ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области

ул. Российская, 17, а/я 164, г. Иркутск, 664025
тел.: (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

24.08.2022 №038/7688/22

На №_____от_____

Заказчик: ГБУЗ «Областной онкологический диспансер»
664035, г. Иркутск, ул. Франзе, д. 32
Эл. почта: ood@iood.ru

Участник закупки:
ООО «Спецпрофит»
664075, г. Иркутск, у. Байкальская, д. 252А
Эл. почта: specprofit@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 24.08.2022г.
Решение в полном объеме изготовлено 24.08.2022г г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия), на которую возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211, в составе:

Председатель Комиссии: Кудьярова В.В.— заместитель руководителя - начальник отдела по борьбе с картелями Иркутского УФАС России;

Члены Комиссии: Счастливцева Ю.А. - заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Управления ФАС по Иркутской области; Полторакова Е.А.- специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Иркутского УФАС России;

при участии представителя участника закупки ООО «Спецпрофит» - Удаловой Е.А. (доверенность),

в отсутствии заказчика, надлежащим образом уведомленном о месте и времени рассмотрения жалобы, заявившем ходатайство о рассмотрении без участия представителя,

рассмотрев обращение о включении в реестр недобросовестных

185575

поставщиков сведений в отношении ООО «Спецпрофит», в связи с уклонением участника закупки от заключения договора,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области от заказчика – ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» поступило обращение о включении сведений в отношении ООО «Спецпрофит» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку активной пены для мойки автомобиля, извещение №32211581571.

Комиссия, исследовав имеющиеся в деле материалы, доводы обращения организатора торгов о включении в реестр недобросовестных поставщиков, приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУЗ «Областной онкологический диспансер», утвержденным заместителем министра здравоохранения Иркутской области от 22.05.2022г.

Заказчиком 28.07.2022г. на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещено извещение №32211581571 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку активной пены для мойки автомобиля

Ознакомившись с вышеуказанной информацией ООО «Спецпрофит» подана заявка на участие в аукционе.

Согласно Протоколу подведения итогов процедуры от 05.08.2022г., победителем признано ООО «Спецпрофит». Указанный протокол подписан членами закупочной комиссии и размещен в ЕИС 08.08.2022г.

Согласно пункту 26 Информационной карты запроса котировок договор

может быть заключен не ранее чем через десять и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок.

Договор заключается только после предоставления участником закупки обеспечения исполнения договора в соответствии с требованиями, установленными в Извещении, пунктом 21.4 Положения.

Кроме того, в соответствии с пунктом 25 Информационной карты запроса котировок в случае, если по результатам запроса котировок в электронной форме цена договора, предложенная победителем, участником запроса котировок в электронной форме, с которым заключается договор, снижена на двадцать пять и более процентов от НМЦД, такой победитель либо такой, участник обязан до заключения договора предоставить Заказчику документы, подтверждающие обеспечение исполнения договора в размере в полтора раза превышающем размер обеспечения исполнения договора, указанный в Извещении. В случае неисполнения указанного требования, победитель или участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

Заказчик 08.08.2022г. направил победителю закупки для подписания проект договора посредством электронной площадки.

11.08.2022г. ООО «Спецпрофит» представило заказчику подписанный со своей стороны договора, а также документы, подтверждающие обеспечение исполнения договора, а именно Платежное поручение №1105 на сумму 1386,68 руб.

Вместе с тем, как указывает заказчик в своем обращении, ООО «Спецпрофит» представлено обеспечение исполнения договора не в полном объеме, поскольку обществом цена договора снижена более чем на двадцать пять процентов. Так, ООО «Спецпрофит» должно было представить обеспечение исполнения договора в размере, в полтора раза превышающем размер обеспечения исполнения договора, указанный в Извещении. Обществом указанное требование выполнено не было.

В связи с этим 11 августа 2022 г. в единой информационной системе опубликован Протокол признания участника уклонившимся от заключения договора №17-ЗК/22.

Согласно пояснениям ООО «Спецпрофит» умысла на уклонение от заключения договора у общества не было, произошла ситуация, независящая от общества. ООО «Спецпрофит» было подготовлено новое Платежное поручение № 1110.

