**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел/факс: (8172) 72-99-70 /72-46-64
e-mail: to35@fas.gov.ru
http://vologda.fas.gov.ru

Заказчик:
БУЗ ВО «Белозерская ЦРБ»
goszakup.lpu3@mail.ru

Участник закупки:
ИП Игошев Н.Н.
igoshev92@list.ru

РЕШЕНИЕ № 035/10/104-560/2025

«01» июля 2025 года г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия Управления, Комиссия УФАС) в составе:

Смышляева И.А. – начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии Управления,

Добровольский А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления,

Косоногова Е.А. – старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления,

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила № 1078), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Правил осуществления контроля в сфере

закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций (далее – Правила № 1576), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», рассмотрела с использованием видеоконференцсвязи обращение БУЗ ВО «Белозерская ЦРБ» (далее – Заказчик) о включении информации об ИП Игошеве Н.Н. (далее – Участник закупки, Предприниматель) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП),

при участии представителя Предпринимателя,

в отсутствие представителя Заказчика, уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения обращения,

У С Т А Н О В И Л А:

24.06.2025 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) поступило обращение Заказчика о включении информации об Участнике закупки в РНП.

Основанием для направления данного обращения является уклонение Участника закупки от заключения контракта по результатам нижеуказанной закупки.

11.06.2025 в ЕИС размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 11.06.2025 № 0330300184325000017.

Предмет закупки – выполнение работ по обустройству крыльца с пандусом в рамках капитального ремонта.

Начальная (максимальная) цена контракта: 475 900,00 руб.

20.06.2025 в ЕИС размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.06.2025 №ИЗК1 (далее – Протокол).

Согласно Протоколу по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем запроса котировок в электронной форме признан ИП Игошев Н.Н.

В соответствии с ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее в настоящей статье – участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в ЕИС

протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в ЕИС протоколов, указанных в ч. 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта, указанный в п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в ЕИС (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном ст. 51 Закона о контрактной системе, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с п. 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных п. 2 ч. 2, п. 2 ч. 3, п. 2 и 3 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, не допускается.

20.06.2025 Заказчик разместил в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС Проект контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе регламентированный срок для подписания проекта контракта Участником закупки с одновременным размещением на электронной площадке подписанного проекта Контракта, а также документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе до 23:59 (МСК) 21.06.2025.

В регламентированный срок до 23:59 (МСК) 21.06.2025 Проект контракта Участником закупки не подписан.

Таким образом, Обществом не выполнены требования, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с пп. «а» п. 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

24.06.2025 от электронной площадки http://www.fabrikant.ru получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 24.06.2025.

24.06.2025 процедура заключения контракта № 0330300184325000017000 1 переведена на этап «Контракт не заключен».

24.06.2025 на электронную площадку http://www.fabrikant.ru передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 24.06.2025.

24.06.2025 Заказчиком сформирован и размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 24.06.2025 №ППУ20_1 (далее – Протокол об уклонении).

Таким образом, действия Заказчика по признанию Участника закупки уклонившимся от заключения контракта являются правомерными.

В письменных пояснениях от 26.06.2025 Заказчик сообщает следующее: «*ИП Игошев Н.Н. связывался с представителями заказчика, уведомляя о невозможности с его стороны подписать проект контракта, поскольку у него возникли обстоятельства препятствующие подписать проект контракта ЭЦП (компьютер на котором находилась ЭЦП поставщика длительное время был отключен от системы энергосбережения по причине технических неполадок). Участник закупки сообщил, что намерен заключить контракт и приступить к его выполнению. Принимая во внимание сложившиеся у поставщика экстренные непредвиденные обстоятельства, его репутацию, то, что он является единственным участником закупки, позицию по заключению контракта и его исполнению, Заказчик полагает, что основания для внесения информации об ИП Игошеве Н.Н. в РНП отсутствуют*».

В письменных пояснениях ИП Степанов С.В. сообщает о том, что не имел намерений уклониться от заключения контракта. В связи с заменой силового кабеля по месту работы Предпринимателя с 19.06.2025 по 24.06.2025 ИП Игошев Н.Н. не имел возможности подписать контракт. Замена проводилась ответственным сотрудником АО «Новые Окна-инвест».

