содержится сноска №1, согласно которой некоторая информация содержащаяся в Типовой форме независимой гарантии указывается при наличии, так, например, БИК, ОКТМО.

При этом каких-либо исключений в отношении указания номера телефона и адреса электронной почты бенефициара не предусмотрено, в связи с чем указанная информация подлежит обязательному отражению в составе обеспечения.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено, что в соответствии с типовой формой независимой гарантии, утвержденной Постановлением № 1005 должна в том числе содержать:

- номер телефона, адрес электронной почты бенефициара.

Комиссией Управления установлено, что в составе спорной независимой гарантии в отношении Бенефициара указан неверный номер телефона и адрес электронной почты, что фактически противоречит положениям типовой формой независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения Контракта, поскольку указаны неверные номер телефона и адрес электронной почты бенефициара.

Комиссией Управления установлено, что Независимая гарантия выдана Заявителю 03.04.2024.

Таким образом, на момент выдачи Независимой гарантии Заявителю Типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения Контракта на участие в закупках, является обязательной.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что Независимая гарантия, выданная ОАО АКБ «Металлургический инвестиционный банк», не соответствует типовой форме независимой гарантии,

утвержденной Постановлением №1005.

Таким образом, вышеуказанные действия ОАО АКБ «Металлургический инвестиционный банк» нарушают ч. 8.2 ст. 45 Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Отказать ГБУ «Дирекция развития объектов здравоохранения города Москвы» во включении информации об ПАО «МЭСС» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Признать в действиях ОАО АКБ «Металлургический инвестиционный банк» нарушения ч. 8.2 ст. 45 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки, ОАО АКБ «Металлургический инвестиционный банк» предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий Комиссии Управления:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Алексеева Анастасия Сергеевна**
Сертификат № 0704EDD867F5C88050E89F9263006345
Действителен с 18.09.2023 по 11.12.2024

А.С. Алексеева

Члены Комиссии Управления:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Гаришин Сергей Романович**
Сертификат № 00B6EB4E8B9C877E1ECC76D1D1BFCC587
Действителен с 06.12.2023 по 28.02.2025

С.Р. Гаришин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Белолипецкая Анастасия Александровна**
Сертификат № 1940C9F7D2D897ADB6D92FCBA417725D
Действителен с 22.01.2024 по 16.04.2025

А.А. Белолипецкая

Исп.Гаришин С.Р.

2024-16434