Кроме того, 15.08.2022 года участник закупки направил письмо исх. 1 в адрес заказчика с просьбой вернуть договор на стадию подписания. Ответа от заказчика не поступило. ООО «Спецпрофит» готовилось к исполнению договора. Весь товар находится на складе участника закупки, что подтверждается ведомостью со склада.

На основании вышеизложенного, комиссия антимонопольного органа не усматривает недобросовестного поведения в действиях ООО «Спецпрофит»,

так как из пояснений заказчика и ООО «Спецпрофит» следует, что участник аукциона имел намерение заключить договор по итогам закупки.

Кроме того, Комиссией Иркутского УФАС установлено, что заказчиком нарушены сроки, установленные Положением о закупке, при заключении договора с ООО «Спецпрофит».

Так, согласно пункта 21.2.1-21.2.2 Положения о закупке в течение пяти дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки в электронной форме Заказчик размещает на ЭП без своей подписи проект договора.

В течение пяти дней с даты размещения Заказчиком и на ЭП проекта договора победитель (единственный участник) конкурентной закупки в электронной форме подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью указанный проект договора, размещает на ЭП подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный 21.2.3 Положения. В случае если по результатам конкурентной закупки в электронной форме цена договора снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены договора, победитель (единственный участник) соответствующей закупки предоставляет обеспечение исполнения договора в соответствии с пунктом 21.4 Положения.

Как установлено, договор был размещен заказчиком на электронной площадке 08.08.2022г. Соответственно, срок подписания договора победителем и представления документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения договора, истекал 13.08.2022г. Вместе с тем, заказчик, не дожидаясь окончания указанного срока, 11.08.2022г. признает участника уклонившимся от заключения договора.

При таких обстоятельствах, у ООО «Спецпрофит» отсутствовала возможность внести в срок, установленный в Положении о закупке, обеспечение исполнения договора в надлежащем порядке.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как с признанным победителем закупки и нарушающих права организатора торгов относительно условий и срока исполнения договора, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой

ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, и по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Данная мера связана с возложением на нарушителя негативных последствий – наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Свобода экономической деятельности не является абсолютным правом и может быть ограничена законом.

Однако сама возможность ограничений, так и характер определяется законодателем не произвольно, а в соответствии с Конституцией Российской Федерации, закрепляющей в статье 55 (часть 3), что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Защита нарушенных прав не может быть признана действенной, если судебный акт или акт иного уполномоченного органа своевременно не исполняется (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года №13-П).

В этой связи комиссия антимонопольного органа полагает, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора или от исполнения условий договора, которое свидетельствует о его недобросовестном поведении, совершении им умышленных действий (бездействия), в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, ранее признанным победителем закупки, и нарушающих права заказчика относительно условий (заявленных недобросовестным лицом как лучшие) или к нарушению срока исполнения договора, что в итоге приводит к неэффективному использованию денежных средств.

При этом ни Закон о закупках, ни Постановление Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков без оценки его действий в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения (подписания) договора антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках либо наличием решения заказчика о признании участника уклонившимся от заключения договора, а обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины поставщика (подрядчика, исполнителя), правомерности принятия заказчиком

решения об одностороннем расторжении договора и т.д.

По результатам рассмотрения обращения комиссией антимонопольного органа установлено, что основания для включения сведений в отношении ООО «Спецпрофит» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. №1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком в отношении ООО «Спецпрофит» (Российская Федерация, 664075, Иркутская область, город Иркутск, Байкальская ул., д.252а; ИНН 3811156188, дата подведения итогов аукциона: 05.08.2022г., сведения о договоре: предмет договора – поставка активной пены для мойки автомобиля; код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2): http://20.41.32.112/, валюта договора – российские рубли, цена договора — 20 790 рублей 00 копеек с учетом НДС, срок исполнения договора – с даты заключения Договора в течении 30 календарных дней, код валюты договора – RUB-643) не включать в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

2.Копию заключения направить сторонам по обращению.

Председатель Комиссии В.В. Кудьярова

Члены Комиссии Ю.А. Счастливцева

Е.А. Полторакова

2022-8686(1)