В материалы обращения Предпринимателем представлены следующие документы: счета на оплату № УТ-2236, 9041 от 25.06.2025, объяснительная от инженера, который занимается разработкой чертежей по обустройству крыльца с

пандусом. Комиссия Управления отмечает, что данные документы могут свидетельствовать о том, что у Предпринимателя были намерения исполнить контракт.

В материалы обращения представлено уведомление (письмо исх. № 021) следующего содержания «*Я, Смирнов Андрей Александрович, уведомляю о том, что в связи с заменого силового кабеля на предприятии по адресу: г. Вологда, ул. Гагарина, д. 81 в период с 19.06.2025 с 08:00 по мск до 24.06.2025 15:00 по мск, будет отключена электроэнергия*». Представлена также справка АО «Новые Окна-инвест», согласно которой Смирнов А.А. является электромонтером по ремонту и обслуживанию электрооборудования в АО «Новые Окна-инвест».

Комиссия Управления отмечает, что данное уведомление (письмо исх. № 021) недатировано, а также в уведомлении не указано, в чей адрес оно направляется.

Предпринимателем в материалы обращения представлен договор безвозмездного пользования нежилым помещением от 26.03.2025, согласно которому ИП Игошеву Н.Н. передано в безвозмездное временное пользование нежилое помещения находящееся по адресу: г. Вологда, ул. Гагарина, д. 81.

Вместе с тем, Комиссия Управления отмечает, что Предпринимателем не представлено доказательств, подтверждающих, что оборудование с ЭЦП находилось по адресу: г. Вологда, ул. Гагарина, д. 8 и его невозможно было перенести в иное помещение.

Заказчиком в материалы обращения представлено ходатайство о возобновлении процедуры на этап подписания контракта поставщиком.

Комиссия Управления отмечает, что соответствующие предписания возобновлении процедуры на этап подписания контракта поставщиком возможны исключительно в случаях установления нарушения в действиях субъектов контроля Закона о контрактной системе. Нарушений в действиях Заказчика не выявлено.

В соответствии с п. 14 Правил № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если в результате проведения проверок, предусмотренных пп. «а» п. 13 Правил 1078, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Законом о контрактной системе для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской

Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее – санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее – меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Законом о контрактной системе для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Согласно правовой позиции, изложенной в постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Уклонение от заключения контракта предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя закупки.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение от заключения контракта, которое указывает на недобросовестное поведение лица.

В рассматриваемом случае, в материалах обращения отсутствуют бесспорные доказательства недобросовестности Участника закупки или злонамеренного уклонения от заключения контракта.

Комиссия Управления, всесторонне исследовав все обстоятельства данного обращения, приходит к выводу о том, что в действиях ИП Игошева Н.Н. не установлено недобросовестного поведения.

Вместе с тем, Комиссия Управления приходит к выводу, что в действиях должностного лица (ИП Игошева Н.Н.) ответственного за заключение контракта, с учетом установленного факта уклонения от заключения контракта, ввиду неисполнения в установленные сроки действий, предусмотренных п. 1 ч. 3 ст. 51, содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Пунктом 1 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе установлено, что при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере

закупок контрольный орган в сфере закупок вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Правилами № 1078, Правилами № 1576, комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

1. Отказать во включении информации об ИП Игошеве Н.Н. (ИНН: 350231541328) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

3. ИП Игошеву Н.Н. с учетом п. 1 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе в срок не позднее 15.07.2025 необходимо представить в адрес Управления следующую информацию и документы в отношении должностного лица, ответственного за заключение контракта: паспортные данные (ФИО, дата и место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации); сведения о месте жительства и контактные данные; документ о назначении на должность; трудовой договор (контракт); должностную инструкцию (регламент) (с отметкой об ознакомлении) или иной документ, подтверждающий полномочия по заключению контракта; письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ), иные документы (сведения), которые должностное лицо сочтет необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке.

Председатель комиссии И.А. Смышляева

Члены комиссии: А.А. Добровольский

Е.А. Косоногова