ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

27.01.2025 № СБ/976/25

На № _____ от _____

Министерство природных ресурсов и экологии
Ростовской области
Зеленая ул., 18/Б, г. Ростов-на-Дону, 344009
mprro@donland.ru, novompr@donland.ru,
mprro.torgi@inbox.ru

ООО "КОМПАНИЯ МЕГАПОЛИС"
ул. Механизаторов, 1, оф. 202, г.Оренбург,
Оренбургская область, 460027
mega20120@yandex.ru

РЕШЕНИЕ по делу №061/10/104-4603/2024
о рассмотрении обращения о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

14.01.2025 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:
Председатель Комиссии: С.В. Батурин,
Члены Комиссии: А.А. Вертий,
В.Д. Кириленко,

рассмотрев обращение министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области (далее — Заказчик) о включении сведений в отношении ООО «КОМПАНИЯ МЕГАПОЛИС» (далее — Общество, Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) в режиме видеоконференц-связи (далее – ВКС) при участии представителей Заказчика — Челбина И.М. (доверенность от 20.12.2024), Клименко Я.С. (доверенность от 20.12.2024), Кырма Е.В (доверенность от 09.01.2025), Кривонос Е.Н. (доверенность от 10.01.2025), Общества — Зенина-Луговского С.Г. ((доверенность от 09.01.2025), Жирковой А.П. (доверенность от 24.12.2024), Яицкого С.С. (доверенность от 09.01.2025),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области, в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), 26.12.2024 поступило обращение Заказчика о включении сведений в отношении ООО «КОМПАНИЯ МЕГАПОЛИС» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта №Ф.2024.006 от 04.03.2024, заключенного по результатам открытого конкурса в электронной форме №0158200001524000006 «проведение государственного мониторинга водных объектов Ростовской области».

Комиссия Ростовского УФАС России в результате осуществления проверки причин и порядка одностороннего отказа от исполнения контракта установила следующее.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра, установлены в Правилах ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее - Порядок).

04.03.2024 между Заказчиком и Исполнителем заключен государственный контракт № Ф.2024.006 на выполнение работ по проведению государственного мониторинга водных объектов Ростовской области (далее – Контракт). Цена Контракта составила 1 620 000,00 руб.

Согласно Контракту:

1.2. Подрядчик выполняет работу, с оформлением документов по их завершению в соответствии с Техническим заданием (Приложение 1), условиями настоящего контракта, требованиями законодательства Российской Федерации, требованиями иных нормативных правовых актов, регулирующих порядок выполнения такого вида работ, устанавливающих требования к качеству такого вида работ, в соответствии с условиями контракта.

1.3. Результатом выполненных работ является представление Подрядчиком Заказчику документации, указанной в Техническом задании (Приложение 1).

3.1. Срок выполнения работы по контракту: с момента заключения контракта по 25.11.2024 включительно. Все работы по государственному мониторингу водных объектов Ростовской области выполняются Подрядчиком в соответствии с Техническим заданием, с использованием оборудования, расходных материалов Подрядчика.

Датой окончания выполнения работы является дата подписания Заказчиком и Подрядчиком акта выполненных работ.

4.1. Подрядчик обязан:

4.1.1. Выполнять работу согласно разделу 1 настоящего контракта, в сроки, установленные разделом 3 контракта, и передать результат выполненных работ Заказчику.

4.4. Заказчик имеет право:

4.1.3. По требованию Заказчика на любом из этапов предоставлять ему информацию (в т.ч. соответствующую документацию) о ходе выполнения работы.

4.1.4. Безвозмездно устранять недостатки, допущенные в ходе выполнения работ.

4.4.1. Требовать информацию у Подрядчика о ходе выполнения работы и проводить проверку правильности оформления документации на выполненные работы, в любое время проверять ход и качество работ, выполненных Подрядчиком, не вмешиваясь в его деятельность.

4.4.2. Требовать от Подрядчика надлежащего исполнения обязательств по настоящему контракту, включая представления надлежащим образом оформленной документации и материалов, подтверждающих выполнение работ, предусмотренных настоящим контрактом.

4.4.3. Отказаться от приемки результата выполненной работы, в случае обнаружения недостатков.

4.4.4. Установить Подрядчику разумный срок для устранения допущенных им недостатков, не оплачивать расходы Подрядчику, вызванные этими обстоятельствами.

5.6. Для проверки предоставленных Подрядчиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик проводит экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика и Подрядчика

дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта и отдельным этапам исполнения контракта. В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке выполненной работы, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

5.7. В десятидневный срок, следующий за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3 части 16 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчик (за исключением случая создания приемочной комиссии в соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ) осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа;

5.9. Документ о приемке, мотивированный отказ от подписания документа о приемке не позднее одного часа с момента размещения в единой информационной системе в соответствии подпунктом «а» и «б» пункта 5.7 настоящего контракта или подпунктом «б» пункта 5.8 настоящего контракта направляются автоматически с использованием единой информационной системы Подрядчику. Датой поступления Подрядчику документа о приемке, мотивированного отказа от подписания документа о приемке считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом контракта таких, документа о приемке, мотивированного отказа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен Подрядчик.

Согласно Техническому заданию на выполнение работ: «Проведение государственного мониторинга водных объектов Ростовской области» (приложение №1 к контракту) Исполнитель должен предоставить следующие документы, в том числе:

10.4. По результатам мониторинга предоставить структурированную (по бассейнам рек и видам наблюдений) информацию на основе геоинформационной системы (ГИС).

10.5. В состав отчёта должны быть включены следующие приложения (основная информация):

- каталог координат опорной сети наблюдений (опорные трубчатые знаки и марки) с ситуационными схемами их местоположения;
- плановое местоположение участков и пунктов наблюдений;
- планы водоохранных зон на участках наблюдений;
- планы размещения инородных объектов (препятствий) в русле рек;
- морфометрические параметры русла рек на участках и пунктах наблюдения.

10.7. Для рек, включенных во 2-ую очередь мониторинга (Приложение А) предоставить:

- уточненную общую схему участков наблюдений с выделенными наиболее опасными участками;
- уточненную карту типов русловых процессов;
- уточненную карту морфологически классифицированных водоохранных зон и пойменных массивов;
- карту негативных естественных процессов в пределах водоохранных зон;
- карту выявленных нарушений условий использования водоохранных зон и пойменных массивов.

10.8. Для участков рек, включенных во 2-ую очередь мониторинга (Приложение Б) предоставить:

- морфологические описания речных русел и берегов водных объектов на участках наблюдений с фотоматериалами;
- русловые съемки (планы) участков наблюдений с нанесенными закрепленными на местности створами последующих оперативных наблюдений за динамическими характеристиками морфологии речного русла;
- измеренные в натурных условиях поперечные сечения русел рек в установленных створах;

- характеристику гранулометрического состава донных наносов на участках наблюдений;

- каталог инородных предметов в речных руслах и в пределах прибрежных защитных полос и водоохранных зон;

- морфологические, экологические и эстетические описания водоохранных зон с фотоматериалами, составленные по материалам аэровизуального обследования.

06.11.2024 Общество выполнило работы и направило Заказчику документы о приемке выполненных работ. 14.11.2024 Заказчик работы не принял, направил мотивированный отказ, в котором указал выявленные несоответствия.

20.11.2024 Общество устранило недостатки и повторно направило документы о приемке Заказчику. Заказчик работы не принял (мотивированный отказ от 29.11.2024).

По состоянию на 13.12.2024 Исполнитель не выполнил взятые на себя обязательства по контракту в полном объеме, в связи с чем Заказчик 13.12.2024 принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 9 ст.95 Закона Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 12.1 ст. 95 Закона установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу ч. 13 ст. 95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 14 ст. 95 Закона Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Указанное решение Заказчиком в соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона сформировано и размещено в ЕИС 13.12.2024, получено Исполнителем 13.12.2024. Таким образом, датой надлежащего уведомления Общества о принятии Заказчиком решения является 13.12.2024.

16.12.2024 Общество устранило недостатки и повторно направило документы о приемке Заказчику. Заказчик работы не принял (мотивированный отказ от 20.12.2024).

23.12.2024 Исполнитель снова направил документы о приемке Заказчику, которые Заказчик не рассмотрел.

Решение вступило в законную силу 24.12.2024, поскольку нарушения, послужившие основанием для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта, Исполнителем не устранены в десятидневный срок.

В ходе рассмотрения настоящего дела представитель Заказчика сообщил, что экспертиза проводилась силой Заказчика, выявлено множество несоответствий, в том числе не представлены фотоматериалы по отбору проб, а также не представлены материалы по п.10.7 технического задания, отсутствуют данные по всей протяженности указанных рек.

В ходе рассмотрения настоящего дела представитель Общества пояснил, что намерения уклониться от выполнения взятых на обязательств не имелось, работы выполнены в полном объеме, которые сданы раньше срока. Более того, действия Исполнителя направлены на исполнение контракта: своевременно предоставлялись Заказчику запрашиваемые документы, а также выявленные замечания устранялись в сжатые сроки.

Антимонопольный орган отмечает, что положениями контракта не предусмотрено предоставление фотоматериалов отбора проб, однако, Исполнитель такие данные предоставил с целью выполнения взятых на себя обязательств, в короткие сроки устранял выявленные нарушения.

К доводу Заказчика о том, что не представлены документы по п.10.7 технического задания, Комиссия Ростовского УФАС России относится критично, так как в контракте, техническом задании отсутствует информация о том, что исполнителю необходимо предоставить соответствующие документы на протяженность 2 791,34 км, более того Заказчик не указал на какую протяженность не предоставлены документы.

Более того, Заказчик фактически лишил Исполнителя права на устранение замечаний, предусмотренное контрактом, так как документы о приемке от 23.12.2024 не рассмотрены, также не представлены документы о направлении в адрес Общества письма от 27.12.2024, в котором указаны недостатки представленной документации.

Согласно п. 15 Порядка рассмотрения обращения, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

- выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

- заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

- принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

- надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил,

заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

В настоящем случае Комиссия Ростовского УФАС России делает вывод о том, что Общество не уклонялся от исполнения своих обязательств, наоборот, предпринимал действия для исполнения контракта. Данные обстоятельства в соответствии с п. 15 Порядка рассмотрения обращения являются основанием для отказа во включении сведений об ООО «КОМПАНИЯ МЕГАПОЛИС» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь ч. 1 ст. 2, ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об ООО «КОМПАНИЯ МЕГАПОЛИС» (ИНН 5610164979) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии — С.В. Батурин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Батурин Сергей Владимирович**
Сертификат № 00DB1C12787F1598DE9172BE17630E805D
Действителен с 12.11.2024 по 05.02.2026

Члены комиссии: А.А. Вертий

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Вертий Анастасия Андреевна**
Сертификат № 5990D524C74694F541E07611BAF4944C
Действителен с 22.05.2024 по 15.08.2025

В.Д. Кириленко

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Кириленко Вероника Дмитриевна**
Сертификат № 00E3ACA06595D8E8D1519C558F46735964
Действителен с 11.12.2023 по 05.03.2025

Исп.Кириленко В.Д.
тел.(863) 240-86-88, вн.061-131